



常州社会科学核心期刊
江苏省社科优秀期刊

常州社会科学

CHANG ZHOU SOCIAL SCIENCES

◎新常态下寻找新增长点

◎打造3.0版本“道德讲堂”的探索与思考

◎常州市反家暴综合干预策略的调研报告

20145 

常州市哲学社会科学界联合会
常州市社会科学院

社科理论界学习十八届四中全会精神座谈会



丁一



陈满林



王建华



王建明



芮国强

党的十八届四中全会胜利召开，在我市社科理论界引起热烈反响。10月27日，由市委宣传部、市社科联联合主办的全市社科理论界学习十八届四中全会精神座谈会在行政中心举行。来自常州大学、江苏理工学院、常州工学院以及司法、检察、法院等系统的14名社科专家齐聚一堂，传达学习党的十八届四中全会精神，共同交流学习心得体会。

市委宣传部副部长、市社科联党组书记丁一要求全市宣传和社科理论界要把学习宣传贯彻党的十八届四中全会精神作为当前首要的政治任务，精心组织实施，加强宣讲阐释，深化宣传报道，通过各级党委（党组）理论中心组学习、基层党员冬训、“学习日”活动等载体形式，辅以自编图解材料，特别是持续开展“百场宣讲、千人共学”活动送学到基层，在全市迅速掀起学习宣传贯彻热潮，更好地推动全会精神深入人心、凝聚人心。

认认真真转文风，踏踏实实做研究

苏 刚

毛泽东同志指出：“学风和文风也都是党的作风，都是党风。”他对党八股进行了淋漓尽致的批判，号召全党抛弃党八股，倡导生动活泼新鲜有力的马克思主义文风。在《反对党八股》中，他批评一些文章“空话连篇，言之无物；装腔作势，借以吓人；无的放矢，不看对象；语言无味，像个瘪三；甲乙丙丁，开中药铺”等现象，他鲜明朴实的文风、生动活泼的语言、深入浅出的论述给全党树立了榜样。习近平同志的《之江新语》，同样是优良文风的典范，通篇语言简洁明快，观点敏锐清晰，形式生动活泼，讲道理浅显易懂，不空发议论，文风朴实，或赞美表彰，弘扬正气；或批评鞭挞，斥责歪风；或分析道理，揭示规律。

当前在社科研究领域，暴露出一些不良文风的倾向，有的洋洋洒洒数万字，引经据典，俨然高精尖，样子吓人，实则空洞无物；有的语言艰涩，故弄高深，空话套话连篇，制造文字泡沫和学术垃圾；有的无的放矢，不接地气，说了一些没人看、没人听的无用“真理”，放之四海皆准；有的懒于调查研究，依靠拼凑资料，擅长网络版“剪刀加浆糊”；有的缺少对前沿信息的跟踪和关注，观点陈旧，数据过时，上演“关公战秦琼”。凡此种种，不一而足。由此可见文风不转，社会科学的作用无法得不到充分展现。

党的群众路线教育实践活动致力于纠正“四风”，改进文风是作风建设的重要内容。针对社科理论研究与服务实践的存在“两张皮”的问题，市社科联深化“转作风、正学风、改文风”活动，充分发挥桥梁纽带作用，在组织社科研究出实效、推动研究成果转化上下功夫，积极打通理论研究与服务实践的“最后一公里”。今年建立了“大科研”机制，重点推出11项攻关课题，由职能部门点题、研究团体破题、联合攻关解题，坚持以问题为导向，深入基层一线，深入现实生活，以大众的视角观察社会问题，以朴实的语言解读城市现象，最后取得的成果“言之有理、言之有物、言之有趣、言之有情、言之管用”，达到了“改文风”的题中要义，深得了职能部门的普遍认可。同时，也在完善社科话语体系大众化的路径、方法的进程中，不断提高社科话语体系自身的内在思想活力和外在影响张力。

常州社会科学

二〇一四年第五期·总第162期

目 录

社科重点课题

- 4 新常态下寻找新增长点 课题组
7 打造3.0版本“道德讲堂”的探索与思考 课题组
11 常州市反家暴综合干预策略的调研报告 课题组

聚焦率先

- 14 钟楼现代化建设的现状分析 张晓平
17 常州高新区如何应对经济新常态 新北宣统部
20 常州高新区智慧科创园建设发展的思考
新北区人大常委会课题组
23 保护宋剑湖湿地与芳茂山
——舜过山丘陵资源的调研报告 市人大
27 常台健康产业合作平台建设研究 许春元 周宝俊 张清涟
30 进一步转变政府职能实施意见的思考 严斌臻

社会管理

- 33 推进社区(村)减负增效的对策建议 市政协
36 转型期常州社区治理创新路径研究 吉英平 莫君晶 潘圣文

主 编： 陈满林
执行主编： 罗志平
副主编： 叶英姿
张步东
执行编辑： 朱玉川
编 辑： 耿丽珍
苏 刚
李 军
陈建萍
许 健
陈雅娟
发 行： 徐 栋

文化探讨

- 39 常州“文化名人”精神特质述略 汪禄应
41 税务团队情商建设探析 冯 翀

工作研究

- 44 纳税人办税能力评定体系研究 钱俊文
47 常州企业高技能人才需求状况专题报告 陈 漪 吴明明
50 常州科教城高职大学生创业分析 民建常州市委课题组
52 树立大学生正确的就业观 苏 丹

八面来风

依法治国波澜壮阔改千年人治传统 / 一本得罪了美国年轻人的书

信息交流

常州市财政会计学会举办 2014 年度年会暨培训会
第七届“学公朴周”特色活动

刊号：苏新出准印 JS-D038
地址：常州市行政中心 1 号楼
A 座 1423 室
电话：(0519)85683854
邮编：213022
网址：www.czskl.org
邮箱：czshkx@126.com
印刷：金坛教学印刷有限公司
出版日期：2014 年 10 月 25 日
(内部资料 免费交流)

新常态下寻找新增长点

课题组

在迈向率先实现基本现代化的进程中、在推进苏南建设现代化示范区的布局中,面对着日益白热化、高端化、分层化的竞争与挑战,与周边高新区比较,常州高新区不仅存在结果差距,更重要的是还存在过程差距。基于对常州高新区存在的经济总量有待进一步提高、产业发展方向不够明晰、产业结构不合理、房地产行业投资比重过高、土地开发比较粗放、城乡居民可支配收入水平偏低等主要问题的分析,如何在稳增长、调结构中寻找发展平衡点、选准改革突破口、牢牢把握主动权,培育常州高新区新经济增长点,实现“新常态”下长期持续稳定的经济增长,已经成为当务之急。

一、依靠增量,实现突破增长

培育新经济增长点,增量突破最具显著效应。常州高新区要确立“项目为王”的发展理念,坚持内外资并举,举全区之力在中字头、国字号和世界 500 强企业的引进上求突破,在引进总投资超 50 亿元、5 亿美元的重特大项目上求突破,在千亿级产业布局上求突破,着力引进一批投资规模大、科技含量高、创税能力强的支柱型大项目,力求在引进具有市场前景的整车、整机、替代性新材料、大体量服务项目作为产业发展突破口。联系到常州高新区具体情况,应该重点引进或培育环保型新材料、汽车、通用航空、智能农机、2.5 产业、旅游、都市消费服务、商务商贸物流等项目,以增量带存量作为产业转型升级“突破口”,加快推进常州高新区由景观型城镇化向功能型城镇化,由产业城镇化向人的城镇化转变。

——环保型、节能型、功能型新材料

当前工业领域的任何一项变化里不开材料革命,

新材料尤其环保型、节能型、功能型新材料前景无限、潜力无限。常州高新区在新材料发展上,应在优化现有化工新材料产业基础上重点发展碳纤维、3D 打印材料、生物工程材料(包括医用植入人体材料)等环保型新材料、节能型新材料、功能型新材料。

——汽车产业

尽管常州高新区错过中国汽车发展的“黄金十年”,但由于中国汽车市场远没有达到饱和状态,另外发展中国家市场潜力无限,因此,汽车产业依然是前景看好产业。当前应该着力攻克整车项目,尤其市场前景看好整车项目,认真组织专业化汽车整车招商专业团队,突出常州交通区位优势 and 机械加工优势,主动出击,对世界在华所有汽车厂商进行全方位“扫描”;同时,认真研究汽车产业发展趋势,对新能源汽车进行专项研究,不放弃新能源汽车产业可能存在商机,力争在新能源汽车整车项目上实现突破。

——轨道交通产业

常州高新区要抓住天时、地利有利条件,借助南车集团常州研发制造基地力量,在传动系统、输配电系统(强电系统、弱电系统)及车辆维护与修理等方面寻找产业发展突破口,大力引进轨道交通项目。一是常州位于长三角城市群几何中心,未来长三角城际轨道交通发展,势必在常州形成轨道交通枢纽,常州高新区发展轨道交通产业可辐射到长三角城市群大部分城市;二是随着大气污染尤其雾霾天气增加,全国各地对轨道交通发展积极性大为提高,轨道交通产业市场前景看好;三是中国目前真正作为高科技产品在世界市场上有竞争力产品就是轨道交通,中国已在轨道交通产业

方面具备了国际竞争能力；四是常州轨道交通 1 号线在常州高新区开工建设，为常州高新区轨道交通企业发展提供了最好的应用平台。

——通用航空产业

通用航空业在中国已呈加快发展趋势，潜力无限，前景看好。常州高新区积极在通用航空领域谋发展，优势有两个方面：一是常州有产业和企业基础，拥有新誉宇航、兰翔、中航天山重工等行业优势企业；二是常州有机场优势，并取得低空开放权（以常州机场为中心高度 3000 米、面积 1720 平方公里试飞空域）。通用航空产业发展重点无人机、商务机、专用机和大飞机修理、保养等。

——生命医药产业

在生命医药产业中，中国最有发展前途产业是生物医药产业和医疗检测产业。一方面中国作为世界最大的畜牧养殖大国，拥有世界最丰富的生物资源，许多生物医药来自动物活体提取；另一方面中国人口多，且地域差异大，生物医药和试剂使用针对不同人群，生物医药企业必须靠近市场。常州高新区发展生物医药产业，一方面有产业基础，目前生命健康产业园已汇集了一批国内领先生物医药和医用材料企业，如常州千红生化制药股份公司、常州康辉医疗器械公司等；另一方面常州离上海、南京等城市近，具有吸引生物医药产业的有利条件。

二、整合存量，实现提速增长

培育新的经济增长点，离不开现有产业和企业。常州高新区产业多而杂、杂而小、小而弱，为此，对于现有产业必须通过“做减法”形式进行调整，朝市场前景好产业发展。

——传统装备制造业朝智能农机业转型

中国尽管是农业大国和人口大国，但中国目前农民已成为最后一代传统农民，未来农业人口不是多和少问题，而是有和无问题。中国农业现代化不是政府“口号”工程，而是现实情况决定。常州发展智能农机，前景看好，主要原因在于常州有产业基础，本身农机产业已形成一定规模，且常州优势产业工程机械最容易向农机转型。

——软件产业朝 2.5 产业转型

2.5 产业主要指工业设计、应用软件开发等。工业化与信息化融合发展为 2.5 产业提供了发展方向；另外，随着 4G 时代到来，移动互联网发展也为 2.5 产业发展提供了方向。常州高新区发展 2.5 产业，一方面有

大量软件和工业设计人才，且常州距离上海、南京两者中间，交通区位条件优越，适宜 2.5 产业人才生存；另一方面常州装备制造业发展为 2.5 产业发展提供了强大市场需求。在产业布局上，2.5 产业以智慧科创园和创意产业园为载体，智慧科创园与常州工学院等结合，以工业设计为重点，创意产业园以应用软件开发为重点。

三、回归“高”、“新”，实现可持续增长

高新技术产业开发区与经济技术开发区不同之处在于以创新为根本，以发展高新技术产业为特征。一方面回归“高”、“新”是常州高新区经济转型、创新驱动需要；另一方面加快高新技术产业发展是常州高新区创造区域品牌、体制机制优势、创新创业氛围，实现经济可持续发展需要。2013 年常州高新区高新技术产业产值达到 956.9 亿元，占规模以上工业产值比重 47.2%；另外，在 2012 年江苏省的各类开发区科学发展综合评价中，常州高新区科技创新能力排名第四，仅次于无锡高新区、苏州工业园区、昆山经济技术开发区。但就产业结构而言，常州高新区依然以传统产业为主，属于传统行业的机械制造产业和化工产业占据了规模以上工业产值较大比重。

如何回归高新技术产业？一是推进零配件生产企业向整机、整车生产企业发展，如汽车零配件市场企业与整车客户股权合作，利用常州区位优势和产业配套优势，推进整车整机客户落户常州，从而逐步推进生产企业由产品低端向产品高端转变；二是推进传统产业由产业链制造环节向产业链两端环节（研发、设计和品牌推广、营销）转变；三是引进新兴产业，依靠新兴产业增量，逐步降低传统产业比重，优化产业结构，例如，发展碳纤维、功能性新材料、特种金属材料、航空航天、生物工程材料、生物医药等，降低传统产业尤其化工产业及产能过剩产业（工程机械等）比重；四是加快信息化与工业化深度融合，让传统机械制造与智能设备、控制软件“嫁接”，实现由传统装备制造向高端装备制造转变。

四、调整结构，实现服务业全面增长

在加快城市化进程中，一方面常州高新区要实行负面清单管理，鼓励社会资本在“退二进三”过程中进入第三产业，尤其现代服务业；另一方面政府与市场划清边界，充分发挥市场作用，让企业成为真正的市场主体，同时加强政府规划和引导作用。

在政府规划和引导方面，常州高新区要加快推进现代服务业尤其总部经济、工业设计、软件开发、电子

商务等产业发展,使现代服务业成为常州高新区新的经济增长点。常州行政中心、传媒中心、文体中心等坐落在常州高新区,常州高新区三井、河海、龙虎塘等街道、镇已处于无地开发状态,但这些街道、镇拥有商务资源、政务资源、商业资源、信息资源、文体资源、旅游资源、创意资源等软性资源优势。如何发挥这些软性资源优势,可以整合常州行政中心写字楼和将来将要开发的楼盘,按照“商圈”模式,发展楼宇经济、服务经济(科技、金融、咨询、中介)、电子商务、体验经济、2.5产业等;同时伴随城镇化发展,优化商业布局,使一些新社区商业零售业布局起来。由此,一方面现代服务业成为常州高新区新的经济增长点,另一方面加速常州高新区由景观型城镇化向功能型城镇化推进。

如何发展现代服务业?一是三井街道要加快功能优化布局,充分利用常州行政中心、文体中心、传媒中心等有利条件,尽快形成以通江路、太湖路、晋陵路、龙锦路等商业街道为核心“商圈”,重点发展以总部经济、金融服务、咨询服务等为核心的楼宇经济、O2O线下体验店;加快三井街道西北部传统制造业向2.5产业(以研发、工业设计为核心)转移;加快三井街道东部创意产业园电子商务、嵌入式软件等发展。二是提升河海街道城市功能,以常州北部新城商业区为功能定位,加快“退二进三”和“退三优三”步伐,以万达商业广场、丰臣国际中心、曼哈顿广场等为中心,改善商业业态,建成数条特色商业街,增强常州高新区对外经济辐射功能。三是龙虎塘街道在建设天合光伏太阳城同时,优化G42(沪蓉高速公路)以南空间布局,G42与黄河路之间以发展现代服务业为核心,逐步推行“退二进三”和“退三优三”策略;G42以北,加快推进天合光伏太阳城建设,同时加快常州出口加工区向综合保税区转型,加快与上海自由贸易区对接,推进对外商务服务等产业发展。四是春江镇以滨江经济开发区申报国家开发区为契机,加大环保型新材料产业和智能装备业引进步伐,推进春江南部与新桥新龙国际商务城融合步伐,实现产城一体化发展;新桥镇要充分利用常州北站有利条件,加快总部经济、金融服务、商业服务和2.5产业(主要为工业设计)等智力密集型产业发展;薛家镇G42以北主要为健康生命产业园,以南则以商业服务业和装备制造制造业为发展重点。五是罗溪镇以航空产业园和动力装备产业园为载体,重点发展整车、整机项目和航空物流产业,城市功能体现在罗溪镇小城市建设方面,目前需要加大消费服务业发展;西夏墅镇作为工具专业

镇,应利用现有企业优势和产业优势,大力推进工具市场和乡村旅游业发展;孟河镇作为中心镇和汽车配件专业镇,既要加大汽车整车发展力度,又要利用小黄山资源、国家历史文化名镇、现代农业愿发展旅游业和商业服务业。

——旅游业

常州高新区旅游业发展重点发展方向是观光旅游、休闲旅游、购物旅游、商务旅游、乡村旅游等。发展观光旅游业,目的增加人气;发展休闲旅游业,目的是提高旅游业收入水平;发展购物旅游业,目的是为了带动都市商业发展;发展商务旅游业,为了营造常州高新区良好经商环境,同时提升旅游业档次;发展乡村旅游业,目的增加农村集体收入和农民收入水平,改善农村生态环境,提升农业现代化水平。

——都市消费服务业

常州市行政中心、体育中心、传媒中心等座落于常州高新区,集聚了大批常州高收入阶层;同时,常州高新区作为常州对外门户区域,也吸引了大量外地客人。发展都市消费服务业既是提升常州城市功能需要,也是培育新的经济增长点需要。

——商务商贸物流业

商务服务业发展在于常州高新区既拥有常州行政中心,又有常州对外门户——常州机场和常州北站,发展商务服务业,有利于提升单位土地面积产出,同时增强常州高新区对外辐射功能。商贸服务业发展,一方面常州高新区在龙虎塘街道等地形成了商贸服务业积聚区,另一方面大力发展商贸服务业有利于发挥常州高新区交通区位优势,增强常州高新区对江阴、丹阳、扬中、泰州等地辐射功能。发展物流服务业,一方面常州高新区为常州规划的物流业重点发展区域,有发展物流业有利条件,另一方面发挥常州对外经济辐射功能需要。发展物流服务业,一要加快以常州机场为核心的航空物流产业发展,以快递公司、航空物流公司为招商重点,加快开辟货运班机航线;二要发挥长江常州港作用和未来疏浚拓宽后新孟河航道作用,加快港口物流业发展,重点发展水——水中转、水——陆中转;三是加快推进常州出口加工区向常州综合保税区转型步伐,包括牌照转变和产业转型;四是充分利用高速公路道口优势,发展以公路物流为核心的道口经济,如建设S39孟河——春江道口物流园、G42罗溪道口物流园等。

(下转第32页)

打造 3.0 版本“道德讲堂”的探索与思考

课题组

核心提示：道德讲堂3.0版，应把“道德讲堂”建成公民明确个人义务与责任的平台，弘扬社会新风、扬善惩恶的平台，道德植入、激发道德内生的平台，“道丰富精神世界、塑造社会主义新人的平台。

“道德讲堂 1.0 版”，是市内推广的“道德讲堂”早期形态。这一阶段主要特点是遵循“身边人讲身边事、身边人讲自己事、身边事教身边人”的核心理念，以“四德”为教育主线，形成了“五个一”、“六个我”、“七大类”的实施模式。

“道德讲堂 2.0 版”，是指按中央文明办意见规范提升后纳入“全国文明城市测评体系”的“道德讲堂”。这一阶段按照“前延—后伸—中优化”的工作方针，实现了活动开展经常化、主题设置平民化、形式流程规范化、讲堂内容精品化以及道德建设系统化。

“道德讲堂 3.0 版”，是指常州结合十八大后中央在思想文化建设和党建党风方面的新精神对“道德讲堂”的扬弃创新。主要特点是形式不断拓展，内容向节日节庆节点渗透，把道德讲堂开进人们日常生活中，把道德教育涵养于人生“红、白、喜”事中。

一、十八大后道德建设面临的新形势

1.“群众路线教育实践活动”对道德建设提出了新要求

2013年4月19日，中共中央政治局召开会议，正式拉开群众路线教育实践活动的序幕。本次教育实践活动，以为民务实清廉为主要内容，以贯彻落实中央八项规定作为切入点，进一步突出作风建设，坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，着力解决人民群众反映强烈的突出问题。

知屋漏者在宇下，知政失者在草野。本次教育实践活动，坚持开门搞活动。广大党员干部思想和灵魂受到震撼，政治生态环境得到了净化，以良好的党风带动政

风和社会风气的大势正在形成，这对道德讲堂的建设提出了新要求，即如何巩固教育成果，带动新的社会风气养成，并使之成为新常态。

针对常州的公民道德建设，特别是“道德讲堂”活动，群众一方面肯定了其积极意义与创新价值；另一方面又提出了基层具体实践上许多不足。如，有的“道德讲堂”平台建设形式单一，浮于表面；有的普及面有限，可持续性不强；有的内容与现实脱节，宣传效果不佳；有的缺乏专门人才；有的疲于应付检查，活动有形无实……以上问题主管部门若听之任之，不但无法实现提升市民道德素质的目标，无法满足市民对周边道德生态环境的期许，甚至会在群众心目中留下形式主义、官僚主义的负面印象。

2.培育践行“社会主义核心价值观”为道德建设注入了新内容

2013年12月，中央办公厅印发《关于培育和践行社会主义核心价值观的意见》，要求广泛开展道德论坛、道德讲堂、道德修身等道德实践活动，深化公民道德宣传，涵养社会主义核心价值观。江苏省为贯彻落实中办《意见》进一步要求：“扎实推进公民道德建设，深化公民道德宣传日活动，组织道德论坛、道德讲堂、道德修身等活动”。毋庸置疑，“道德讲堂”后续发展必须将培育践行社会主义核心价值观作为自己的重要使命和核心内容。

3.建设“苏南现代化示范区”赋予了道德建设新使命

2013年，中央和省委、省政府发出了建设苏南现代

化示范区的动员令,江苏省《苏南现代化建设示范区监测评价指标体系》应时而至。至此,“率先实现现代化”成为常州经济社会发展的更高追求。

而一座城市的现代化是包括着经济、社会、环境和人的多要素的、全方位的现代化,它们相互联系、相互影响、相互促进。其中,无论经济、社会还是环境的现代化都需要人去落实、去推动、去奋斗;而实现现代化归根结底还是为了实现人的现代化,使人获得全面发展。可以说,人的现代化是城市现代化的前提和根本。

如何实现常州人的现代化?道德凭借着其对精神世界的深刻影响力和对社会关系的规范协调力,成为促进人的现代化的不二之选。时至今日,我们“道德讲堂”的目标不能窄化、矮化,应致力于从根本上转变受众的思想观念与思维方式,树立与物的现代化相适应的世界观、人生观、价值观和现代化行为规范,强化公民意识和公民责任,塑造健全的人格,丰富人们的精神生活,使人在潜移默化中走向现代化,推动现代化。

应当看清,我们所打造的“道德讲堂”3.0版本,必须有意识地汲取“群众路线教育实践活动”中公众对道德建设提出的新要求,必须有意识地注入社会主义核心价值观的新内容,必须有意识地发挥出道德建设对于人的思想和行为现代化的推动作用。只有坚持好以上三个“必须”,才能把握住“道德讲堂”嬗变的正确方向。

二、“道德讲堂 2.0 版”的实践困境

一是对受众研究细化不够。近年的“道德讲堂”实施意见均将“人群全覆盖”列为主要工作目标之一。2013年感恩节前夕“娃娃道德讲堂”的举办,标志着对各年龄段人群的全覆盖;机关、学校、行业、社区、企业、村镇、新市民、军民共建八类道德讲堂的建成,标志着对社会各行各业的全覆盖。根据“对象分层、因人施教”的教育理念,各类讲堂制定了不同的德育主题,但到了根据主题具体策划每一场活动的环节往往遇到困难、出现偏差。因为即便在同一类讲堂,也会因参与者的不同而出现需求差别和认知差异。比如,职业和生活作息等因素会影响活动的频次、时长、流程设计;年龄和心理偏好会影响活动的表现形式;受教育程度和人生境遇会影响活动的内容生产、理念传递以及价值观认同度。从走访、座谈反馈的情况来看,频率、环节、观念、内容、形式是决定讲堂效果的关键,也是不少执行者感到头痛的难处。“因人施教”仅仅停留在理念认同层面是

不够的,更科学地分化受众、把握受众特点才是重点,而后细化各类讲堂的实施过程,直至完成从工作经验到工作规律的跃升。这样才能解决一线组织者的困惑,具有大范围推广的可能性。

二是管理制度单一固化。正规化的“道德讲堂”是在地方政府的一手推动下成形的,组织机构植根于政府机体,活动开展有赖于强大的行政力量,评价管理制度难免带有行政色彩。这正是“道德讲堂”快速成长的奥秘所在,也是滋生形式主义的基因缺陷。对目前“道德讲堂”的管理主要依靠市文明办每年制定的《道德讲堂深化建设实施意见》,量化的专项管理规章仅有《道德讲堂示范点百分考察表》(2013年)。在具体的实施中,我们看到:一方面,落实标准化理念主导的考核文件,实在难以照顾基层各自的优劣长短,缺乏对自主创新的肯定与鼓励,遏制了因地制宜的创新积极性。另一方面,政府制定的管理体制落在自身,重在过程,或无意识、或无奈地将道德建设的压力过多倾注于下辖单位,容易将社会力量排除在外。加之复杂的社会矛盾,政府在前台的道德宣教成本高而收效微。

三是资源供给跟不上工作规模拓展。5年来,“道德讲堂”一路高歌猛进,势头惊人。随着八类讲堂的建成、全过程标准化考评制度建立和以及后续创新不断涌现,讲堂的规模越来越大,战线越来越长,要求越来越高。据调查,基层讲堂活动有的成本偏高,经费紧张;有的内容生产跟不上活动频次,群众感觉无新意、无诚意;有的缺乏合适的主持人、宣讲员;有的难觅对口典型和感人事迹;有的创新策划错位,观点立场经不起推敲,形式令人反感……诸如此类,归根究底是人、财、物资源供给跟不上工作需求的矛盾。专门人才的匮乏加剧了对经费的单一倚重,五花八门的支出又削弱了人才培养、队伍建设的资金保障。在基层,我们看到这种软件与硬件相互制肘的现象不同程度地存在着。一旦这种“营养不良”的讲堂与群众见面,自然满足不了眼界日宽的受众,于是那些“教条主义”、“形式主义”的负面印象和教育逆反心理就此产生。

四是上一轮创新效果有待跟踪提升。2012年后陆续推出的一批创新政策,至今已实施了一年多时间。通过跟踪调查,亦发现一些微观层面的问题,需要适时调整。比如,在婚、寿、成人、退休等生活节点中融入道德因素的具体做法,与社会发展水平和百姓需求不匹配,未能唤起群众的参与积极性;“崇德礼”等仪式设计过

于突兀生硬,超出了受众的心理承受,反而拉开距离;将“传播正能量”的形式囿于传播身边好人好事,长此以往审美疲劳,外加资源难觅;有的讲堂内容与社会的现实矛盾结合得不够紧密,感觉隔靴搔痒;活动开展冷热不均,有的办得过勤师困兵疲,有的一劳永逸群众不满;……这些意见值得正视,及时修正,并注意结合上层设计加以解决。

三、打造“道德讲堂 3.0 版”的基本思路与具体对策

针对上述新老问题,“道德讲堂 3.0 版”的打造方案呼之欲出。

1. 定位好“道德讲堂 3.0 版”三大功能

应把“道德讲堂”建成公民明确个人义务与责任的平台。第六次全国人口普查发现,常州外来人口达 167 万人,占常住人口的 36.4%,即每 3 个常州人中就有一个来自外地。外省流入人口中,70%来自徽、川、豫、黔,以青壮年为主,受教育程度以初中为主,大多数从事一线工作。跨地域的人口流动带来市民结构的快速变化。面对参差不齐的对象,我们的公民道德建设应该立足根本,首先确定“公民行为规范的负面清单”,大力宣传公民义务与责任这条底线,促成公民文明习惯养成,形成共同生活的社会共识。

应把“道德讲堂”建成弘扬社会新风、扬善惩恶的平台。“弘扬社会新风”一直是“道德讲堂”追求的目标。几年来,讲堂围绕“扬善”苦心孤诣,创新不断;而在“惩恶”上瞻前顾后,乏善可陈。只立不破的单兵突进,实践证明效果不彰。道德并不总是和风细雨,温情脉脉。放眼香港、台湾、新加坡等世风较好的华人地区,在“惩恶”方面均有独到建树。尤其是新加坡的“鞭刑”,通过有效的惩戒,达到“惩小恶、戒大恶”的目的。反观国内,“道德入法”势在必行。2013 年底,中央办公厅已然在《关于培育和践行社会主义核心价值观的意见》中明确:“要把社会主义核心价值观贯彻到依法治国、依法执政、依法行政实践中,落实到立法、执法、司法、普法和依法治理各个方面,用法律的权威来增强人们培育和践行社会主义核心价值观的自觉性”。遗憾的是,常州尚无地方立法权,但讲堂的后续发展中应围绕“惩”字下功夫,引领地方舆论性赏罚与国家的制度性赏罚、行政性赏罚及法律性赏罚构成互补。

应把“道德讲堂”建成道德植入、激发道德内生的平台。外因通过内因起作用。道德植入要发挥作用,则必须先与内生道德价值相结合并融通一致,即与民众

自发形成的行为规范相符合,与民众的利益相符合,才能成为民众自发遵守的行为规范。因而,今后“道德讲堂”的发展要立足于激发人们内心的善意,突出“养善”与“灵魂净化”的目的。道德建设部门不要囿于管理者的窠臼,更多地站在引领者的角度思考社会道德内生机制的构建。

应把“道德讲堂”建成丰富精神世界、塑造社会主义新人的平台。在社会主义初级阶段,封建道德、西方价值理念依旧在同社会主义新道德争夺着人们的头脑。与丰饶的物质相比,今人的精神世界相形见绌,道德失范屡见不鲜,归根究底是人的思想意识滞后于经济发展。用社会主义核心价值观改造人们的思想,去除封建意识和极端个人主义的思想,完成人的意识的现代化——这是公民道德建设的时代使命,也是“道德讲堂 3.0 版”的功能定位。

2. 明晰“道德讲堂 3.0 版”的教育内容

在实现了经常化、层次化、全覆盖的目标后,“道德讲堂 2.0 版”必须直面的一大困难就是——内容短缺,没有目标,无法量化考核。为了保证优质内容的生产,建议首先编订市中长期公民德育大纲。该大纲编写的指导思想,一是必须严格按照中央的社会主义核心价值观,二是必须遵循现代国家(地区)已得出的公众教育规律。然后在大纲的基础上,编写不同人群、不同年龄段的德育教材,以供八类讲堂选择使用。

无论是大纲还是分类教材,最好以项目的形式委托给专门人才编写,从全社会遴选出优秀者执笔。初稿还需经文化主管部门审查,看是否符合社会主义的价值取向方可试点。在试点阶段,要注意听取资深实施者的意见以及受众的感受,对存在问题及时改进。只有经过创作—审查—试点—改进整套流程,大纲方可公布实施,教材方可分发使用。

值得注意的是,在主管部门编写纲要教材的同时,还要鼓励、吸收基层的自发创新。用身边的案例使讲堂鲜活生动,跟上百姓的所思所想。也可从过去讲堂上交的存档中择优录取,盘活存量,综合创新。

我们的讲堂面对着普通大众,具体形式内容背后所隐含的理念观点不得不审慎,建议增设专业人士审核环节,把握宣传尺度。

3. 完善好“道德讲堂 3.0 版”的保障机制建设

一是纳入社会管理综合治理体系。由“社会治安综合治理体系”升级而来的“社会管理综合治理体系”拥

有较强的领导力量、众多成员单位、健全的工作机构以及强大的信息资源。该体系综合运用政治的、经济的、行政的、法律的、文化的、教育的等多种手段,完成打击、防范、教育、管理、建设、改造等六大工作职责。“道德讲堂”的融入,可以提升综合治理体系的道德法制教育功能,避免矛盾升级,降低纠纷调解的阻力和成本。而借助体系的工作机构和技术平台,基层讲堂可以获得人力、物力的支援,维持规范化、常态化的工作;利用系统的信息资源,可以使讲堂的内容形式安排更贴近群众需求。同时,基层工作千头万绪,将其科学整合,避免力量分散,亦符合一线工作者的愿望。

二是纳入地方财政预决算。提供合法、稳定的经费保障,以此突破物力、人力的制约。但同时必须强调,较之于更高更好的工作期望,具体的经费总是有限的。要强化经费使用的监管,专款专用;发扬“节约闹革命”的传统,学会一题多解,鼓励灵活运用非经济要素同样完成工作目标,发掘“巧媳妇”,对社会效果好的实施单位(人)另行奖励。这就对管理部门、组织策划者提出了更高的能力要求。

4.建设好“道德讲堂 3.0 版”的跟踪评价体系

从系统管理角度看,评估任何一项工程的绩效必须引入第三方评估机制才能确保其科学有效,并通过信息反馈来调节系统行为。制定社会评价机制是对现行讲堂管理体系的重要补充,目的在于获得准确及时的效果反馈。一可作为改进工作的依据,作为有限经费分配使用的依据;二可调动公众参与,及时掌握受众心理状况,了解群众所需、所好、所思、所惑;三可适度展示政府积极态度,与公众合作共建,消弭误会分歧,力求达成互信互谅。必须尽快研究建立“道德讲堂 3.0 版”的跟踪评价体系,并以此取代行政考核体系。绩效比工作流程更重要,没有绩效的工作终究会流入形式主义,并失去生命力。

社会评价机制至少应包括测评指标体系、测评平台和民意反馈系统三大部分。测评指标体系可参照《示

范点百分考核表》的指标框架,实行更精确的星级化计分,将评价权交给公众;测评平台实现数据化,有条件的话开发移动终端应用程序,顺应生活方式的转变,方便受众随听即评;民意反馈系统接受公众意见,及时分析,将动态反馈给主管部门和实施单位,以供决策或整改。此外,还可在新老媒体上策划系列讨论活动,以增强群众参评的积极性。

5.不断创新“道德讲堂 3.0 版”的形式

在形式创新的问题上,新讲堂一不能深度模仿西方宗教。理由有二:一是中国不具备那样宏大深邃的宗教文化;二是中国目前没有那样完整系统的宗教体制。二要警惕封建礼教借尸还魂。个别基层讲堂借助宗族力量开展活动,宣传的价值观经不住深究,更有甚者以封建礼教诠释新道德,无益于核心价值观之传播、新风气之形成。应当秉承兼容并蓄的开放态度,既运用宗教、宗族的社会动员优势,又能旧瓶装新酒,做到形式服务于内容。

向群众学习,拜人民为师,是我党领导各项工作的成功经验。新的讲堂怎么办?还是从实践中来,从群众中来。比较一年多来的形式创新不乏亮点,如天宁区“道德讲堂”的衍生——“百姓视角”。其指导意义在于:一打破固有流程,关键要素重组创新;二围绕群众需求,选择百姓关心的话题,引入矛盾冲突激烈的观点,加工成受众喜爱的形式,安排在百姓方便的时间地点;三巧妙整合人力资源,文化工作者与文化爱好者齐入讲堂,以百姓演百姓,主持人与嘉宾多元化,弥补了人力不足、全才难觅的短板。尽管在思想深度、题材加工和成本控制上仍显稚嫩,但组织实施者创新的勇气和务实的工作作风,得到大众的认可。希望管理部门在推广“百姓视角”时不得一而足,才能发掘出更多的内生创新,保护创新干劲和差异性,使“道德讲堂”百花齐放。

作者单位:市社科联重点课题组
(责任编辑:陈满林)

常州市反家暴综合干预策略的调研报告

课题组

一、新北区反家暴行动试点调研结果

在过去几年的接访及报警情况中显示,新北区的家暴问题相对突出,在市妇联的领导下,新北区妇联在反家暴方面采取了一些创新举措,开展了反家暴的行动实验,以期能进一步进行实践探索,形成有益经验,并用于后期推广。

1. 反家暴协会已成立,其工作机制仍有待探索。2014年6月,新北区妇联以依法开展反对家庭暴力工作,有效预防和化解婚姻家庭纠纷,推动“平安新北”建设为目标,成立新北区反家暴协会。该协会由区妇联主席担任会长,区人民法院副院长、区公安分局副局长以及市心理卫生协会理事长担任副会长,17位理事中,包含了法院、公安局、司法局、民政局、卫生局的相关领导,也吸收了律师事务所、心理咨询服务机构的负责人,并以新北区下辖的9个街道(镇)妇联主席为骨干力量,形成了一个目的明确、针对性强的反家暴组织,其成员结构基本囊括了反家暴所涉及的各相关部门和人员,结构比较合理,这项举措也极富创新性。然而,正因为这样的组织是具有创新性的,也意味着可以借鉴的经验较为缺乏,且成立时间较短,因此,其具体的工作机制仍有待在实践中进一步探索。

2. 社区居民的反家暴意识仍有待提高。2014年6月底,课题组设计了《关于家庭暴力的调查问卷》,抽取新北区新桥镇和龙虎塘街道的社区居民,开展入户调查,反映结果如下:

(1)居民对家暴的认识已经有所提高,但仍需加强。大部分居民都认为家庭暴力是违法行为,相当一部分居民认识到家庭暴力除殴打以外,也包括其他的表现形式,但是,仍然存在对家庭暴力行为性质认识不清、忽视了家庭暴力中除殴打以外的其他表现形式等

问题。(2)大部分存在家暴的家庭为经常性家暴,且原因多样化。(3)受家暴者大多不愿意告诉他人,对于依靠公安和妇联解决家暴的期待性最高。

3. 反家暴社工团队已初步形成,但团队建设尚有待加强。新北区妇联在成立反家暴协会的同时,开展了“反对家庭暴力文明引导行动”,建立了一支反家暴志愿者队伍,对于反家暴志愿者开展集中培训,以期能对家庭暴力受害人及其家庭成员展开更有效的指导和服务。

二、常州市反家暴综合干预策略思考

通过对我市反家暴情况的调研以及存在的问题分析,我们可以发现,反家暴工作是一项综合的系统工程,需要由妇联、公安、司法、民政、社区、医疗机构、媒体等多方主体参与,通过行政、司法、社会等多种手段,运用法律、心理、社会工作等多种方式,从事先预防、事中制止、事后救济与修复等方面进行综合干预。而当前在我市要进一步推动反家暴综合干预体系建设,建议从以下几个方面入手:

(一) 联动配合,构建反家暴综合干预网络

1. 首问负责,明确反家暴网络中各部门职责。要建立反家暴的综合干预网络,首先应构建组织,建立横向与纵向网络,并明确各部门、各单位的职责,避免将反家暴工作的部门责任妇联化。建议成立包括市委政法委、市妇联、市公安局、市中级人民法院、市检察院、市司法局、市民政局、市卫生局、市文广新局等单位领导在内的反家暴工作领导小组,这些部门共同合作,建立反家暴横向网络。工作中应实行首问负责制,首问单位和部门应当认真接待,做好记录,并予以有效的制止和劝阻,以防止矛盾激化,必要时应向有关部门举报。此外,应明确各部门在反家暴工作中的各自职责,明确预

防和制止家暴是各部门的共同工作,而非配合妇联工作。此外,各单位也应在各自系统内部明确反家暴工作的具体职责,形成反家暴纵向网络。如此,各级各部门相互协作,纵横交错,才能真正构建反家暴综合干预网络。

2. 理顺流程,确立各部门工作程序。在多机构合作反家暴工作中,理顺工作流程,形成一套相互配合的工作程序尤为重要。公安部门接警后,除了及时出警,调查取证以外,应明确出警民警必须联系家暴当事人所在社区妇委会。此外,对发出告诫书的,也应及时抄送当地妇联。妇联在家庭暴力接访中,应根据情况,联系派出所、司法所、伤情鉴定部门、庇护中心等单位,及时启动多机构网络联动。而民政部门救助站工作中,对于非妇联转介前来的受家暴妇女(比如自行前来或公安部门介绍前来),应及时联系妇联,以便妇联根据情况采取后续心理疏导、法律帮助等措施。

3. 重视回访,建立社区家暴档案。由于家庭暴力的隐蔽性和长期性,反家暴工作中的回访非常重要,对于所有家暴情况,都应登记建档,并于7天内回访一次,此后进行不定期回访,持续开展工作。上级妇联也应及时跟进,定期要求下级妇联汇报,并不定期检查监督。此外,建议以社区为单位建立家庭暴力档案,便于掌握重点家庭情况,有针对性地开展后续工作,并可在与公安或其他部门的联动工作中提供帮助。派出所在家暴报警出警后,也应建立相应档案,一是让施暴人知晓这一事实,从而产生一定震慑效果,二是可以为被家暴者进一步的维权提供有力证据。

4. 创新举措,充分考虑受暴者需求。在反家暴工作的开展中,应充分考虑受暴者的需求,并在此基础上深入思考,敢于创新,提高实效。比如家庭暴力的伤情鉴定,特别是距离德安医院较远的金坛、溧阳等地,考虑受暴者的实际需求,建议可以与公安等部门合作,去公安部门的鉴定机构进行伤情鉴定;有些妇女被家暴后没有选择报警或去妇联求助,可以借鉴某些地区的做法,尝试与卫生部门合作,建立家庭暴力门诊,外科门诊中对家暴受害人进行详细诊断并做好记录,以备将来维权时的需要,针对某些经济困难的家暴受害人,建议提供家庭暴力医疗援助;针对当前庇护中心普遍入住率较低的现状,分析其原因,借鉴其他地区的成功经验,展开创新性实践,比如考虑受家暴妇女的心理需求和安全考虑,拓展一些私密性强,一般人不知道的庇护所(丹麦、香港等地都采取这种做法),在与民政救助站合作的庇护所中,制定专门的服务规范,同时尝试与其他部门在这方面开展更多的联动合作,比如法院签发

人身保护令时,也可尝试与受家暴妇女的庇护联系起来,人民警察在开展反家暴工作时,也可以与庇护所联动合作。在思考中创新,在实践中检验成效,探索出适合我国受家暴者需求的模式。

5. 定期交流,联席会议常态化。在多机构反家暴的合作中,建立联席会议机制,定期对各部门反家暴的工作情况进行交流,汇总数据和情况,沟通工作中存在的一些问题,共同探讨解决方案,在这样的会议中不断加深了解,加强合作。而且,这样的联系会议必须真正形成制度,使其常态化,只有这样,才能不断巩固反家暴综合干预网络。

(二) 宣传引导,提高全民反家暴意识

1. 预防为先,加强源头遏制。家庭暴力作为普遍存在的社会问题,因其隐蔽性与内部性等特点,预防应放在首位。而在调研中反映,家庭暴力的产生原因是多种多样的,比如婚前缺乏了解,感情基础较差,婚后双方缺乏沟通或者沟通方式不恰当、一方有酗酒、赌博等恶习等等,这样的家庭少一些,家庭暴力就能一定程度上减少。所以应以预防家庭暴力为目标,开展宣传教育活动,建议针对适龄未婚男女开展的婚恋观教育,可以帮助他们树立正确的婚恋观,理性选择婚姻对象,可尝试在部分高校高年级学生中开展此类教育活动,根据实施反馈情况考虑逐步铺开;建议开展婚姻危机处理、家庭沟通技巧等内容的教育活动,开设“家长课堂”,通过这些教育活动,从源头上遏制家庭暴力的产生,对家庭暴力起到预防作用。

2. 多种方式,宣传反家暴意识。家庭暴力之所以发现难、取证难、维权难,社会的反家暴意识是关键。目前虽然大多数人从理性上已经认识到家庭暴力是违法的,但是认为家庭暴力是“家务事”,“家丑不可外扬”的思想观念仍根深蒂固地影响着不少人,甚至一些执法人员也存在这样的认识,因而对家庭暴力的严重性和违法程度认识不够,对家庭暴力的举报和劝止积极性不高,对家庭暴力的打击和制裁力度不够。意识的提高和观念的转变需要宣传和引导,建议通过形式多样、内容丰富的宣传活动提高全民反家暴意识。除传统的讲座等方式外,可以考虑通过发放折页宣传册、反家暴签名活动、网络宣传活动、反家暴情景剧等各种形式开展宣传,建议与法院、公安等部门合作,拍摄反家暴宣传片,在电视台播放,因为这种方式直观而冲击力强,且受众面广,宣传效果更为突出。

3. 教育引导,传授维权知识。基于许多受家暴者因缺乏维权意识和维权知识,长期遭受家暴却维权难的现实,将教育和传授维权知识作为反家暴工作的一部

分十分必要。通过开展讲座、法律咨询、沙龙活动或者发放宣传材料等方式,将婚姻家庭财产的有关法律规定、家庭暴力的有关法律规定以及如何搜集证据等知识传授给受家暴者,一定程度上也可为受暴者维权打下基础,使施暴者承担相应的法律责任,提高其施暴成本,从而相应减少暴力行为。特别是文化程度不高、外来妇女等群体,尤其应该加强这方面的教育。而对于儿童,应培养儿童的自我保护能力,灌输自我保护的思想。建议有关部门发动学校,把自我保护教育当作素质教育中的重要环节,用一些生动的例子教育儿童如何用法律武器捍卫自己的权益,让他们知道在自身权益受到侵害时应该怎样做,并教育儿童警惕、识别、躲避可能发生的性侵犯。

(三) 制定地方性法规,完善现有的规章制度

由于目前江苏关于家庭暴力的地方立法主要是地方性规章,在效力位阶上以及系统性方面不足,可操作性也有待加强,因此实践中很难进一步有效发挥预防与制止家庭暴力的作用。在国家层面的家庭暴力统一立法没有出台的情况下,在家庭暴力仍然较为普遍存在且防治难的问题面前,制定地方性法规《江苏省反家庭暴力条例》刻不容缓。建议在地方性法规中,对家庭暴力的概念、公安机关处理家庭暴力案件的调查取证、政府设立或指定家庭暴力庇护场所等细节作出实质性的规定,并对家庭暴力的预防以及救济途径进行明确规定。而针对现有的一些规章制度,建议结合实践中存在的一些问题加以完善。比如家庭暴力告诫制度中,对于应当进行告诫的具体情形进一步进行细化,明确书面以及口头告诫的证据效力,无论作出书面还是口头告诫的,都应及时将有关家庭暴力违法行为的证据材料存档备查,若告诫书被撕毁或遗失而受害人需要在诉讼中使用的,应允许相关律师调取材料。此外,应明确公安机关在当场处理时有告知受害人申请鉴定等权利的义务,并赋予一定情况下公安机关主动介入调查取证的职责。

(四) 培育发展,建设反家暴专业团队

1. 专项资金,保障工作开展。反家暴团队应由社工和志愿者两个部分构成,社工是指遵循助人自助的价值理念,运用社会工作专业知识和方法,提供专业社会服务,帮助服务对象发挥自身潜能、协调社会关系,解决和预防社会问题、促进社会公正为主要职业活动的专业人员。而志愿者是指基于社会责任和义务,为促进社会的改善和发展,自愿无偿地贡献自己的时间、精力和技能从事社会服务的人员。基于反家暴团队专业化建设的需要,建议设立专项资金,以保障团队建设和工

作的开展。

2. 招募吸纳,组建反家暴团队。反家暴团队的组建,需要通过招募和吸纳志愿者来完成,这些志愿者可以来自心理咨询师队伍、法官、警察队伍、律师队伍,也可以是来自基层妇联或者社区妇女干部、社区其他工作人员或者楼道长、具有工作热情的社区居民。

3. 培训考核,提升专业化水平。反家暴工作对团队人员的专业化要求较高,如不具备相应的专业能力,工作中势必事半功倍或者与原定工作目标背道而驰。所以无论是反家暴团队中的专业社工还是志愿者,均应进行培训和考核。培训内容应包含助人自助的基本职业道德、尊重和保密的工作准则,心理学、法律知识、社会学、沟通技巧等。当然,对于社工和志愿者的培训和考核要求应有所区别。在反家暴工作中,还应进行社会性别角色理论的培训,使社工和志愿者能从这个理论出发,理解家暴产生的原因、背景,并以社会性别平等为目标开展工作。培训建议以参与式培训方法为主,结合传统的培训方法,提升被培训者在反家暴活动中个案工作、小组工作的能力。

4. 培育孵化,发展反家暴社会组织。鉴于我市目前还没有反家暴的专业化社会组织,建议妇联与民政部门合作,孵化和培育此类社会组织,可以通过提供硬件设施,降低其日常运行成本;提供项目策划、申报项目等方面辅导与协助,提供经费支持与财务托管、组织自身能力建设、项目评估等服务,提高社会组织的服务效果;引导社会组织建立健全规章制度、注册登记,促进社会组织规范化建设等方式,最终使此类社会组织形成一定的筹资渠道,在实践中创建品牌,产生社会影响力。当然,在此过程中政府部门也应对社会组织加强监督,进行评估,并引入竞争机制,促进我市反家暴社会组织的良性发展。

5. 项目化运作,实现可持续发展。项目化运作,是指将工作任务和目标变成一个个项目,而后通过项目管理的思路来进行运作,这种运作方式,可以更充分地发挥社工人才的专业特长,提高社工人才专业化服务的实效。反家暴领域中同样应推动项目化运作,通过设计主题、分解任务目标和确定方案,由妇联、社会组织以及其他部门或组织合作,一方面可以从不同渠道筹措资金,整合资源,另一方面可以确保反家暴社工工作的专业性和独立性,甚至打造品牌项目,扩大社会影响力,实现可持续发展。

作者单位:市社科联重点课题组

(责任编辑:朱玉川)

钟楼现代化建设的现状分析

张晓平

钟楼作为常州的中心城区，确保到 2015 年落实《苏南现代化建设示范区常州“十二五”期间推进计划》，到 2020 年基本实现区域现代化，既是我区贯彻落实中央、省、市关于建设“苏南现代化建设示范区”战略部署的重大责任和在新起点上开创科学发展新局面的必由之路，也是钟楼人民的共同愿望，更是抢抓新一轮战略机遇的唯一选择。

一、我区实现现代化的现状和趋势

苏南现代化建设由经济发展、人民生活、社会发展、民主法制、生态环境五大类 30 项指标组成，其中既有研发经费支出占 GDP 比重、自主品牌企业增加值占 GDP 比重、万人发明专利拥有量等体现转变经济发展方式的硬指标，又有人均预期寿命、居民收入水平、居民住房水平、基本社会保障、每千人拥有医生数、公共交通服务水平等关乎民生幸福的硬数据。与原省《率先基本实现现代化指标体系》相比，新增了工业全员劳动生产率、城镇住房保障体系健全率、现代教育发展水平、生活垃圾无害化处理率等 13 项指标；主要凸现了人民生活、社会发展水平和生态环境质量的提升。

以市委、市政府下达的《钟楼区现代化建设目标计划(2013-2015)》五大类 26 项、38 个子项指标来分析，对应省《苏南现代化建设示范区监测评价指标体系》中各项指标 2020 年的目标值，我区 2012 年综合实现程度已达到 83.8%，有 22 个子项指标的实现程度达到 80% 以上。其中：每万劳动力中研发人员数、公众安全感等 11 个子项指标的实现程度已超 100%。

我区现阶段现代化建设的最主要任务是在实现全面小康的基础上，在苏南地区和全市率先基本实现现代化。面对市委、市政府下达的现代化建设 2015 年目

标计划，我区要全面完成既有压力也有动力，既有优势也有劣势。按市下达目标测算，到 2015 年我区现代化建设应基本达到示范区水平；如能完成市下达目标，综合实现程度预计可超过 94.2%，在五大类 26 项、38 个子项指标中有 34 个子项指标的实现程度达到 94% 以上。其中：服务业、自主品牌企业和文化产业增加值占 GDP 比重等 24 个子项指标的实现程度达到 100% 或者以上，特别是民主法治和社会发展两大类指标的综合实现程度达到 103%。

| 类别 | 序号 | 指标名称 | 单位 | 2020 年 省目标值 | 2012 年 | | 2015 年 | | |
|-------------|--------------|---------------------|-------------|----------------|-----------|------|-----------|-------|-------|
| | | | | | 区完成 实绩 | 实现度 | 市下达 目标 | 实现度 | |
| 经济 发展 | 1 | 人均地区生产总值 | 万元 | 18 | 7 | 39% | 11 | 61% | |
| | 2 | 服务业增加值占 GDP 比重 | % | 60 | 53.3 | 89% | 60 | 100% | |
| | 3 | 工业全员劳动生产率 | 万元/人 | 50 | 35.42 | 71% | 47 | 94% | |
| | 4 | 城镇化率 | % | 75 | 100 | 133% | 100 | 133% | |
| | 5 | 信息化发展水平 | % | 92 | | | >90 | 98% | |
| | 6 | 现代农业发展水平 | % | | | — | | | |
| | 7 | 研发经费支出占 GDP 比重 | % | 3 | 2.47 | 82% | 3 | 100% | |
| | 8 | 高新技术产业产值占规模以上工业产值比重 | % | 50 | 43 | 86% | 52 | 104% | |
| | 9 | 自主品牌企业增加值占 GDP 比重 | % | 15 | 7.4 | 49% | 15 | 100% | |
| | 10 | 万人发明专利拥有量 | 件 | 13 | 10.28 | 79% | 14 | 107% | |
| 人民 生活 | 11 | 城镇居民人均可支配收入 | 元 | 75000 | 33587 | 45% | 50000 | 67% | |
| | | 农村居民人均可支配收入 | 元 | — | — | | | | |
| | | 城乡居民收入达标人口比例 | % | — | — | | | | |
| | 12 | 城镇家庭住房成套比例 | % | 95 | 94.5 | 99% | >95 | >100% | |
| | | 农村家庭住房成套比例 | % | — | — | — | — | — | |
| | 13 | 基本 社会 保障 | 城乡基本养老保险覆盖率 | % | 98 | >98 | 100% | >98 | >100% |
| | | | 城乡基本医疗保障覆盖率 | % | 98 | >98 | 100% | >98 | >100% |
| 失业保险覆盖率 | | % | 98 | >98 | 100% | >98 | >100% | | |
| 城镇住房保障体系健全率 | | % | 99 | | | 87 | 88% | | |
| | 每千名老人拥有养老床位数 | 张 | — | — | — | — | — | | |

| 类别 | 序号 | 指标名称 | 单位 | 2020年 省目标值 | 2012年 | | 2015年 | | |
|-----------|----------------|----------------|-----------------|---------------|-----------|-------|-----------|-------|-------|
| | | | | | 区完成 实绩 | 实现度 | 市下达 目标 | 实现度 | |
| 人民生活 | 14 | 居民健康水平 | 人均预期寿命 | 岁 | 80 | 78 | 97.5% | 78 | 97.5% |
| | | 每千人拥有医生数 | 人 | — | — | — | — | — | |
| | | 居民体质合格率 | % | 93 | | | 90 | 97% | |
| | 15 | 公共交通运输服务水平 | 城市居民公共交通出行分担率 | % | 28 | 26.35 | 94% | 28 | 100% |
| 镇村公共交通开通率 | | % | — | — | — | — | — | | |
| 社会发展 | 16 | 现代教育发展水平 | % | 92 | | | 90 | 98% | |
| | 17 | 人力资源水平 | 每万劳动力中研发人员数 | 人/年 | 120 | 123.6 | 103% | 125 | 104% |
| | | 每万劳动力中高技术人员数 | 人 | 650 | 550 | 85% | >630 | 97% | |
| | 18 | 基尼系数 | - | — | — | — | — | — | |
| | 19 | 和谐社区建设水平 | 城市和谐社区建设达标率 | % | 98 | 80 | 82% | 98 | 100% |
| | | 农村和谐社区建设达标率 | % | — | — | — | — | — | |
| | 20 | 居民文明素质水平 | 居民科学素质达标率 | % | 12 | | | 14 | 117% |
| | | 居民综合阅读率 | % | 90 | | | 90 | 100% | |
| | 21 | 注册志愿者人数占城镇人口比例 | % | 15 | 9.4 | 63% | 16 | 106% | |
| | | 文化产业增加值占GDP比重 | % | 6 | 5.12 | 85% | 6.5 | 108% | |
| 22 | 人均拥有公共文化体育设施面积 | 平方米 | 3 | 2.78 | 93% | 3.1 | 103% | | |
| 民主法治 | 23 | 党风廉政建设满意度 | % | 80 | — | | 80 | 100% | |
| | 24 | 法治建设满意度 | % | 90 | 87 | 97% | 90 | 100% | |
| | 25 | 公众安全感 | % | 90 | 93.5 | 104% | >93 | >103% | |
| 生态环境 | 26 | 单位GDP能耗 | 吨标煤/万元 | <0.45 | | | <0.45 | 100% | |
| | 27 | 单位GDP二氧化碳排放强度 | 吨/万元 | — | — | — | — | — | |
| | 28 | 主要污染物排放强度 | 单位GDP化学需氧量排放强度 | 千克/万元 | <2.0 | 0.397 | >100% | 0.44 | >100% |
| | | | 单位GDP二氧化硫排放强度 | 千克/万元 | <1.2 | 0.057 | >100% | 0.14 | >100% |
| | | | 单位GDP氨氮排放强度 | 千克/万元 | <0.2 | 0.178 | >100% | 0.13 | >100% |
| | | | 单位GDP氮氧化物排放强度 | 千克/万元 | <1.5 | 0.04 | >100% | 0.12 | >100% |
| | 29 | 环境质量 | 空气质量达到二级标准的天数比例 | % | 90 | | | 70 | 78% |
| | | | 地表水好于III类水质的比例 | % | 80 | | | 100 | 125% |
| | | | 生活垃圾无害化处理率 | % | 98 | 100 | 102% | 100 | 102% |
| | | | 城镇污水达标处理率 | % | — | — | — | — | — |
| 康居乡村建设达标率 | | | % | — | — | — | — | — | |
| 30 | 绿化水平 | 村庄环境整治达标率 | % | — | — | — | — | — | |
| | | 林木覆盖率 | % | — | — | — | — | — | |
| | | | 城镇绿化覆盖率 | % | — | — | — | — | |

二、我区实现现代化面临的难点任务

1.我区到2015年落实《苏南现代化建设示范区常州“十二五”期间推进计划》，主要有两大类8项指标推进的难度比较大，占整个指标权重的25.7%，预计2015年平均完成率为95%。其中：人均地区生产总值、自主品牌企业增加值占GDP比重、万人发明专利拥有量、城镇居民人均可支配收入指标的完成率相差较大。

| 序号 | 指标名称 | 权重 | 单位 | 2015年 市下达 目标值 | 2012年 区完成 实绩 | 2015年 预计值 | 2015年 完成率 |
|----|---------------------|----|------|---------------------|--------------------|--------------|--------------|
| 1 | 人均地区生产总值 | 4 | 万元 | 11 | 7 | 10 | 91% |
| 2 | 服务业增加值占GDP比重 | 3 | % | 60 | 53.3 | 58.5 | 97.5% |
| 3 | 工业全员劳动生产率 | 3 | 万元/人 | 47 | 35.42 | 46 | 98% |
| 4 | 高新技术产业产值占规模以上工业产值比重 | 2 | % | 52 | 43 | 50 | 96% |
| 5 | 自主品牌企业增加值占GDP比重 | 2 | % | 15 | 7.4 | 14 | 93% |
| 6 | 万人发明专利拥有量 | 2 | 件 | 14 | 10.28 | 13 | 93% |
| 7 | 城镇居民人均可支配收入 | 2 | 万元 | 5 | 3.359 | 4.7 | 94% |
| 8 | 城镇住房保障体系健全率 | 1 | % | 87 | - | 85 | 98% |
| 合计 | | 19 | | | | | 95% |

2.我区到2020年实现现代化建设目标，主要有两大类4项指标实现的难度比较大，占整个指标权重的10.8%，2015年平均达标率为72.3%。其中：特别是人均地区生产总值2012年的增速为9.2%，要完成市下达的13、15年目标值，今年的增速应达到12.9%，而14、15年的增速必须超过18%，上涨幅度难以实现；城镇居民人均可支配收入完成市下达的13、15年目标值，即存在今年的增速要达到12%和14、15年的增速应超过15%的难度，还有我区样本点以老小区为主的客观问题。

| 序号 | 指标名称 | 权重 | 单位 | 2020年 省目标 值 | 2012年 区完成 实绩 | 2013年 市下达 目标值 | 2015年 预计值 | 2015年 实现度 |
|----|-----------------|----|----|-------------------|--------------------|---------------------|--------------|--------------|
| 1 | 人均地区生产总值 | 4 | 万元 | 18 | 7 | 7.9 | 10 | 56% |
| 2 | 城镇居民人均可支配收入 | 2 | 万元 | 7.5 | 3.359 | 3.762 | 5 | 67% |
| 3 | 城镇住房保障体系健全率 | 1 | % | 99 | - | 81 | 87 | 88% |
| 4 | 空气质量达到二级标准的天数比例 | 1 | % | 90 | - | 60 | 70 | 78% |
| 合计 | | 8 | | | | | | 72.3% |

三、我区现代化建设的难点分析

1.城市化质量有待进一步优化。新钟楼成立以来，我区尤其是西部地区的城乡面貌日新月异，城市化进程大大加快，但城市服务功能特别是现代化服务功能偏弱，缺少专业化大型研发平台、产业基地，即使有，相应的服务功能也配套不全，尤其是现代金融、现代物流、现代设计、大型交易中心、大型人才市场、综合性医院、国际化社区等严重缺乏，从而也影响了制造业的全

面升级,影响了现代服务业的发展,影响了高消费人群的成长,影响了经济总量的进一步扩张。

2.新兴产业有待加速规模化。目前我区新兴产业发展已具备了一定的先发优势,2012年高端装备制造、新材料、新能源、生物医药、节能环保等规模以上企业的总产值为488.6亿元,同比增长20.5%。但从行业分类的产值来看,高端装备制造为325.4亿元、新材料为90.5亿元、新能源为61.1亿元、生物医药为9.2亿元、节能环保为2.4亿元。这里面除高端装备制造业外,其它产业都还没有达到百亿的规模。从企业的产值来看,10亿元以上有18家,其中:高端装备13家、新材料2家、新能源3家,超过20亿元规模的企业仅有6家(高端装备制造5家、新材料1家),排名第一位常柴股份还没有突破30亿元。而且,就是“高端装备”中,真正的高端产品,或者是规模较小,或者还是空白。如高档数控机床、高档数控系统的产值2012年只有8670万元,仅占装备制造业总产值的0.2%,机器人则还是空白。

3.传统产业有待加快转型升级。随着劳动力成本提高、土地资源成本攀升、环境约束要求大幅提高、市场竞争进一步加剧,传统重点产业发展要素束缚进一步显现。如:电气机械及器材、专用设备制造、金属制品业和通用设备制造业等,从“十五”计划以来一直是我区的重点产业。其中:电气机械及器材产业2011年实现产值119.4亿元、同比增幅36.5%、占规模以上企业总产值比重28.8%,2012年实现产值247.3亿元、同比增幅25.3%、占规模以上企业总产值比重33.4%;专用设备制造产业2011年实现产值112.3亿元、同比增幅25.1%、占规模以上企业总产值比重16.2%,2012年实现产值107.9亿元、同比增幅23%、占规模以上企业总产值比重14.6%,两大产业产值增幅和占规模以上企业总产值比重呈下降趋势。尤其是相当一部分传统产品的成本急剧上升,利润空间越来越小。如单缸柴油机,相当一部分产品已处于亏本状态或微利状态。即使是多缸机,也难与日本的产品竞争,随着劳动力成本的上升,在我区也面临“生存”问题。

4.现代服务业亟待提速发展。我区现代服务业的发展既与现代化指标的目标进度存在差距,又与新一轮区域竞争中突出优势有偏差,也与发挥转型升级中的“龙头”作用有落差。如:反映服务业发展情况的一项重要指标“服务业增加值占GDP比重”的推进情况,在市同城区内相比较,2011年我区占比为51%、天宁区占比已达65.5%,高出我区14.5个百分点;2012年我区实现值为53.3%,超目标任务0.3个百分点,增长2.3个

百分点,而天宁区的实现值尽管与目标任务持平为68%,但仍增长了2.5个百分点。同时,近年来在服务业资源计划配置过程中,我区所处老城区的功能基本已固化和行政级别较低的地位,使得我区在现代服务业发展的资源配置方面明显不足,现代服务业发展规模和质量与周边同类城区相比,存在着较大的差别。如:现代服务业中重点产业之一的金融业增加值,2012年我区的标杆南京鼓楼区、城市同位区域无锡崇安区金融业增加值占GDP的比重相应达到了18%和14%,而我区2012年金融业增加值占GDP的比重仅为7.3%。此外我区的现代工业设计、物联网服务、云计算服务等还是空白,电子商务企业的规模太小,竞争力较低,成长缓慢。这些都严重影响了我区制造业的发展和城市功能的完善,影响了居民就业和收入的提高。

5.外向型经济有待提高质量。近十年来,我区“三外”工作尤其是利用外资工作取得了不错的业绩,但外资质量不高,对区域经济转型升级贡献不大的问题依然突出。如我区近三年的实际到账外资中,投向制造业的不到三分之一,其中2013年预计只占10%左右,大部分都投向了房地产,而且是以普通住宅为多,高端的商务地产、科技地产、文化地产少。另外,世界级的大公司也少,至今还未有一家500强的地区总部或分支机构落户我区。

6.企业创新创业有待增强动力。我区科技工作一直走在全市前列,但面对现代化的新要求和世界科技革命、产业革命的新走势,面对激烈的区域竞争,我区的科技创新工作也面临前所未有的挑战:自主创新能力总体偏弱,引进吸收创新多,集成创新少,原始创新更少,真正掌握核心技术的企业微乎其微。在2012年获得的专利中,发明专利只占11%。我区高档数控机床的控制系统、工程机械的液压系统都是欧美或日本企业提供的。此外,我区的创业氛围也不足,每年回常、留常的大学生中,参与创业的不到5%。

7.社会中介组织有待发展壮大。无论是经济性中介组织,还是社会性中介组织,我区都严重滞后,如国际性咨询服务、设计服务、会计服务、评估服务、工商服务、法律服务、审计服务、税务服务、认证服务、人才服务、专利服务、工程服务,以及国际化教育服务、医疗保健服务、文化服务、老年服务等,相当一部分都处于或刚起步、或空白状态,既影响服务业的发展、影响市场体系的完善和城市整体服务质量,也影响城市对外开放和现代化社会的发展。

作者单位:常州市钟楼区政协
(责任编辑:张步东)

常州高新区如何应对经济新常态

新北区委宣传统战部课题组

党的十八届三中全会围绕经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设六大领域的改革作出了全面部署，描绘了全面深化改革的新蓝图、新愿景、新目标。如何在新时期把握新机遇，在全面深化改革中实现高新区经济社会的跨越发展？

一、当前高新区发展面临的重大机遇

1.政府管理模式转变的机遇。三中全会提出，要进一步简政放权，深化行政审批制度改革，减少政府对资源要素的直接配置、减少对微观经济活动的直接干预；市场机制能有效调节的经济活动一律取消审批，对保留的行政审批事项要规范管理、提高效率；要推广政府购买服务，凡属事务性管理服务，原则上都要引入竞争机制，通过合同、委托等方式向社会购买。政府管理模式的转变，必将进一步提高政府治理水平，最大限度地激发市场、社会的创造活力。

2.经济领域深入改革的机遇。经济领域改革是全面深化改革前所未有的，如国有企业改革方面，将积极发展混合所有制经济，鼓励民间投资主体积极参与国有企业改制重组和国有控股上市公司增资扩股；市场准入方面，推进工商注册制度便利化，变注册资本实缴登记制为认缴登记制；税收体制改革方面，改革税制、稳定税负，完善地方税体系，提高直接税比重；等等，这些改革的逐渐深入必将为经济社会发展带来强大动力。

3.构建开放型经济新体制的机遇。三中全会提出，要放宽投资准入，统一内外资法律法规，推进金融、教育、文化、医疗等服务业领域有序开放；要扩大企业及

个人对外投资，确立企业及个人对外投资主体地位，允许发挥自身优势到境外开展投资合作；要加快自由贸易区建设，坚持双边、多边、区域次区域开放合作，以周边为基础加快实施自由贸易区战略；要扩大内陆开放，抓住全球产业重新布局机遇，推动内陆贸易、投资、技术创新协调发展。深化改革与扩大开放的互相促进，必将为开放型经济的发展带来新的良机。

4.深化科技体制改革的机遇。科技体制改革的目的在于增强科技创新活力。三中全会强调，要建立健全鼓励原始创新、集成创新、引进消化吸收再创新的体制机制，有效发挥市场对技术研发方向、路线选择、要素价格、各类创新要素配置的导向作用；要建立产学研协同创新机制，更加强化企业在技术创新中的主体地位；要加强知识产权运用和保护，健全技术创新激励机制，更加有力地保护创新主体、激发创新活力。科技体制改革的不断推进，必将推动科技创新与经济深度融合发展，促进经济的快速发展。

5.金融领域进一步放开的机遇。金融业是现代经济的核心，是调节宏观经济的重要杠杆。三中全会指出，要推进金融领域改革，完善金融市场体系。利率、汇率等资金要素价格改革通过优化资金配置，将有效缓解中小企业融资难问题；银行业对民营资本开放，为具备条件的民营资本进入银行业打开了通道；股票发行推行注册制，为企业上市融资打开了方便之门。一系列金融领域的开放必将为区域发展带来更强的活力。

6.深入推进城乡一体化的机遇。推进城乡一体化，

目的在于改变长期以来形成的城乡二元经济结构。三中全会要求,积极鼓励承包经营权在公开市场流转,发展多种形式规模经营,鼓励农村发展合作经济,进一步激发农村经济活力;赋予农民更多财产权利,保障农民集体经济组织成员权利,积极发展农民股份合作,大大提高农民生产经营积极性;推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置,有效推动城乡融合发展。随着城乡一体化进程的持续推进,必将逐步建立起以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系。

二、国内一些高新区抢抓机遇的做法实践

十八届三中全会释放全面深化改革的信号,作为改革的先行区,国内一些高新区积极主动地抢抓当这一历史性机遇,敢闯敢试、敢为人先,不失时机地推进各项改革。

1. 广州高新区抢占经济发展制高点,增创四大发展新优势。一是着力深化改革,增创营商环境新优势,努力争取知识产权保护和服务、粤港澳自贸区建设等先行先试政策;二是着力促进创新,增创科技引领新优势,将产业基础、经济实力、管理体制、人才队伍等优势转化为自主创新的优势;三是着力扩大开放,增创外向型经济新优势,努力建设成为承接跨国公司高科技产业转移、率先融入全球创新网络的国际化园区;四是着力推动转型,增创产业竞争新优势,推动制造业企业向研发、设计、营销等高端环节延伸。

2. 日照高新区全力推动全区金融业创新发展。一是深入推进“金融示范区”建设,推进银企合作,将银行业与区内71个重点项目对接,成立日照银行科技金融特色支行,对科技型中小企业提供低息贷款授信。二是积极争引金融机构落户运营,加大奖励补贴吸引金融机构入驻,大力发展地方金融机构来区发展,积极推动民间融资发展。三是全面推动企业上市挂牌融资。多次组织企业参加上市挂牌培训,引导企业到股权市场融资,并对成功上市挂牌企业进行补助。

3. 潍坊高新区放宽审批推行清单制,打造最佳发展环境。一是“负面清单”制度,即按照“非禁即入”的原则,除高毒剧毒类、易制毒类、污染类等10类项目外,凡符合该区发展规划的一律准入;二是“权力清单”制度,即根据法“无授权即禁止”的原则,确保把该管的事情管到位、办到位,把属于市场的权力给到位、放到位;三是“服

务清单”制度,即把为企业和群众提供的499项内容都列入清单,每项服务清单都明确责任主体、服务环节、服务流程、服务标准等内容,实现由“权力部门”向“服务部门”转变。

4. 廊坊高新区对接北京成立六小组,致力实现“京廊同城一体化”。一是以廊坊科技谷为载体的科技资源对接小组,积极承接中关村、中科院等北京科研机构及园区的科技资源;二是以东方大学城为载体的北京高校对接小组,寻求与北京各高校的合作;三是以云存储数据中心产业园为载体的云存储产业对接小组,积极与国家各部委、央企中有数据中心业务需求的部门单位对接;四是以“廊和坊”金融街为载体的金融产业对接小组,积极争取对接北京金融溢出资源;五是以华日老厂区改造和化辛改造腾出的空间为载体的总部基地对接小组,与国资委进行广泛联系,做好央企、京企总部的承接转移工作;六是以服务外包基地为载体的服务外包产业对接小组,目前已与北京经信委建立联系。

三、常州高新区应对经济新常态的对策

当前,常州高新区正处于加快苏南现代化示范区和国家创新型科技园区建设的关键时期,其中有五大重点任务,即:突破重大项目、加快产业转型、加速创新驱动、加强园区建设、促进产城融合。面对新挑战和机遇,必须有新的举措和对策。

一是着力提升对外开放水平。积极争取外商投资企业设立审批权限和外商投资项目管理权限下放试点,探索外商投资准入前国民待遇加负面清单的管理模式。改革对外投资管理体制,加快建立企业境外投资“备案为主、核准为辅”的管理方式。着力提高外贸便利化水平,推进海关监管、检验检疫、出口退税等方面的改革和创新,积极争取联合通关和外贸综合服务体系试点,探索国际贸易“单一窗口”管理制度。力促出口加工区升级国家级综合保税区,抓住常州机场口岸开放的新机遇,整合国家一级开放口岸常州港的资源,实现“一区两港”水、陆、空立体发展,为申报创建自由贸易园(港)区奠定基础。

二是着力完善园区功能设施。进一步理顺“区镇合一”的管理体制,充分调动园区、镇(街道)两个方面的积极性,提高园区的服务效能。把园区建设纳入城市规划,高品位、高标准、高水平、高效率进行,优化功能配

套,营造良好的硬环境。引入市场机制,发展生产性服务业,大力建设与产业链密切相关、与园区开发相匹配的生产服务平台、金融商务平台和集成服务平台,进一步提升各专题园区的物流服务、商务服务、信息服务、科技服务、金融服务等功能,全面提高园区的软实力。结合城镇建设,发展生活性服务业,完善园区的生活服务配套功能,解决好园区企业职工住宿、就医、交通、子女就读等生活需求,协助园区企业降低各类非生产性成本支出。

三是着力推动新兴产业发展。立足于我区八大专题园区现有的重点新兴产业,按照“龙头企业带动、配套企业跟进、产业集群发展”的思路,集中优势资源重点培育骨干企业,加快其产能扩张、转型升级。围绕我区化工新材料、动力装备、通用航空、光伏新能源等新兴产业,着力引进一批能够拉动产业裂变、推动产业升级的领军型项目、旗舰型企业,加快形成具有国际竞争优势的区域产业集群。着力营造有利于新兴发展的政策环境,加大区级财政资金支持力度,设立新兴产业专项扶持资金,重点支持新兴产业突破关键领域、薄弱环节,对新兴产业基础性与共性技术的研发、技术的引进消化吸收再创新等给予贴息或资金补助。

四是着力激发科技创新活力。加速推进重大创新载体建设,着力引进一批“中字头”、“国字号”、“国际化”的重大创新载体项目,充分发挥浙大常州工研院和印刷电子产业研究院的平台优势,大力引进创新创业团队和产业化项目。加强“八大专题园区”的创新能力建设,引导支持有条件的园区和企业围绕各自产业与一流高校院所共建具有技术转移、成果转化、技术服务和人才培养等多种功能的产学研联合创新载体。鼓励骨干企业和社会资本建设孵化器、加速器,健全孵化

器、加速器管理考核制度,引导高新技术、创新成果快速实现产业化。加快省级科技金融合作示范区建设,进一步发挥“拨改投”政策优势,着力打造全国知名的“天使投资项目集聚区”。创新科技金融服务模式,通过开展知识产权质押评估、发展风险投资、引进创投基金、引导科技型中小企业“新三板”上市等方式,推动金融科技融合发展。

五是着力优化管理体制机制。要把简政放权作为转变政府职能的突破口,加大政府购买公共服务的力度,加强和改进对市场的事中事后监管,用好政府“有形之手”,放活市场“无形之手”,完善社会“自治之手”,积极主动放掉该放的权,认真负责管好该管的事,从“越位点”退出,把“缺位点”补上,在“错位点”纠正,注重事中事后监管,放权放活不放任,从而激发市场活力、需求潜力和内生动力,争取改革的最大红利。要全面清理行政审批事项,加快改进行政审批模式,进一步加大“减、转、放、免”力度,加快区行政服务中心的大平台建设,努力推进行政审批服务“三集中三到位”的改革。

六是着力加快城乡一体进程。要坚持“以人为本”,结合各镇发展,全面推进新型城镇化建设,逐步在城乡基础设施建设、基本公共服务、社会保障和资源要素优化配置方面实现“四个一体化”。要重点改革社会保障制度,构建城乡一体的社会保障体系,加快建立与我区经济社会发展水平相适应、城乡统筹、多层次、全覆盖的社会保障体系,使高新区的农民享受到与城镇居民同样的待遇和实惠,使整个城乡经济社会全面、协调、可持续发展。

课题组成员:江天舒 蒋超 陈秀荣 陈辉

(责任编辑:罗志平)

常州高新区智慧科创园建设发展的思考

新北区人大常委会课题组

2013年,国家住建部在全国范围内启动“智慧城市”试点工作,目前已有200多个城市、县(区)和镇被列为试点。此外,多部委联合的《促进我国智慧城市健康有序发展指导意见》已经在国务院审批程序中,今年出台的可能性极大。专家预测,“智慧城市”建设将带动2万亿的市场。常州高新区于2012年被国家住建部列为全国“智慧城市”试点,同时在北部新城核心区新龙国际商务城规划建设智慧科创园,寻找智慧城市发展的产业机会。现将相关产业发展情况作专题调研如下。

一、深化对“智慧城市”及相关产业的认识

“智慧城市”是中国城市发展的必然趋势,其目的是提升城市的管理水平,改变现有城市大发展所带来的道路拥挤、空气污染等城市病,推动集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化发展。“智慧城市”的建设发展,还将拉动信息消费内需,带动产业转型升级,是促进工业化、城镇化与信息化深度融合的国家战略选择。

“智慧城市”的国家思考。“智慧城市”是城市信息化的3.0版本,是一种全新的城市发展理念,是城市管理的革命性创新。“智慧城市”与“数字城市”、“无线城市”有着本质的区别,是利用数字化的手段构建的虚拟城市管理体系,比“数字城市”具备更强大的思考能力和主动决策能力,比“无线城市”的互联互通性更强。“智慧城市”的建设,是为城市服务的,带有明显的区域性。理想化的是以地级市为中心的一级平台,各辖市区在市级平台上建设二级平台;对非地级市的“智慧城市”试点,主要结合自身区域优势和特点,在智慧交通、智慧能源、智慧医疗等专项平台上寻求突破。

“智慧城市”的建设内容。“智慧城市”是一项复杂而又庞大的建设工程,涉及经济、社会、民生各个方面,

根据住建部“国家智慧城市(区、镇)试点指标体系”看,共有3级指标:一级指标是保障体系与基础设施、智慧建设与宜居、智慧管理与服务、智慧产业与经济,二级指标11项,三级指标57项,基本覆盖了经济、社会、民生的各个方面,其中智能交通、智能电网、智能水务、智能环保、智慧医疗、智能养老、智慧社区、智能家居、智慧教育、智慧国土等10个是重点。建设重点中的政府公共服务项目投资,如智能电网、智能交通,将会是“智慧城市”启动最快、市场最大、前景最广的领域。原因主要有:一是世界经验。美国知名决策咨询工作PikeResearch对全球130个智慧城市项目的追踪发现,50%以上的智慧城市项目集中于交通运输和城市机动性方面的创新;IDC研究成果表明全球智慧城市项目的支出中有70%集中在能源、交通和公共安全领域。二是国家规划。国家电网于2010年制订了世界首个用于引导智能电网技术发展的标准——《坚强智能电网技术标准体系规划》,明确2020年我国将全面建成智能电网,预计未来十年,我国智能电网总投资预计为1万亿元,数字化变电站的建设和改造工作将全面铺开。智能交通是交通运输部“十二五”交通规划的重要组成部分,预计未来10年国内智能交通投入将达1820亿元。三是地方实践。全国领先的智慧城市典范——宁波在智慧城市“十二五”建设规划中,智能电网和智慧交通的投资占总投资的55.4%。

“智慧城市”的发展阶段。智慧城市的建设不是一蹴而就,而是一个长期建设的过程,大致分为三个阶段:一是前期基础设施建设阶段。主要由网络运营商实施,目前各大城市基础设施基本完成,现处于提升阶段,如搭建无线网、扩主干网带宽。二是专项领域的信

息化建设阶段。这些系统绝大部分由政府财政出资搭建,目前这些专项系统的应用还停留在“数字城市”的发展阶段,如数字城管、数字医疗等,远没有达到智慧化、大融合的目标,还需要通过改造升级来提升其智慧化的程度,甚至重新搭建。按照目前各大城市的试点进展工作,预计到“十三五”底能达到预期的效果。三是大平台整合阶段。各专项领域的系统数据按照接口标准逐步接入、传输或交换到地级市智慧城市公共管理大平台,该平台能全面整合、全面挖掘、全面分析各个专项系统的数据,为城市管理提供动态、可靠的决策支持。综上,“智慧城市”的建设周期预计约为10年以上。

“智慧城市”的产业带动。智慧城市建设作为一项系统的城市管理变革方式,将涉及到城市经济发展方式与资源配置的多个方面,会对现有二产和三产中的诸多行业产生影响。具体表现在:一是工业带动。“智慧城市”的建设将需要大量的信息基础设施、网络化建设等方面的投入,例如在基础硬件方面,智慧城市的基本数据采集依赖射频识别技术(RFID)、物联网、视频等现代通信技术,将直接拉动RFID芯片、传感器和摄像头等感应与连接装置的市场需求。二是服务业带动。间接带动信息管理服务、信息系统设计与维护、信息分析与咨询、金融服务等领域的进一步发展。三是衍生带动。将信息化、数字化技术嵌入到现代制造与服务业务的业务结构中,信息产业与其他制造及服务产业将会融合,例如酒类包装上的RFID防伪芯片、药品外包装盒的条形码标签和超市商品的防盗标签等等。

二、智慧城市的产业机会

专家预测,未来5年间,我国“智慧城市”建设将带来2万亿的产业机会。这是一个产业的“蓝海”,是一块巨大的产业蛋糕,哪个城市如果能够现在就超前谋划、瞄准方向、精准布局,就不仅能形成“智慧城市”试验的领先区,还能孵化培育一个千亿级的新兴产业,成为产业发展的制高点。

我们通过前期广泛调研后认为,国内的“智慧城市”建设尚处在起步阶段,智慧城市产业方兴未艾,仅有极少数城市开始建设具有专题概念的产业园区,例如智慧能源、智慧医疗等,还未有哪个城市明确提出要建设具有“智慧城市”综合概念的产业园区,因此,智慧城市产业具有极其丰富广阔的发展空间和机会。对常州高新区来说,有以下“三大机会”:

(一)硬件终端的机会。“智慧城市”的推进与建设将形成一个庞大的产业链,其中的上游是终端硬件设备。在起步阶段,感知城市中的信息资源是最基本内

容,要对人、车、建筑、工业产品、商业货物等个体配备终端并进行信息的识别和采集。以百万人口的城市计算,人、车等终端数以千万。例如苏州、无锡社会面视频监控探头就分别达到了28.5万个和17万个。按全国来计算,各种终端的需求量数以万亿计,而且很多终端,如二维码标签、射频标签等都是一次性的易耗品,需求量更大。同时,在专项系统建设初期,硬件终端设备的投入几乎就是系统的整个投入,例如常州智慧公交系统的终端硬件投入占系统建设总投入的比重超过90%。硬件终端有巨大的市场容量和无限的发展空间,要围绕硬件终端制造业进行招商引资培育产业。

(二)平台的机会。平台是提高“智慧城市”管理和服务的深刻应用,是“智慧城市”的“CPU”和指挥官,具有全面整合、全面挖掘、全面分析、全面共享和全面协同城市信息资源的功能。建设平台是“智慧城市”建设中难度最大、复杂度最高的一个环节,一定要结合具有地方特色产业、城市形象和品牌,与国际国内一流的平台供应商合作,紧密结合国家住建部的“智慧城市”建设技术标准,做出全国地级市最好、最全、最规范、有知识产权的产品,达到国内的最高水平和一流标准的。这样的平台模式浓缩了“智慧城市”试点区的建设经验,可以复制到其他城市和地区,也即把平台做成商品。

(三)应用软件的机会。应用软件是智慧城市信息资源协同共享、综合应用的载体,例如现在使用的手机APP打车软件,就是充分利用乘客和空闲的车的地理定位信息。这样的软件能给无数的人带来生活的便利,目前主要集中在手机应用。它是商业化的产品,主要从移动、电信等运营商平台获取开放的、免费的服务,开发门槛低,缺乏统一的标准,信息利用效率差。我们要开放“智慧城市”市级层次平台的公共数据,开发形成标准的、规范化的软件产品,在手机或者其他移动终端推广使用并市场化运作,推动应用软件、应用平台集成发展。这样的软件极具商业价值和推广意义。

三、常州高新区智慧科创园的定位和思路

目前,中国的“智慧城市”建设才起步,顶层设计已经形成,全国很多城市开始重视智慧城市产业发展,着手培育并引进这个新兴的产业。目前,“智慧城市”产业正处于爆发的前期,可开拓和利用的空间十分广阔。我们认为,高新区建设智慧科创园的定位是:巧用本土优势,重点围绕智能电网、智慧交通和智慧医疗,通过3-5年的努力,打造长三角一流、全国知名的智慧城市产业综合性园区。

总体思路是:要与国内外一流的应用平台集成公

司合作,开发具有自主知识产权的“智慧城市”公共平台,带动产业链的上下游——应用软件和工业产品的衍生发展,吸引终端产品制造企业落户科创园,带动硬件产品的生产,吸引入驻大量的应用平台设计单位,通过平台开放共享数据带动应用软件发展。

具体做法为:

1.创国家级园区。园区是推动产业集聚发展的最基本载体。高新区是全国“智慧城市”试点之一,需要强有力的配套产业来支撑整个试点建设。目前,高新区已经高瞻远瞩地在未来核心区域——新龙商务区规划了专项发展“智慧城市”产业的智慧科创园,而周边城市,甚至在全国范围内还没有这样概念的园区。我们要抢抓住国家试点契机,把智慧科创园创建成全国一流的国家级产业基地或园区。

2.联国家部委。“智慧城市”是国家住建部推动的一个庞大的城市管理功能提升工程,现在缺少全国的样本和标准。智慧科创园的国家级园区创建,第一要联合国家住建部,使园区的起点与国家同步,向国家标准及样本的目标努力,奠定向全国推广的基础。第二要联合相关项目涉及的部委。智慧城市建设中,涉及智慧医疗、智慧社区等专业平台的建设,需要卫生部、人社部等部委的行业支持,只有依托国家部委的影响力和权威,智慧城市建设的成果、经验才能成为具有自主知识产权的产业标准、行业标准和专利技术与专有技术的国家标准,才能形成带动重大行业应用示范,才能在全国范围复制推广,真正实现产业发展的目标。

3.定突破重点。“智慧城市”建设内容广、投资巨大,单靠一个区的人力、财力无法为智慧城市试点提供所有动力,因此,高新区要集中精力,巧借全市资源,利用我市输变电制造业基础优势和“全国畅通工程”A类一等城市的城市经验,创意产业基地(软件园)在培育和建设重点产业发展平台及骨干企业方面的经验,力争在专项上谋求突破,在科创园重点打造智能电网、智慧交通和智慧医疗的上下游产业链。常州市的智慧公交平台体系完整、应用软件“常州掌上公交”使用便捷,代表了全国公交信息化系统的最高水准,具备了全国推广的实力和水平;金马扬名等主要从事“智慧医疗”开发和企业的企业,具备发展“智慧医疗”的基础。当前,科创园要做的是借全区之力,整合现有的资源,充分利用现有企业和技术平台,大力发展“智慧交通”、“智慧物流”、“智慧医疗”这四大新兴产业。

4.引一流外援。智慧科创园的创建要跳出原有产业

园区投资、建设、招商都由政府包办的传统思维,巧借外智、外资等外来资源,转变为内生潜力,合力探索、打造更专业、更灵活的产业园区建设模式。浙江是目前国内智慧城市发展相对领先的地区,要充分利用浙江大学常州工业技术研究院,将“浙江经验”落地转化为“常州智慧”。要引进通晓顶层思路、专业水平一流、具有实战经验的国内顶级团队,来操盘智慧科创园的管理及运营,高度浓缩、总结我区建设智慧城市和打造平台的经验,然后向非试点和后发展城市打包输出智慧产业发展、智慧园区建设模式,将“常州智慧”推向全国,以常州高新区智慧科创园为核心和模板建立全国性的智慧城市产业园区联盟,互通产业有无、共享产业资源,实现高新区从单一的产品生产制造向经验、模式输出升华。另外,在当前相对宽松的货币政策环境下,智慧科创园的建设资金要转变以往政府投资项目仅依靠财政出资的单一来源,积极通过债券、信托等方式向市场融资,形成层次多样的建设资金筹措途径。

5.招产业龙头。要配齐配强招商队伍,组织精兵强将,积极对接产业龙头,突出产业链方式招商,在成功招入中国华录集团的基础上,重点向上招应用软件、向下招定点生产商,依托国家标准做国标产品,依托平台供应公司以商招商,搭建产业链。当前,一些国内公司已经因智慧城市的发展而快速发展壮大,中国智慧城市巨大的市场规模也引起了国际巨头的关注。在智能电网方面,GE、施耐德、ABB等众多国际电气公司已经纷纷开始在国内建设生产基地;智能交通方面,易华录、银江股份等国内的上市公司也纷纷借助资本市场大力扩张,要密切关注这些龙头的发展思路和投资意向。

6.立配套园区。目前,智慧科创园已经在新龙国际商务城规划了1000亩土地。这里是高新区未来发展的核心区,要充分利用常州开展产城融合综合改革试点的大好时机,用足政策、资源,集中精力,重点发展智慧城市的平台设计和应用软件开发,并在新龙商务区外围区域同步配套建设专门用于智慧城市硬件终端制造的工业园区,形成“软件开发+硬件制造”两翼齐飞的智慧科创园布局,为科创园进一步发展做强硬环境。此外,还要不断创新服务方式方法,切实优化政府服务,打造服务高地,创优智慧科创园发展的软环境。

课题组成员:胡秀芳 吴建国 徐鹤纲

夏佐红 邱志原 刘 洋

(责任编辑:叶英姿)

保护宋剑湖湿地与芳茂山

——舜过山丘陵资源的调研报告

常州市人大工作研究会课题组

核心提示：封山育林，退陵还林，创导树葬，规划建设芳茂山——舜过山森林公园。

今年3月，市委、市政府提出通过两年左右的时间，到2016年要创建国家森林城市，努力实现城区园林化、城郊森林化、道路林荫化、水系林带化、乡村林果化，同时建设生态绿城，市域森林覆盖率达35%以上，这无疑是个功在当代、利在千秋、利国利民的民生工程与生态工程，也是一项战略工程。

为配合创建国家森林城市，促进这一目标的实现，人大工作研究会课题组就城市周边湿地保护与修复、城郊丘陵林木保护等问题作了专题调研，实地察看了武进区遥观、横山桥、郑陆三镇的湿地与山林资源保护情况，听取了农林、环保、规划、民政等部门的情况介绍，并学习考察了江阴、宜兴建设城市森林公园的经验。

通过调研，我们了解到常州城区周边仍有一定面积的湿地与丘陵，这是常州的稀缺自然资源，特别是地处城东南的宋剑湖湿地与地处城东北的芳茂山——舜过山丘陵资源。但是，从我们调查的情况看，现状却不容乐观：宋剑湖湿地虽经初步治理，面积却大幅度缩小；芳茂山——舜过山虽有茂密的植被，却被大规模的陵墓开发而吞噬，上世纪50—80年代开山取石形成的“黄化”治理尚未解决，“墓穴经济”催生的“白化”现象又日益严重。

一、宋剑湖湿地与芳茂山——舜过山丘陵资源保护的现状

1. 宋剑湖湿地资源保护的现状

宋剑湖位于常州市区东南方向12公里，又名送仙湖。历史上的宋剑湖曾为太湖周围的中小型湖泊之一，与阳湖、临津湖、徐湖、白荡湖等素有“小五湖”之称。后

来，由于湖床抬升，水域淤塞，其它四湖逐一消失，仅存宋剑湖一方水域，解放前夕，水域面积尚有10000余亩。而上世纪60年代起，由于围填造田、填湖扩地，湖区面积不断缩小。现存湿地水域面积约为3000亩，面积仅为解放初期的1/3。

2007年，武进区遥观镇通过常州规划设计院编制了宋剑湖湿地的保护规划，面积为5.62平方公里。经过数年努力，实施了核心区域的水道疏浚，湖区清淤；近期又拆迁征收了201户沿湖民房，面积60000余平方米，又搬迁了一家企业，水域面积由原来的600余亩扩大至1300亩，部分湿地得到了修复，2012年还通过了3A景区验收。

目前，尚待清淤疏浚的水面还有1800亩左右，主要分布在镇区东侧与312国道南侧。



(上图为宋剑湖畔正在开发的楼盘)

2. 城东北丘陵资源保护的现状

城东北丘陵位于武进区横山桥与郑陆两镇境内，主要包括清明山、芳茂山、鸡笼山、陈墩山、石堰山、

凤凰山、观山、鹤家山、牛推山、舜过山等,山高一般在百米左右,最高者为观山,主峰 149.9 米,最矮者为鸡笼山,主峰仅 51.9 米,整个丘陵面积大约 40 平方公里。

按镇域范围划分,芳茂山、清明山、鸡笼山、陈墩山、凤凰山等丘陵,今属武进区横山桥镇;石堰山、观山、鹤家山、牛推山、舜过山等丘陵,今属武进区郑陆镇。

上世纪 50—80 年代,芳茂山——舜过山建过县级、乡级林场。50 年代后有零星开山取石,后来规模逐步扩大,山体破坏严重,连绵十多公里的山体,几乎每座山都留下“黄色”宕口,虽然经过多次修复,但成效并不显著。上世纪 90 年代以来,开山取石虽然逐步停止,新的破坏更为突出,原横山、芙蓉、新安、焦溪等乡镇在所谓“墓穴经济”的利益驱动下,墓园如同雨后春笋,植被毁坏更为突出,山体破坏更为严重,满山都见一片白色。



(规模仍在扩大的清明山公墓)

二、宋剑湖湿地与芳茂山——舜过山丘陵资源在建设森林城市中的重要作用

保护与利用宋剑湖湿地与芳茂山——舜过山丘陵资源至少有三大好处:

1. 我市处于东南季风地带,城东山水资源可为城市上风筑起一道绿色屏障。《环境学》与《建筑学》中有关于“风玫瑰”之理论。所谓“风玫瑰”,是表示这一地区一定时段内的风向、风速气候图。宋剑湖湿地地处我市城区东南,这一方位对常州城区至关重要。如在城区季风上游有大面积的湿地资源,即可有效降低城区夏季的热岛效应,亦可减少上风粉尘对城市带来的影响。

2. 我市处于江南平原地带,城东山水资源可为市民提供郊野休闲场所。常州周边的苏州、无锡、镇江、宜兴、江阴等城市近年都建成了城市森林公园,如邻近的宜兴龙背山森林公园,面积 5.5 平方公里;江阴黄山森

林公园、敌山湾山水生态区 10 平方公里以上,占地面积甚大,森林覆盖甚密,对改善城市环境,方便市民郊游提供了理想的休闲场所。而我市目前尚未有一山一岭建为森林公园,与常州的城市地位极不相称。

我市近郊不是没有丘陵资源,东南部有夹山、鹤鸽山、陈湾山等,东北有清明山、芳茂山、舜过山等,西北部有小黄山、乌鸦山等,丘陵林木面积曾达 40000 余亩,而地处城市东北的芳茂山、石堰山、舜过山一带也有 20000 余亩。常州中心城区距离芳茂山 15 公里,距离舜过山 23 公里,之间有潞横路、戚月路、芙蓉大道可以到达,汽车行程在 20—25 分钟之间。如果建成芳茂山——舜过山森林公园,无疑为市民提供了一个极佳的郊野休闲场所,这是一项赢得民心的民生工程。

3. 我市处于某钢铁企业下风,城东山水资源可适当缓解工业粉尘、烟尘对城市东部的污染。

我市不能回避这样一个事实:城市东南某大型钢铁企业的客观存在,对处于风向下流的城区来说存在诸多不利。为了经济发展,此类企业不可能在短时间内实现转型升级,而建设绿色钢城谈何容易。这样,对于地处东南季风下游的城区来说存在很大问题。如果在宋剑湖、芳茂山一带大规模植树造林,大规模扩大湿地面积,能起到一种过滤作用,有效降低大气与粉尘对人们的污染。

三、宋剑湖湿地与芳茂山——舜过山丘陵资源保护利用中存在的问题

宋剑湖湿地与芳茂山——舜过山丘陵资源保护中问题突出,矛盾很多,必须引起高度重视。存在的主要问题是:

1. 宋剑湖湿地范围虽然划定了保护范围,但实施起来仍很困难,有效面积仍在缩小。

现由武进区遥观镇委托常州规划设计院编制的《宋剑湖地区控制性详细规划》面积为 5.62 平方公里,实施面积为 2 平方公里,耗资人民币 3 亿多。从规划层面看,它只是个镇级的区域规划,并未上升至市级的规划层面,存在一定的缺陷。从实施主体看,主要依靠遥观镇自己的财力自行建设,不免带来具体问题。为了达到资金平衡,地方采取招商引资,组建宋剑湖投资公司实施本项目。项目实施过程中继续出让宋剑湖湿地周边土地,甚至填没部分湿地,这不能不让人担心。在调查之际,我们就收到 89 位当地居民的联名来信,反映“至今继续仍在湖区填土,湖区面积大幅缩小,湿地面积被新建住宅、大道等占用。”

从全市来看,我市湿地面积仍较丰富,仅武进一地有5万亩之多,而在全省湿地保护的考核中,我市却列倒数第二。



(位于宋剑湖上游的某钢铁企业)

2. 芳茂山——舜过山虽属常州稀缺资源,但缺少有效保护,每座山岭出现大片坟场墓园。

森林城市必须建立在可持续、低成本的基础上,讲究树种的多样性、原生性与野生性,而芳茂山舜过山一带山林资源正符合这种要求。可是,这里的山林资源遭到空前的破坏,自南往北,连绵20余里的丘陵几乎体无完肤,触目惊心,满眼尽是陵园墓葬,山体自下而上,原有林木全部砍光,许多50年以上大树、100年以上古树也难逃厄运。



(舜过山正在被公墓逐步吞噬)

近些年来,横山桥、郑陆二镇加大了山林保护力度,并通过建立农业生态园、农业观光园等形式,引导农民走可持续发展道路,减轻穴陵对山林的侵占程度。但在“墓穴经济”利益的驱动下,许多公墓没经民政部门批准就由村级组织自行开发,仅横山桥一地,12座公墓中,经民政部门批准的有8座,农民自发建立的就有4座。即使有民政部门批准的公墓,规模仍在不断扩大,大大超越批准的规模与范围。更令人担忧的是,每年清

明扫墓引起的山火,致使大片林木焚毁,许多山头留下烧焦痕迹。

3. 城东山水自然、人文资源极其丰富,却处于一种自生自灭的无序状态。

城东芳茂山——舜过山一带自然资源、人文资源极其丰富,可以说是常州人的向往之山、人文之山。舜帝在此躬耕,舜过山周围留下舜井、舜田、舜桥、舜庙;季子在此所居,归化圣迹、延陵古貌依稀可寻;名士在此归隐,皮日休、魏璞、李余庆、谢应芳在此留下踪迹。自古以来,常州人对这里的山岭皆有敬畏之心。但在改革开放前后的数十年中,这里的自然、人文资源却缺少有效保护,屡遭破坏,处于一种自生自灭状态。



(舜过山宕口至今未能治理)

4. 山岭林地归属分散,地方管理多头实施,缺乏科学规划与政策引导,无序状态越加严重。

我市丘陵山林面积不大,但归属分散,除有部分集体林地外,大部分为农民自留山、自留林,山林拥有者往往不受约束,自行其事,给山林管理带来很大困难。另外,山林管理涉及镇村、农林、国土、民政、消防等多个部门,可谓是“九龙治水”,越治越糟。再说,芳茂山——舜过山一带丘陵至今没有作过建设森林公园的规划,一切处在无序之中。

四、关于保护利用宋剑湖湿地与芳茂山——舜过山丘陵资源的几点建议

针对以上状况,我们提出四点建议:

1. 必须改变目前无序失控的状态,变“无序”为“有序”,“失控”为“有控”,有效保护利用好城东山水资源。

我市曾将清明山、芳茅山列为常州六大风景区之一——横山风景区,也相应制定过概念性规划,但从未进行过建设森林公园的规划,更谈不上具体实施。

2000年,我市制定了《常州市殡葬管理实施细则》,

2009年,又制定了《常州市殡葬管理实施条例》,但这些条例与办法均未得到很好执行,恰恰这几年正是墓穴毁林最为严重的时期。要改变这一状况,必须敢动真格,对我市公墓开发作一次清理,对无证公墓作出整顿,做到有令即行,有禁即止。

另外,必须处理好经济发展与生态建设的关系。最近,我市已将武进东部五镇纳入武进经济开发区的范围,东部经济开发区的规划应将生态建设纳入其中。应借助创建城市森林公园这一契机,在原有芳茂山风景区规划的基础上,扩大范围,充实内容,将整个城东北包括凤凰山、石堰山、鹤家山、舜过山在内的丘陵一起纳入其中,做大、做美、做优,将其建成我市最美的近郊森林公园。

2. 调整规划,浚湖扩湿,退田还湖,加快建设宋剑湖湿地公园。

既然将宋剑湖作为湿地公园建设,应当借鉴无锡梁鸿湿地、湖州下渚湖湿地、杭州西溪湿地等的经验,调整规划,采取退田还湖、浚湖扩湿等手段,切实推进。

根据2007年常州规划设计院编制的《宋剑湖地区控制性详细规划》,湿地规划区域内有大片一类、二类、三类居住用地及商业服务规划用地,面积过大,范围过广,按现在规划实施,等于是借湿地公园建设开发房地产项目。这样的结果必然是使本已缩小的湿地固化为永久性建筑,这种结果是人们不愿意看到的。

解决这一矛盾与问题的办法是:必须调整现有规划,减少湿地规划区域内的居住用地及商业服务规划用地面积,退湖还湿,退房留湿,浚湖扩湿,所需资金应有市级、区级财政给予补助,采取“花钱买湿”的办法,收回部分待开发的房地产项目。同时,建议建立市一级的宋剑湖湿地保护的协调与工作机构,并将宋剑湖湿地公园规划上升为常州市的管理层面。

3. 封山育林,退陵还林,创导树葬,规划建设芳茂山——舜过山森林公园。

根据芳茂山——舜过山一带山林资源现状,建议

采取以下措施:

一是封山育林。常州市一旦森林公园建设规划确定,应立即封山育林,可采取外地成功经验,由机关事业单位承包山林,每年植树节组织植树活动。

二是退陵还林。目前,芳茂山——舜过山一带的扩陵建墓现象可以说达到触目惊心的地步。解决这一问题,第一步是应有市、区两级民政部门组织一次详细的调查,弄清情况,制止乱建。第二步是制定政策,有计划地实行退陵还林。

三是提倡树葬。公墓问题比较复杂,涉及千家万户。为了解决老百姓“入土为安”的传统观念,可以在森林公园或其它地方辟出适当区域,建立树葬墓地,这样,既可以满足逝者入土为安的愿望,又可绿化山岭。所谓树葬,就是将逝者的骨灰深埋于树林下,上面栽树,树前或树上设立标致,作为纪念。树是一种有灵性的生物,当人的生命结束后,以树木的形式继续延续,这是最好的“绿色殡葬”。

4. 政策引导,增加投入,提升规划,走出符合我市实际的生态建设新路。

不论是湿地保护还是林地保护,都涉及百姓的利益问题。江阴敔山湾生态旅游区采取土地流转、山林补偿的办法,在比较短的时间内,妥善解决了农民民房拆迁与陵墓迁移问题,一个充满生机与活力的生态旅游休闲区业已建成。宜兴龙背山森林公园为5.5平方公里,森林覆盖率在80%以上,他们用五年的时间,以同样的方法解决了问题。为此,建议我市在湿地与林地保护方面,借鉴周边城市的经验,采取政策补贴,妥善解决农民利益问题。还可以借鉴我市“八路八口”建设经验,在不改变土地性质的前提下,通过经济补偿的办法,使我市在湿地保护与山林保护方面有大的突破。

课题组成员:朱龙虎 陈伟昶 赵忠和

薛焕炳 钱文龙 顾加明

(责任编辑:陈雅娟)

常台健康产业合作平台建设研究

许春元 周宝俊 张清涟

大陆和台湾在健康产业领域各具优势：大陆拥有广阔的需求市场和相对低廉的要素成本，台湾则具有较强的科研实力和相对成熟的发展理念。建设两岸健康产业合作示范区可以为两岸加强健康产业的交流与合作提供良好载体，通过充分发挥各自比较优势，提高我国健康产业的整体竞争力。

一、台湾健康产业与国际健康产业发展比较

(一)国际健康产业发展现状

在发达国家，健康产业已经成为带动整个国民经济增长的强大动力，美国的健康产业增加值占国内生产总值比重超过 17%。健康产业的增速度几乎超过全世界每个国家的 GDP 增速，其行业周期较弱，具有较强的应对经济变化的能力，因此，稳定的发展和良好的经济效应使健康产业成为世界经济的助推器。未来 10 年，大陆健康产品的消费额将在目前的基础上以几何级增长，形成全球引人注目的一个兆亿价值的市场，成为继食品、教育之后的第三大国民消费支出。健康产业在大陆具有较大的发展空间和广阔的发展前景。

(二)台湾健康产业发展迅速

台湾地区健康产业占 GDP 比重超过 15%，其生物技术和医疗照护被台湾当局明确为未来经济发展的重点行业。台湾的生物科技产业 2012 年营业总额达 543 亿元人民币，坚持出口导向，以居家消费型产品为主，未来将转型发展以体外诊断和高阶影响为代表的高附加值器材的制造；台湾的应用生物技术 2012 年营业额为 152 亿元人民币，特别在保健品行业飞速发展。台湾的健康照护产业提供医疗服务、健康养老、养生保健和

健康促进产业(如健康咨询和管理)等，现有医疗机构超过 2 万家，总床位超过 15 万张，医疗服务人员达到 23 万多人，每万人床位数超过 67 张，大大超过常州乃至江苏水平，由于岛内医疗服务行业供给饱和，台湾明确提出未来发展方向在于积极开拓海外侨胞和大陆市场。

二、常州健康产业优势分析

(一)常州市发展健康产业基础良好

一是健康产业市场需求旺盛。2013 年，全市实现地区生产总值 4360.9 亿元，人均生产总值达 92994 元，城镇居民人均可支配收入达到 36946 元，市民对健康服务的需求日益增长。与此同时，我市 60 岁以上户籍人口达 77.2 万人，占总人口比重达 21.2%，高出老龄化社会标准 11.2 个百分点，人口呈老龄化发展趋势。经济发展、城市化推进和人口老龄化进程的加快，为我市健康产业发展提供了良好机遇和广阔空间。二是生物医药产业发展迅速。生物医药是我市重点发展的新兴产业之一。目前，我市共有生物医药生产企业 800 余家，其中规模以上企业超过 200 家，涵盖生物制药、医疗器械与卫生材料、化学药品、生物工业等领域，国家、省、市三级企业研发机构 80 余个，形成了千红生化等 90 余家企业集聚的常州生物医药产业园，以及台湾光盛辉生物等 50 余家企业集聚的西太湖国际医疗产业园等，在全球骨科植入器械和一次性医疗器械等生产领域占有重要地位。三是医疗卫生资源供给快速增长。目前，全市各级各类医疗卫生机构总数 1128 家，平均每千常住人口床位数 4.4 张、执业(助理)医师数 2.15 人。预计

我市到 2015 年,每千常住人口医师数达到 2.5 人,每千常住人口医疗机构床位数达到 6.1 张,实现城市、农村社区居家养老服务中心(站)全覆盖,养老机构床位数达到每千名老年人 40 张以上。四是传统健康文化底蕴深厚。常州是孟河医派的发源地,茅山道教文化源远流长、丰富多彩,其中茶文化、中草药文化、体疗养生文化、气功炼丹文化等都久负盛誉。五是自然生态环境优美。我市山水资源丰富,生态环境优美。城乡植被覆盖率和绿化覆盖率名列全省前茅,全市水域面积占土地总面积的比例达到 19.5%,林木覆盖率达到 24.5%,自然湿地保护率达到 33%,城市融合了山、江、湖、河等重要自然景观,山水相依的组合优势非常突出,优美的自然环境为发展农业、旅游、养老和健身奠定了坚实的基础。

(二) 国家政策导向利好频现

2013 年 9、10 月份,国务院发布《关于加快发展养老服务业的若干意见》和《关于促进健康服务业发展的若干意见》,到 2020 年,基本建立覆盖全生命周期、内涵丰富、结构合理的健康服务业体系,打造一批知名品牌和良性循环的健康服务产业集群,并形成一定的国际竞争力,基本满足广大人民群众的健康服务需求,健康服务业总规模将达到 8 万亿元以上,成为推动经济社会持续发展的重要力量。国家确定了加快发展商业健康保险,助力医改、提高群众医疗保障水平,推进生态环保养老服务等重大工程建设的若干政策。国家卫生计生委、商务部联合发文《关于开展设立外资独资医院试点工作的通知》,允许境外投资者在北上广等地设独资医院,江苏也在允许之列。

(三) 人口结构改变促健康产业快速发展

截至 2013 年底,我国 60 周岁及以上人口 20243 万人,占总人口的 14.9%,65 周岁及以上人口 13161 万人,占总人口的 9.7%,早已进入了“未富先老”的老龄化社会。我市每千名老年人拥有 38.84 张养老床位,按市里规划,到 2020 年,每千名老人养老床位数达到 50%,而目前,我市养老总床位才 20497 张,与 2020 年目标还有几十万张的差距。

三、对策与建议

(一) 建设海峡两岸(常州)健康产业合作示范区

我市健康产业已初步形成以打造“一个中心,六大领域”为目标的健康产业体系。其中,以生物医药行业为代表的健康制造业发展势头良好,而以医疗康复、旅

游养生等为代表的健康服务业已具备良好发展基础。但我市健康产业规模仍然偏弱,未能形成关键产业链,载体建设相对滞后,建设海峡两岸(常州)健康产业合作示范区,可借助引入台湾地区的先进行业理念、管理体制、高新技术集中优势力量,选择发展基础好、技术条件成熟、成长潜力大、产业关联度高的重点领域,进而吸引和集聚常州乃至全国重点领域的优势资源,促进示范区内企业、技术、信息、人才等要素在空间上的相对集聚,为健康产业集群式发展打下基础。

通过建设海峡两岸(常州)健康产业合作示范区,可以构建完善的基础设施和产业配套体系,促进健康产业项目的集中布局、企业的集群发展和资源的集约利用。

(二) 研究发展趋势,积极培育朝阳行业

引进台湾先进的医疗设备、技术、服务机构和管理理念,打造集预防、医疗、养老、健身等功能于一体的健康产业体系,形成国内一流的高端医疗服务区,打造长三角地区一流的健康旅游养生品牌。

医疗旅游。韩国旅游发展局的数据显示,2013 年赴韩参加“医疗游”的外国游客为 39.9 万人,人均消费 253 万韩元(约合 2277 美元),其中中国游客最多,占了 60%。整容整形、医疗购物等都已成为当下健康产业的热点。利用引进台湾荣总及新竹园区医疗机构重粒子治疗技术的契机,结合西太湖生态休闲区的优势,全面加强与国际著名医疗科研机构、高等院校、医疗机构的合作,创新合作方式,深化合作层次,打造常州文旅式康复疗养新模式和新亮点。

养老养生。随着中国人口老龄化步伐的加快和人们对健康长寿的追求,养老养生等物质、精神层面的需求构成了一个产业链,而且是一个由多个产业相互交叉的综合性产业,消费拉动作用明显。要借助市场化运作模式,引入台湾的先进养老模式和企业,重点吸引一批社会资本开展高端养老服务机构的建设;借助常州在中医药和道教佛教方面的深厚底蕴,借鉴台湾养生保健协会的成功营运经验,在亚健康人群干预、中医疗疗、慢性病管理、抗衰老等方面,打造健康体检、健康评估、健康咨询等全方位的健康管理链条;与周边历史、人文等相结合形成概念互动,开辟台湾和国内的医疗旅游线路;以项目为抓手,通过引入台湾知名养老服务机构,让拥有养老行业丰富管理经验和经营理念的专业人才进行交流和互动,带动产业发展,最终形成“基

本养老全面、高端养老优质、相关业态繁荣”的健康养老服务发展格局。

休闲健身。常州西太湖自然条件优越,气候宜人,地势平坦,水域开阔。第八届中国花卉博览会使其闪亮登场,在全国积累了品牌知名度。目前,常州国家级曲棍球训练基地、西太湖水上运动中心等已初具吸引力,要大力加强民众健身项目的引进的扩张,增加西太湖的“可玩性”,吸引人气,加强推广。

(三)加强外部合作,提升产业规模和发展质量

支持企业在现代生物制药、高端医疗器械领域不断扩大国内市场占有率,鼓励企业通过兼并重组扩大实力,积极开拓国际市场,全面提升企业的发展规模和品牌影响力。鼓励小微制药企业通过科技创新向产业链高端攀升,增强研发能力,推进自身产品的转型升级,由代理加工、生产配套向开发家用智能医疗器械产品转变,提高企业产品的附加值。

创新与台湾在人才引进、技术研发等方面的联动合作机制,充分利用台湾医疗健康产业进军大陆的契机,重点与台湾安法抗衰老医疗中心和荣总医院合作,积极争取落实前期联系成果,努力建成台湾健康产业西进大陆的首批示范性工程。

鼓励引导包含台资在内的社会资本兴办医疗机构,努力构建多元投入模式,全面优化医疗机构布局,切实改善就医和消费环境,提高群众满意度。通过商业模式创新、开展医药研发外包、资本联姻、与大企业合作等方式,尽快实现商业化。

(四)创新运营模式,拓展产业发展新思路

医疗健康产业与IT产业融合已成大势所趋,数字健康概念同样让投资者们跃跃欲试。目前远程医疗、远程教育、移动医疗的发展已成为热点。台湾通讯产业相当发达,远距离照护与无线通讯相关的结合发展是新

兴领域,通过运用wifi、蓝牙、4G、GPS及RFID等无线技术,导入医疗过程,实现两者的有效融合。其商机还涉及发展整合服务体系,包括设备客户端、营运端及居家端等相关服务网络。目前台湾智慧医疗照护已经初见成效,未来能借助产业拓展机会进行技术输出。利用网络思维推广品牌知名度,对开拓新型合作模式,探索创新发展渠道,具有重要意义。

(五)加强配套,改善园区公共服务水平

一是加强产业公共技术服务。以核心共性技术及关键技术为纽带建立公共技术服务平台,统筹利用各方产业资源,结合现有基础性、公益性的服务平台,面向全行业开展技术咨询、技术推广、技术检测、工程化应用、技术转移、创新孵化、融资服务、人才服务等产业公共技术服务。目前常、武两级药监部门在西太湖国际医疗产业园设立联合行政办公室,协助企业进行生产许可、产品注册工作,从而加速入区企业的各项审批和经营进程。这种模式值得推广。二是加强园区基础设施配套。无论是生产型企业,还是消费型顾客,为其提供生产、生活的便利条件,将领先于周边城市健康园区一步。按照城市道路标准逐步改造园区各种道路,增强区域内部道路的通达性,统筹考虑电力、能源和给排水,保障园区绿色、优美的环境。三是建设国际化医疗结算体系。目前,台胞在大陆就医,如需回台湾保险,则要在大陆办理公证,并向海基金申请验证,手续繁多,颇费周折。因此,要积极加入国际知名大保险公司的结算目录。同时,要努力提供更为便捷高效的国际化结算服务,以进一步提高“西太湖”健康产业园的国际化形象,增强吸引力。

作者单位:常州市台办

(责任编辑:许健)

进一步转变政府职能实施意见的思考

严斌臻

通过改革增强微观主体活力、促进经济转型升级,进而实现“腾笼换鸟、凤凰涅槃”的目标,是全面深化改革的当务之急,而加快政府自身改革与职能转变,成为事关全局的关键之举。今年7月,省委十二届七次会议审议通过了《关于进一步简政放权加快转变政府职能的实施意见》,近期常州市委也因地制宜制定了贯彻意见,如何领会和把握《意见》的精神实质和重点要求,让全市价格系统在全面改革的大形势下谋定而后动、乘势显作为,值得每一位物价干部认真研究和深入思考。在此,个人联系价格职能,就出台《意见》为了什么、《意见》中三大措施的关系是什么、以及如何调动内因贯彻好《意见》,谈几点个人看法。

一、弄清“为什么”中的目的性

进一步简政放权转变政府职能的根本目的,是要“使市场在资源配置中起决定性作用”有配套的环境,让“无形的手”放得开;是要“更好发挥政府作用”有精准的力点,让“有形的手”用得对。而直接目的,可以概括为“三个力”。

一是给政府减权力。就是以“减少”和“取消”为主要方式的放权,包括减少投资审批、减少生产经营活动的审批、减少资格审查、许可和认定,等等,除了少数重要领域,只要市场机制能调节的,政府就不再审批。政府减了权力,市场就增了活力,市场主体的主观能动性就能更好的发挥,因为投向哪、市场前景如何、经济效益好不好,企业比政府更关心、更懂行,市场比政府更敏感,政府应该放手交给微观主体去自主审查和决策,而政府要做的,就是搞好前期服务和后期的市场监管。

可以预期,现在是晒5张清单,而今后清单的不断“瘦身”将会是一种不可逆转的发展趋势。

二是给治理添动力。十八届三中全会提出了国家治理体系和治理能力现代化的新概念。“治理”与“管理”一字之差,却有着不同的理念和实现方式,治理是事权明晰下的多元施治,而本轮审改对这一理念和方式给予了制度保障,即“政社脱钩与建立政府购买服务制度”,将可由适合社会组织、企业承担的事务管理、公共服务等,转移给社会组织承担,政府通过购买取得服务,不再扮演“千手观音”的全能角色,而社会组织等社会主体的“中间协调层”作用将会有效彰显,这就为治理体系的完善和逐步现代化创造了条件。

三是给尽责加压力。李克强总理指出“放和管是两个轮子”;所以本轮审改不是单纯用5张清单厘清政府与市场关系的边界,而是围绕政府该管的事如何管好,设计了包括政府机构大部制改革、执法体制改革和监管方式改革等配套改革,同时要求同步推进绩效管理制度和责任追究制度。今后政府乱作为做错事要依法追究,不作为混日子要行政问责,做对事好不好要社会评价,这也是本轮审改的新要求。当前,从国务院到地方政府都在热推自查、督查加第三方评估的绩效管理新模式,这是推动政府职能转变的新方法和新路径。

二、把握“做什么”中的系统性

个人认为,本轮审改的一个鲜明特点就是系统设计、整体架构,5张清单、1个平台和7项改革既自成一体、各有要求,又相互辅助、彼此支撑,避免了政府自身改革的“碎片化”问题,其系统效应必将推动政府职能

转变真正走向深入。所以,理解和把握三大举措的相互关系,有利于我们统筹推进各项改革工作。

一是5张清单是根本。建立5张清单,是为了厘清哪些事情应该交给市场,哪些权力应当由政府运行,这是依法行政、有限政府的具体呈现,也是社会监督政府的详细参照,集中体现了放权搞活的重点内容。探究其放权路径就是两条,一条是政府部门之间的纵向改革,通过权力下放,强化基层的权力配置;另一条是政府与企业、市场、社会组织或民间之间的横向改革,以减少和取消审批为主,激发微观主体的活力。5张清单一经公布,权力就会真正在阳光下运行,而1个平台和7项改革必须依据和围绕这5张清单来设计和推进。联系物价系统,我们涉及其中的3张清单,审批清单、权力清单和收费清单,其中审批清单将在10月底由政府统一公布,权力清单和收费清单也将在年内公布;期间应当高度重视省、市、县(区)局三级的工作协同,加强与兄弟市局的工作沟通,加强与市审改办的工作衔接,确保改革工作的系统性和整体性。

二是1个平台是延伸。5张清单标清了政府的权力事项,如何促进其规范、高效运行,流程管理至关重要,于是管理集约化、服务便捷化、运行透明化的政务服务平台就成为政府简政优政的现实载体。平台建成后呈现政务资源集聚、政务信息共享、流程柔性再造、权力运行公开、民生诉求响应、资源交易规范的综合优势,市场主体、广大市民将从中感受到政府转变职能的新面貌、新成效;同时,网上办事大厅也将开发应用,今后“线上线下一体”的政务服务平台,还会覆盖到县、乡、村各个层级,5张清单下政府权力的规范运行、高效运行、阳光运行变得具体和现实。这其中,物价部门也有窗口,也有网络平台,同时还肩负收费清单的监督实施,所以要注重融合,力争把收费清单分解公示到相关审批窗口,把为企业量身定做的“三个清单”嵌入立项审批环节,同时合理调整物价窗口的职能,加强“智价汇”系统与网上办事大厅的对接,促进部门工作融入大局、服务大局。

三是7项改革是保证。权力取消了、或者下放转移了,如何避免“一放就乱”?对此《意见》又提出配套推进7项改革(常州是6项),以防止削减权力的回潮或变相回潮。包括解决部门职能交叉和分散问题的大部制改革,推动政府由服务生产者向组织监管者转变的政社脱钩和政府购买服务改革,加强事中事后监管的执法

体制改革和监管方式改革等事项,还要求健全绩效管理制度和建立责任追究制度。一系列的配套改革,在体制上、制度上、运行机制上为5张清单的落地生根提供了保证,也为“放”与“管”的无缝衔接创造了条件。与此对应,物价系统的首要任务是要加强“放”与“管”的衔接管理,无论是权限下放或是价费放开,都要注重调研,充分论证,并对敏感项目配套制定价格行为规范,为后续监管作好铺垫;其次要主动融入信用体系建设的大平台,提高对价格失信惩戒的威慑力;另外,要配套建立政府购买服务成本价格监审的实体和程序制度,加强执业人员的能力建设,为树立服务权威打好基础。

三、优化“怎么做”中的能动性

个人认为,吃透上情、摸准实情是打好转变政府职能主动仗的前提和基础,而要干有实效,更离不开每一位干部尤其是领导干部的新观念、新思路和新作风。这三个“新”,将影响审改决策者、执行者的能动性,并直接或间接影响改革的外在效果。那么如何优化审改主体的能动性,我觉得有三个词值得重视和提倡。

一是“舍得”,要突出舍得转变观念。台湾星云大师讲,“舍得,与人是一种恩惠,与己是一种精进”,这是一种人生境界,放到审改推进中,凸显现实意义。因为改革触及自身,考验每一位行政者的思想,能不能放弃原来的优势,能不能放弃既得的利益,能不能放弃积累的经验,决定了自己的选择和出路。央视1套热播的《互联网时代》中有很多经典事例,证明观念对于决策和作用的巨大作用,而在价格系统内部,也有许多涉及改革的观念碰撞和决策选择的鲜活事例…在“主要由市场决定价格”的改革进程中,究竟是做“导体”、还是成为“隔热墙”,观念的不同,将直接影响我们的作为方向和工作效果。

二是“服务”,要突出服务转变思路。构建服务型政府是审改的最高阶段,而审改的递进既是至上而下的改革设计和改革推进,也离不开每一位政府工作人员服务观念的确立和强化。要实现服务至上,核心是要确立“用户(服务对象)思维”,如何实践用户思维,就是“六何分析法”中的WHO-选定目标用户,WHAT-通过用户参与摸准用户需求,HOW-以用户全程体验提升服务价值。今年物价局服务处、收费处在审改中主推的“三目录三清单”尤其是“三清单”,就是用户思维的现实成果,投入不大,但可以预期其应用实效。诸多经典

事例和实践成果告诉我们,真正的用户思维,决策依据不是官场逻辑而是市场逻辑,效果评价不是本位感觉而是用户满意,只有真真正正地以用户的身份和心态,深入基层、深入市场,了解诉求、对接诉求,我们的价格审改以及价格服务、价格监管工作才能交出让社会满意的优良答卷。

三是“担当”,要突出担当转变作风。现在有个热词叫“新常态”,“新”就是不同以往,“常”意味着相对稳定,描述了当前中国经济的四大特征;其中一大特征就是“多挑战”。而“多挑战”对于我们面对一线的市、县区价格部门同样存在,而且新内容日益增多。比如收费清理中依法治价与部门利益、现有体制的博弈问题,市场监管政策单一与群众诉求增多的不衔接问题,监管执法频频受到职业举报人复议和网民问责的问题,以及后续将要面临的放开民办学历教育收费、专业性中介

服务收费的跟进管理问题,监审制定政府购买服务项目价格的权威性公正性问题等等,都是我们在本轮审改中难以回避的挑战。只有各级、各部门、每一位物价人不回避问题、不上交矛盾,用智慧和勇气担起责任,迎难而上,物价部门才能在新的形势下找到新的舞台,显现新的作为,也才会在机构改革中赢得主动。

当前,发展的新动力已从要素、资金驱动转向创新驱动,而创新驱动不仅需要人才和技术,还需要政府和制度对人才、技术的保护和激励,更需要政府不断加强自身建设和维护市场机制的能力。只有准确把握《意见》的内涵和重点,在看清全局中谋划好自身的工作,能动高效地推动价格改革全面走向深入。

作者单位:常州市物价局

(责任编辑:李军)

(上接第6页)

五、扎根民营,实现内生增长

常州高新区与多数高新区不同之处在于拥有大量本土民营企业,尤其西夏墅、孟河边缘两镇分别成为了“中国工具名镇”和“中国汽摩配产业名镇”。对于以外来产业为主的高新区而言,只有外来产业根植化才能实现长久稳健发展。当前,常州市、高新区已分别出台了加快民营经济发展三年行动计划,制定了工作目标,细化了工作举措,落实了保障措施。常州高新区要以此为契机,立足现有优势,通过优化产业结构、引导企业投入、加快科技创新、提升品牌质量、创优服务环境等途径和举措,大力发展民营经济,做大做强民营企业,在“整机——配件”产业体系建设中,推进本土企业朝核心企业供应商方向发展,尽快形成以核心企业为主的产业集群。这既有利于加快本土企业差异化发展,避免恶性同质竞争;同时又有利于提供稳定就业机会,提高城镇居民收入水平,培植稳固地方税源。

六、优化规划,实现集约绿色增长

中国城镇化经历了小城镇发展阶段、中心城市发

展阶段和城市群发展阶段。当前城镇化处于城市群发展阶段,主要表现为中心城市与小城镇通过产业分工、功能分工,形成有机体、利益共同体。常州高新区在“形态”上,一方面对于过度开发的建设用地要“做减法”,还地于生态需要,还地于青山绿水,让城市更像城市,让农村更像农村;另一方面在形态上先定位包括功能定位,后科学规划,确定每块土地不同功能、不同用途。在城镇体系上,常州高新区要科学规划,形成中心城区(北部新城)——中心镇/专业镇/街道——行政村/社区三级体系;对于远离中心城区的中心镇和专业镇,如孟河、西夏墅、罗溪等镇,要做好产城融合规划,提升中心镇/专业镇自我服务功能,大力发展为本地居民服务的消费服务业、为现代农业和工业服务的生产服务业和现代服务业,让技术人员、产业工人引得来、留得住、融得进。

作者单位:市社科联重点课题组

(责任编辑:陈满林)

推进社区(村)减负增效的对策建议

常州市政协社会法制与民族宗教委员会

社区是群众生活的共同家园，是城市管理的基本单元。全面落实党的群众路线教育实践活动要求，加强新形势下的社区建设，是优化公共服务、提升人民群众生活品质的内在要求，是密切党群关系、巩固党的执政基础的有效举措。为了进一步增强基层民主自治活力，减轻社区繁重负担，提升服务群众效能，本课题组就进一步推进社区减负增效提出对策建议如下。

一、问题及原因分析

近年来，我市紧紧围绕率先基本实现现代化目标，着力加快基层社会管理创新，不断健全社区服务体系，切实强化基层民主建设，全面推进社区和谐发展，社区建设各项工作取得了一定成效。“12349”便民服务平台、“义工时间服务记录试点”被列入全国试点。智慧社区建设成效明显，城乡社区综合管理和服务信息化平台覆盖全市 859 个城乡社区，被评为 2013 年度全省重大信息化示范工程。钟楼区等 5 家单位被评为全国和谐社区建设示范单位，天宁区被命名为全国社区管理服务实验区。但还存在社区服务管理体制不顺、专业服务水平不高、社区自治能力不强、社会力量参与不足、社区发展环境有待优化等问题。特别是社区承担的基层社会服务管理任务日益繁重，不堪负重，基层社区干部群众对此反映最为强烈，突出表现在“六多”。

(一)各级行政部门下派任务多。社区承担的行政性、事务性工作有 30 多类 160 多项。社区是只“筐”，什么都往里面装，社区已经成为市各级部门基层事务的主要承办者。一些尚无物业管理的老小区，社区担负着大量的物业维护和管理任务。另外，社区还要承担拆

迁、维稳、征兵、人口普查、经济普查等政府职能部门交办的突击任务，2013 年社区居委会填报的各类统计报表多达 28 类 176 份。

(二)各类创建、指标多。市各部门下达给社区的创建任务达 32 项，还有省级、区级下达到社区各类创建任务，社区忙于搞创建、争荣誉、拿奖牌，客观上挤占了为居民服务的时间。一些部门对社区工作提出硬性指标要求，如社区(村)圆桌会议的次数、纠纷调解的数量、孕前检查数量、再就业培训人数、信息撰写报送数量、社区天天乐演出场次等，很多指标超出社区业务范围和经费承受能力。

(三)考评、会议、台帐多。许多部门的工作，主要靠会议布置、检查推动，检查考评就是听汇报、查台帐。经统计，社区平均一年接受各级检查考评 26 次、起草各类总结汇报 61 份、参加各类会议 146 次，编制社区基础台帐 36 类 221 本，专项检查台帐 10 类 51 本。社区干部近三分之二的精力用于参会、迎检和做台帐，还要经常加班。

(四)机构、牌子多。目前我市共有 41 个部门的工作进社区(村)。许多工作都要求成立领导小组、设立组织机构、要挂牌子，并列入检查考核内容。社区最多的有各类组织机构 32 个、挂牌 14 块。

(五)信息系统多。许多部门建立信息系统并延伸到社区，设立专线专网。目前有 10 个部门的 12 套信息系统进入社区，每天要进行数据录入更新，而且各个系统之间的数据无法共享。重复建设、重复录入、重复采集，造成人员和资源的严重浪费。

(六)证明盖章多。机关部门、事业单位、盈利性组织在业务审批中要求社区出具各种盖章证明,很多超出社区业务范围和法律责任范畴。盖章乱象损害了社区与居民关系,给社区工作带来严重的负面影响,对此社区干部和居民均反映强烈。

上述问题产生的原因是多方面的,主要有以下四点:

(一)社会建设相对滞后。随着经济转轨、社会转型、政府职能转变,一方面单位人变成了社会人,社会问题社会化,公共服务社区化;另一方面,政府管理重心下移,许多行政事务工作向社区延伸;再一方面,城市化步伐加快,大量农民、新市民成为城市居民,社区规模明显扩大、社区公共服务和行政事务大量增加。与此同时,社会建设却明显滞后,社会化管理体系和社会公共服务体系还不健全。在工作措施上,一些部门为了创新工作、强化管理、打造特色,把工作进社区作为重要抓手,甚至把一些专业性、技术性强的业务工作交由社区办理,自己相对轻松些,却加重了社区负担,又达不到工作效果。

(二)政社权责不够清晰。社区居委会职责不够清晰,协助政府工作缺乏明确的界定,市委、市政府《关于加强新形势下城乡社区建设的意见》中明确规定的“实行社区工作准入制度”等方面规定没有得到很好贯彻落实,进入社区的工作缺乏相应的制约机制。1990年施行的《社区居委会组织法》规定较为宽泛,有些基层政府和政府部门对社区居委会的法律地位存在模糊认识,把社区居委会视作政府的“派出机构”,把对社区居委会的“指导”变成了“领导”,把社区居委会对政府工作的“协助”变成了“承办”,向社区居委会下派工作任务“无商量”。有些街道办事处把许多应由街道承办的工作向社区转移,把区对街道的考核办法移植到街道对社区的考核上来。

(三)社会组织发展不快。目前,我市社会组织培育工作虽然已开局起步,但总体水平还不高,特别是专业社会组织数量偏少、规模偏小、组织化程度低、服务范围局限、功能不健全,不能提供充分的社会化服务,难以满足居民群众日益增长的多样化需要。社区指导居民建立的一些社区社会组织,同样种类单一、规模不大、架构松散。政府对社会组织的政策扶持、经费资助力度不大,政府购买社会组织服务、开展公益创投还处于起步阶段。应该说,我市社会组织的发展现状与社区

居民自治的发展要求仍然差距较大。

(四)保障力度有待加大。目前在社区投入上还存在明显不足,特别是社区工作经费,我市社区工作经费按户籍人口3万元/千户,而苏州、无锡等周边城市则均在4—5万元/千户,且以常住人口数计算。社区工作量大,而人手缺、经费少,很难及时完成好各项任务。一些部门事项进社区,没有落实“权随责走、费随事转”的要求,认为这是社区应该做的,不存在提供经费保障问题,即便下拨资金也多采用“以奖代补”的形式,很多社区事实上并不能拿到经费补贴。这种做法客观上挤占了有限的社区工作经费,影响了社区工作正常开展。

二、对策建议

党的十八届三中全会明确提出:“要加强居民自治良性互动。”新形势下增强基层民主自治活力、提升社区服务群众效能,是提高我市居民幸福指数、率先基本实现现代化的重要内容。市委领导高度重视社区减负增效工作,阎立书记多次亲临社区调研视察;费高云市长也在基层调研后于今年“两会”政府工作报告中着重提出:“要严格落实社区事务准入制,建立政府行政管理与基层自治组织有效衔接和良性互动机制。”因此,加快工作作风转变,加快社区工作转型,切实为社区减负增效已势在必行。为此,我们建议:

(一)结合党的群众路线教育实践活动即知即改,边查边改。根据党的群众路线教育实践活动要“解决群众反映最强烈的突出问题”的根本要求,坚持面向基层,服务群众,针对社区(村)的创建评比和工作台账过多过滥、基层和群众反映强烈等实际问题,各级党委、政府要密切联系基层群众,主动回应群众诉求,切实转变职能,改进工作作风,做好社区(村)减负增效工作,以此作为教育实践活动的重要内容来推进,作为教育实践活动的成效为检验。各职能部门要从本单位实际出发,认真进行梳理,列出减负清单上报,并由市委、市政府出台实施意见,向社会公布,自觉接受人民群众监督。

(二)加快推进社区管理体制变革。市委、市政府要加快推进社区(村)管理体制变革,着力构建党组织、社区居委会、社区工作站和社会组织“四位一体”管理体系,全面形成以社区党组织为核心、社区工作站为主体、社区居委会为基础、社区社会组织为辅助的互联、互动、互补的工作格局。各辖市、区要加快建立“政社互动”机制,大力推进政府行政管理与基层组织自治有效

衔接和良性互动,进一步明确基层政府委托自治组织事务的项目内容、业务指导、经费保障和违约责任,进一步厘清行政事务、政府委托事务与社区自治事务的职责边界,真正解决社区(村)事务“哪些该做”、“由谁来做”、“经费谁出”、“谁来监管”等问题,不断提升社区(村)自治水平。

(三)严格落实社区事务准入制度。以市委、市政府名义出台切实减轻社区(村)负担提升服务群众效能的政策规定,全面清理、压缩进入社区(村)的各种会议、台账、材料、报表,规范面向社区(村)的各类检查评比和创建达标活动,严格准入制度,反对自立门户、各自为战、条线林立。对确需保留和新进入社区的事项由城乡社区建设领导小组统一审核后予以准入,准入目录面向社会公开。同时,对依法应当由社区协助的事项,基层政府为其提供必要的经费和工作条件;委托社区办理的有关服务事项,全面实行“权随责走、费随事转”。切实强化督查工作,在社区实行准入制后,组织相关人员定期督查各部门进社区的工作内容和减负情况,并形成报告,由市城乡社区建设领导小组定期予以通报。

(四)有效整合社区综合信息资源。加快建设常州智慧社区(村)平台,按照便民、利民、惠民的原则,完善提升社区综合管理和服务信息化平台功能,推进社区信息服务与政务无缝对接,实现信息数据统一采集、资源各方共享,切实提升社区公共信息化服务效率和水平。在社区大力推行能够反映社区各项工作情况、具有电子台帐功能的社区工作系统,对社区(村)的各类创建工作检查、考核评比均采用电子工作台帐,除省级或省级以上部门硬性规定必须制作之外,原则上不再制作社区纸质台帐。

(五)大力培育各类社区社会组织。建立市、辖市(区)、街(镇)三级社会组织孵化基地,通过制定出台社区民间组织培育发展和规范管理相关规定、降低准入门槛、简化登记程序、实行备案制度等方式,全面推动社区慈善超市、道德银行、志愿服务队、环保协会、邻里

互助合作社等各类社会组织的发展,培育引导社会中介组织主动参与社会管理、公共服务和承接政府职能。建立财政资金和福彩资金以及其他资金购买社会服务机制,加大政府购买社会服务力度,扩大公益创投资金规模,将政府用于提供公共服务的财政预算转化为购买、补贴、奖励等多种形式,以服务外包、项目管理等方式委托社区承担,逐步实现公共服务社会化、专业化、市场化。

(六)抓紧优化社区工作考核办法。根据社区居委会的性质、任务、职责设置考核内容,提高居民自治工作的权重比例,对社区(村)各类考核评比一律纳入和谐(平安、文明)社区(村)统一考核,取消台帐、挂牌、奖牌等评估指标。推行双向考核评价,建议由市政府纠风办和市城乡社区建设领导小组办公室联合检查,加强对社区工作准入实施情况的监督评议,并及时通报工作情况。每年度以区为单位,按照“民七政三”原则,即居民群众满意度占70%分值,政府工作占30%分值,对社区(村)工作绩效进行考核,并将考核结果向社会公布。

(七)切实加强社区工作队伍建设。完善社区专职工作者能进能出的选拔、录用、激励制度,逐步建立以德才兼备和社区居民评估为主要标准的用人机制。建议有计划地选聘优秀大学生、复转军人充实到基层社区工作,选派区、街道干部到社区党组织或居委会任职,不断拓宽社区专职工作者的来源渠道。按照网格化“一岗多能、一岗多责”管理要求,建立培训、轮训制度,强化社区干部的能力水平和综合素质培养,不断提升社区干部联系群众、服务群众的意识,切实增强社区工作者专业化、职业化水平。大力发展社区志愿服务,完善志愿者招募、注册、培训和激励机制,搭建社区志愿者与其他组织的交流合作平台,进一步加强“社区工作者+社会工作者+志愿者”服务联动机制建设,促进社区志愿服务事业发展常态化、制度化、规范化。

(责任编辑:叶英姿)

转型期常州社区治理创新路径研究

吉英平 莫君晶 潘圣文

一、自我审视：常州社区治理的基本情况

一是政策扶持有力。先后制定并出台《关于加强新形势下城乡社区建设的意见》、《关于实行社区工作准入制度的试行意见》、《社区工作者规范化管理暂行办法》等系列文件。二是机制不断创新。推行“政社互动”试点，促进政府行政管理与基层组织自治有效衔接和良性互动。推进社区事务准入制，严格落实“权随责走、费随事转”要求，有效减轻社区负担，助其“轻装上阵”。全面建立社区网格化管理服务机制，推动资源下沉、服务到点，做到“人到网中去、事到网中办”。三是资源整合度高。“十二五”以来，全市社区建设累计投入2亿元，建成市(区)社区服务管理中心5个、街道(镇)社区服务管理中心46个、城乡社区服务管理站927个，全市“一委一居(村)一站一办”实现100%全覆盖。逐步提高了城市社工待遇和社区居委会工作经费，全市社工工资福利待遇标准达人均5.5万元，社区工作经费达每千户3万元。四是“政社互动”有序。选择7个街道(镇)开展“政社互动”试点，明确政府与基层群众自治组织的权责边界，依法履职，实行政府购买服务；深化“三社联动”，健全社区、社工、社会组织资源共享、优势互补、有机联动的工作机制。全市现有社区社会组织6337个，数量在全省领先；建立志愿者组织1551个，社区志愿者人数达9万余人。五是队伍建设扎实。引导社区组织吸纳和培养专业社工，目前，全市城市社区专职工作者达1816人，大学专科以上文化程度达20%，取得社会工作师(含助理)职称的占28.4%。六是品牌富有特色。天宁区被确认为“全国社区治理和服务创新实验区”；钟楼区“长城-义工”卡管理系统暨《义工管理创新与公益科技提升》项目入围中国社会创新奖，“幸福里居家养老中心”、“雷锋科技服务站”等社区社会组织影响广泛；溧阳市基层民主自治“三制”(参事制、双评

制、票决制)推动社区民主自治形成良性循环。七是服务有效增强。“智慧社区”成效明显，在全省率先建成城乡社区综合管理和服务信息化平台，并在全市900多个城乡社区推广运行，12349公共服务平台成为全省样本，服务项目达150多项，提供求助和咨询服务8.3万人次，居民满意率超98%。着力打造生活方便、就医快捷、邻里互助的宜居环境，15分钟便民利民服务圈、15分钟社区卫生服务圈、15分钟应急救助服务圈已经形成。

同时，常州社区治理也还存在一些亟待解决的矛盾和问题。一是思想认识不够到位。个别地方对社区建设重要性的认识还不足；一些单位部门的思路理念还没转变，对推行社区准入制度还有抵触情绪；“政社互动”推行的行政阻力较大。二是相关投入不够充分。全市社区专职工作人员配备仅3.2人/千户，与文件规定的4人/千户差距较大，导致许多工作无法落实到位；全市社区工作经费按户籍人口仅为3万元/千户，苏州、无锡则分别为8万元/千户、10万元/千户；全市各辖市(区)和街道的综合性社区服务中心大多面积不达标、功能不齐全，办公用房面积不足400m²或无办公用房的社区有82个，而无锡社区综合服务站的平均面积达到城市1268m²、农村1278m²。三是社区服务不够优质。我市社会化服务机制尚未形成气候，社会组织培育迟缓，承载社会事务的功能不强；部分社区自治能力较弱，服务理念滞后，专业服务水平不高，难以满足居民多元化、专业化服务需求。此外，社区工作量大，而人手缺、经费少，很难及时完成好各项任务。四是社区负担仍然过重。社区工作准入制度没有得到严格贯彻落实，有些基层政府和政府部门把社区居委会视作政府的“派出机构”，变“指导”为“领导”，把社区居委会对政府工作的“协助”视为“承办”，向社区下派任务“没商量”，

把上级对自身的考核办法移植到对社区的考核上来。突出表现在“六多”，即各级行政部门下派任务多，各类创建、指标多，考评、会议、台帐多，机构、牌子多，信息系统多，证明盖章多。

二、他山之石：外地社区治理的经验模式

1.“深圳探索”：“让社区回归社区”

一是建立“四位一体”的社区治理模式。以社区党建为核心，引领社区社会建设发展；以社区管理为基础，发挥“一格三员”网格化管理功能，将矛盾问题化解在基层、解决在萌芽状态，最大限度减少不和谐因素；以社区服务为龙头，全面升级社区行政服务，大力拓展社区公益服务，有效整合社区便民服务，形成完善的社区公共服务体系；以社区自治为动力，培育社会组织，扩大公众参与，构建和完善居民自治、业主自治、社团自治的“三元”社区自治体系，最大限度激发社区活力。

二是确立社区“两委两平台”的治理结构。“两委”是指社区综合党委和社区居委会两大社区主体组织。“两平台”，整合了政府行政服务、社会公益服务、商业便民服务的社区综合服务平台，是由专业社会服务机构运营的社区服务中心；以社区家园网、“两代表一委员”工作室、共建共享和谐社区年会等为载体。构建了政府、企事业单位、社会组织、居民等多元主体参与的社区多元互动平台。

三是推动社区工作站“转型升级”。将社区工作站的各项业务项目化，以政府购买服务的方式，向第三方运营机构——阳光家庭综合服务中心购买服务，由街道办事处、居委会、阳光家庭综合服务中心签订三方合同，使社区工作站的大部分功能转移到社区服务中心，实现了“四个转型”，即从社区组织到服务平台的转型，从单一行政管理到综合服务职能的转型，从财政供养到市场化购买服务的转型，从街道办——社区工作站上下级行政隶属关系到街道办——社会服务机构合作伙伴关系的转型。

2.“杭州经验”：“多方合力促和谐”

一是党建引领促和谐。积极开展以“打造‘和谐美政’、共建邻里家园”为内容的主题实践活动，形成以党员带动、居民群众广泛参与、民间组织合理发展、热点大事民主协商的社区建设新局面。“红色E课堂”远程教育、“党员读书会”、“晚霞之家”等社会组织活动丰富多彩，“清风之旅——廉洁文化教育旅游基地”成为独具南星特色的廉政文化建设“名片”。发挥功能性党支部和八个功能性党小组的作用，深化“党员教育实践基地”，积极开展认领“公益岗位”活动，搭建党员服务居

民的平台，极大地激发了党员服务群众的积极性。

二是民主管理促和谐。以“社区党员会客厅”工作为中心，以志愿者服务为特色，以完善社区服务为重点，形成社区党组织、社区居委会、社区公共服务工作站“一套班子、三块牌子、合署办公、共同协作”的格局。利用“美政桥社区网站”和“党代表博客”完善社区独立域名网站，成为“全天候在线”的办事窗口。充分发挥“社区和事佬协会”、“社区民间庭改办”等民间组织的积极作用，推进社区服务、加强社区管理、维护社区稳定。

三是完善服务促和谐。以面向社区居民的便民利民服务、面向社区单位的社会化服务、面向下岗职工的再就业服务、面向弱势群体的社会保障社会化服务为重点，积极推进社区服务和社会保障，逐步建立社区服务和社会保障运行机制。

四是文化教育促和谐。以“社区E课堂”和“社区读书会”为载体，为社区居民创造融学习、培训于一体的学习环境。组织开展“走身边的路，解南宋的情”社区青少年节假日活动，感受美政地区的深厚历史文化。挖掘社区资源，组建“社区百家讲坛”，开展居民群众自我教育活动，营造出“人人学习文化、人人讲究文明”的浓厚氛围。以“邻居节”为载体，不定期组织举办“美政幸福大家秀，同庆欢度邻居节”、“快乐一周”、“幸福就在我身边”等邻居节系列活动，积极为广大居民群众搭建邻里之间平等互助、和谐健康的交流平台，让了解、互信、互助的邻里关系更为和谐、融洽。

3.“南京模式”：“三社联动”提升社会治理能力

一是培育社会组织强基础。实施社区社会组织简化登记和备案双轨制，建立起以社会角色管理、契约式管理、公共服务承诺等为主要内容的新型登记管理体制。成立社会组织培育发展中心，落实社会组织扶持政策，完善政府购买服务、部门对口培育、社区牵头组织、居民广泛参与的培育发展机制，引导公益慈善、城乡社区服务等各类社会组织形成各具特色的专业服务品牌。

二是培养专业社工架桥梁。启动“社区工作者成长行动”计划，探索建立以培养、评价、管理、使用、激励、保障为主要内容的社工人才队伍建设制度。推行首问负责制、服务代理制、综合援助制、全员培训制等各项制度，要求社工严格按照“140”工作法（即每个社工每月要走访40户居民或驻区单位），及时反馈社情民意，促其在“三社联动”机制中发挥纽带和桥梁作用。

三是创新工作机制建平台。创新基层民主自治模

式,健全社区居委会、楼幢居民自治会、居民自治小组三级居民自治组织体系,组织居民参与社区议事。引入项目化运作机制,加快完善社区服务体系,规范基础型、提升援助型、做优特色型服务项目,初步形成了社区便民服务系列、文娱活动系列、老年照料服务系列、为困为小和助残关怀服务系列。以社区志愿服务“3+3”模式,即“社工+义工”、“项目+基地”、“动态+常态”相结合的方式推行项目化管理,将志愿服务落实到具体岗位上和项目中,实现了志愿服务活动常态化。

三、发展提高:常州社区治理的创新路径

1.治理机制再优化。借鉴“深圳探索”,加快推进社区(村)管理体制,着力构建党组织、社区居委会、社区工作站和社会组织“四位一体”管理体系,全面形成以社区党组织为核心、社区工作站为主体、社区居委会为基础、社区社会组织为辅助的互联、互动、互补的工作格局。推动各辖市、区加快建立“政社互动”机制,大力推进政府行政管理与基层自治组织有效衔接和良性互动,力争到2016年,全市镇(街道)实现“政社互动”100%全覆盖。切实推进社区“减负增效”,对导致社区负担过重的各类组织机构、活动阵地、工作任务与指标、创建达标评比、信息系统、台帐任务、盖章项目、工作考核等进行全面清理,严格落实社区工作准入制度,让社区回归自治本位,提高基层社会治理服务效能。

2.党的建设再推进。借鉴“杭州经验”,强化党建引领,在全市373个城市社区普遍成立社区党委,将辖区内的企事业单位党支部、“两新”社会组织党支部、楼栋党支部等各类基层党组织全部纳入管理范围。建立在职党员向居住地社区党组织报到制度、党员志愿服务制度和党员社区表现评价制度。通过“公推直选”产生社区党组织领导班子,推行“社区兼职委员制”,鼓励驻区单位党组织负责人兼任社区党组织委员;实行社区党委和居委会成员交叉任职制度,强化党组织对社区工作的统筹领导。建立社区党组织、社区居委会、驻区单位联席会议制度,定期研究资源共享、社区共建事项。

3.资源投入再加大。以苏州、无锡为目标,从制度上、政策上、机制上想办法、出实招,确保社区“有人管事、有钱办事、有场所议事”。按照确保4人/千户、力争5人/千户的标准选配社区专职工作人员。加大社区建设投入力度,完善社区经费保障机制,吸引区、街道财力共同投入,努力推进社区建设水平向一流地区靠拢。尝试引入民间资本,逐步形成社区建设多渠道、多元化投入格局。加强社区办公服务用房和居民公益性服务

设施建设,将其纳入城乡建设规划、土地利用规划和社区发展专项规划,按照社区居民每千人100平方米进行规划,最少不低于600平方米,市、区两级政府共同努力,解决好社区服务用房问题。

4.智慧社区再提升。把信息化建设作为创新社会管理、促进民生改善的战略举措,进一步完善城乡社区综合管理和服务信息化平台功能,推进社区信息服务与政务无缝对接,实现信息数据统一采集、资源各方共享,在城乡社区100%启用电子台账,切实提升社区公共信息化服务效率和水平。扩大“12349”公共服务平台覆盖面,深化便民、利民、惠民的服务内涵。

5.社会组织再发展。借鉴“南京模式”,深化社会组织登记管理体制,通过建立直接登记管理制度、推进行业协会商会改革、放宽公益慈善类社会组织管理、建立市、辖市(区)、街(镇)三级社会组织孵化基地等方式,全面推动社区慈善超市、道德银行、志愿服务队、环保协会、邻里互助合作社等各类社会组织的发展,培育引导社会中介组织主动参与社会管理、公共服务和承接政府职能。建立财政资金和福彩资金以及其他资金购买社会服务机制,加大政府购买社会服务力度,扩大公益创投资金规模,将政府用于提供公共服务的财政预算转化为购买、补贴、奖励等多种形式,以服务外包、项目管理等方式委托社区承担,逐步实现公共服务社会化、专业化、市场化。力争到2015年底,全市每万人拥有社会组织登记数10个以上,继续走在全省前列,各城市社区和农村社区社会组织数分别达到6个和3个以上。

6.队伍建设再加强。完善社区专职工作者能进能出的选拔、录用、激励制度,逐步建立以德才兼备和社区居民评估为主要标准的用人机制。有计划地选聘优秀大学生、复转军人充实到基层社区工作,选派区、街道干部到社区党组织或居委会任职,不断拓宽社区专职工作者的来源渠道。按照网格化“一岗多能、一岗多责”管理要求,建立培训、轮训制度,强化社区干部的能力水平和综合素质培养,不断提升社区干部联系群众、服务群众的意识,切实增强社区工作者专业化、职业化水平。加快培养和引进社会工作各类中高级人才,建立社会工作专业人才培养、评价、使用、激励和保障机制,努力造就一支高素质的社会工作专业队伍,力争到2015年,全市每万人持证社会工作专业人才达到4人,2020年达到8人以上。

作者单位:中共常州市委办公室

(责任编辑:张步东)

常州“文化名人”精神特质述略

汪禄应

一、首创精神

常州文化名人为后人感佩、足以成为后人精神旗帜的品质很多。其中最鲜明、最突出、最值得学习的是他们身上所体现的首创精神。不论条件、环境如何，他们总是勇于探索、创新，并且创造出足以让后人景仰的新成果、新业绩、新思路。

比如，作为革命家的瞿秋白(1899-1935)，一个才有36岁生命的江南才俊，克服了身体与政治生态的种种磨难，在政治与人文领域创造并留下了许多值得后人景仰的文化遗产和精神智慧。(一)瞿秋白是探索符合中国国情的革命理论和道路的首倡者和先行者。他始终强调“革命和理论永不能与革命的实践相离”，“应用马克思主义于中国国情的工作不可一日或缓”。(二)瞿秋白最先提出中国无产阶级是国民革命领袖的观点，阐发了无产阶级必须参加资产阶级革命的原理，并从政治上、组织上、斗争方法上阐述了无产阶级与资产阶级争夺领导权的策略方法，探索了实现领导权的途径。(三)瞿秋白是我国最早重视农民问题的革命家。他根据俄国革命经验，认识到“无产阶级革命没有农民的辅助，不能有尺寸功效”。1923年他为中共起草党纲时明确写明“中国革命不得农民参加不得成功”。(四)瞿秋白在党内最早提出武装斗争的重要性和迫切性。五卅运动后，他总结了失败的原因之一就是没有人民的武装，主张“武装平民，成立全国统一的国民革命军”。北伐战争前夕，他撰写了《中国革命之武装斗争问题》，完整地提出了武装斗争的革命思想。(五)在思想文化领域，他作出了许多开拓性、首创性的贡献。他在中国

最早对马克思主义哲学做了完整的理解、传播和应用。1923年，他率先把辩证唯物主义介绍到中国来，系统地阐发了辩证唯物主义的基本原理，并把它和历史唯物主义结合起来，作为世界观和方法论，来探讨和回答历史、社会、政治、文艺的原则问题，从而把马克思主义哲学和中国革命实践的结合引向新的高度。(六)在中国，瞿秋白是系统传播马克思主义文艺思想的第一人。30年代初，瞿秋白系统而准确地翻译了马克思主义经典作家的文艺理论和苏俄的文学作品，成为马克思主义文艺思想中国化的奠基人。(七)瞿秋白还是我国最早采访十月革命后的俄国，系统、真实地向中国人报道苏俄状况的新闻界先驱，他写的《俄乡纪程》、《赤都心史》开创了我国报告文学的先河。他是中国共产党第一张日报《热血日报》的主编。他根据曲谱译配了我国第一首完整的可以传唱的《国际歌》歌词。(八)瞿秋白还是中共党内第一个倡导汉字改革、写出了《新中国文草案》的学者。(九)1931年，瞿秋白受周恩来委托，代中央起草了一份《文件管理办法》，这是中共中央最早也是最具远大目光的一份关于档案文件管理的规定。

二、实利意识

实利意识，就是为生存竞争、为改善生活质量而表现出的物质追求意识以及为获取物质利益所需要的占有意识与权利夺取意识。

明清两代，把经世之学作为专门知识去研习的观念变得日渐清晰并活跃起来。到清末民初，以经世之学为基础而发展起来的实利主义教育思潮席卷大半个中国，并经历实利、实用、实业、职业教育等几个阶段。常

州地区有着久远的经世传统,并一定程度形成了具有常州地方特色的经世之学。常州的经世之学,可上溯到16世纪明代嘉靖年间的唐顺之、薛应旗。有清一代庄氏族人是常州经世传统的主要继承人。他们研治数学、医学、地学、天文、水利以及典制。庄存与(1719-1789)是庄氏家族的杰出代表,入仕以后曾负责过历算和医药管理。他的《药说》、《算法约言》与唐顺之的《药论》、《勾股等六论》等一起收录在常州地方志书的“数术类”。紧接着,李兆洛(1769-1849)又把庄存与的“经术”主张与唐顺之、薛应旗联系起来。民国之后,庄俞(1876-1938)作为实利主义教育思想的主要鼓吹者,发表《采用实用主义》等第一批现代教育专业论文,将经世之学的传统带入一个新时代。

正因为有这样的学术传统,常州文化名人大多不尚虚文,具有强烈的实利意识。就连革命家瞿秋白也是一个将“实利”作为现实考量标准的现代知识分子。权利就是最重要的“实利”,追求权利就是从根本上争得属于自己以及所在集团的实际利益。可以说,瞿秋白研制出来的“普通话方案”与赵元任的“国语方案”最大的区别就在于“利益倾向”不同。同样是运用罗马字母来拼写中国话,赵氏“国语方案”只为拼写“国语”,也就是为北京话而设立;瞿秋白的“普通话方案”不仅可以拼写普通话,形成“带有全国性质的中国文”,同时还可以拼写各地方言、土语,形成各地民众都能写得出、看得懂的所谓“方言文”。北京话在当时当然代表的是社会上层,各地方言、土语,包括普通话,代表的则是“五方杂处”的下层普通民众。为“几万万的中国民众”争得话语与文字表达上的“实利”,这就是瞿秋白“普通话方案”最基本的出发点。

华罗庚(1910-1985)是中国现代屈指可数的大数学家,是“中国解析数论学派”的开创人。他在多元复变数函数论方面的卓越成就更是影响到了世界数学的发展。这样一位声誉卓著的大数学家同样非常重视在数学应用上的探索。他出版了《统筹方法平话》、《优选学》等著作,在中国积极倡导统筹法和优选法的推广应用,亲自组织小分队先后到二十三个省、市、自治区推广双法工作。在他的主持和率领下,双法成功地应用于我国化工、电子、冶金、煤炭、石油、电力、机械制造、交通运输、粮油加工、建材、医药卫生、环境保护、农林牧畜、国防工业和科学研究等方面,取得了丰硕成果。为巩固和扩大“双法”推广运动的成果,1981年华罗庚亲手创建

了中国优选法统筹法与经济数学研究会。研究会现有会员1.6万多人,设有省市分会15个,并有项目管理、计算机模拟、军事运筹、经济数学等12个专业分会。其中,项目管理研究委员会成为中国唯一跨行业、跨地区、非盈利性的全国项目管理专业学术组织,也是唯一代表中国加入国际项目管理协会(IPMA)的项目管理专业组织。“双法”开辟了中国项目管理的新领域,“双法”的推广也被誉为中国管理科学化的一个里程碑。华罗庚还积极倡导计算机的研制,是中国计算机事业的主要奠基人。1952年,时任中国科学院数学研究所所长华罗庚提出要在国内研制电子计算机。1953年初,数学研究所成立了我国第一个计算机科研小组。此后,他殚精竭虑,为我国的计算机事业作出了重大贡献。

三、合作态度

常州文化名人对合作情有独钟,在历史上留下了许多令人感奋的合作故事。若将这些故事串联起来,就是一幅幅精彩动人的合作长卷。

梅贻琦与张伯苓、蒋梦麟的合作,堪称中国教育史上的绝唱。抗战时期在云南昆明成立的西南联大是继蔡元培时代北京大学之后中国现代大学教育的又一座高峰。研究这段历史、探讨联大成功经验的学者几乎一致认为:如果没有三校校长的合作,在八年抗战那样的情况下,要把大批教授团结起来,延续中国教育的命脉,几乎是一件不可能的事。西南联合大学最初由原北京大学校长蒋梦麟、清华大学校长梅贻琦和南开大学校长张伯苓组成校常务委员会共同管理,不久后由梅贻琦任常委会主席,长期主导校务。梅贻琦主持校务期间,光大蔡元培“兼容并包”之精神,坚持“学术自由”之宗旨,终使三校“八年之久,合作无间;同无妨异,异不害同;五色交辉,相得益彰;八音合奏,终和且平”。诚如郑天挺在《梅贻琦先生和西南联大》一文中所言:“三校都是著名专家学者荟萃的地方。……经过长沙临大五个月共赴国难的考验和三千五百里步行入滇的艰苦卓越锻炼,树立了联大的新气象,人人怀有牺牲个人、坚持合作的思想。联大每一个人,都是互相尊重,互相关怀,谁也不干涉谁,谁也不打谁的主意。学术上、思想上、政治上、校风上,莫不如此。”

西南联合大学的办学成就被研究者们称为中国大学史上的“斯芬克斯之谜”。在办学不到9年的时间里,她创造了世界大学史上的奇迹:培养了8000学生,涌

(下转第53页)

税务团队情商建设探析

冯 翀

一、税务团队情商建设的目标和要素

(一)税务团队情商建设的目标

税务团队情商是一种软实力建设，它的终极目标是税务工作者人人都具有以下五个能力：

1.正确的认知力。包括了解自己优缺点的能力，明白知悉自己的情绪是否稳定、心态是否成熟，是否容易波动，是否人情练达，对自己的情绪有一个客观公正的评估。只有认识自己，才能掌握自己和情绪。

2.良好的管控力。能够控制自己的情绪适应环境的变化，充满自信，摆脱焦虑与负面情绪，富有责任感和主动性等，掌握恰当情绪发泄和解压的方法，善于调控自己的情绪。

3.自觉的自励力。无论在什么境地下，尤其是在挫折和失败时保持镇静、信心和希望的勇气，对自己进行即时激励，时刻都能充满正能量，对工作始持高度热忱与满怀责任。

4.理性的知人力。能够正确地感知并分析他人的情绪，尊重并理解他人，能设身处地地为他人着想，遇到矛盾和冲突时，能巧妙化解。

5.积极的协作力。坚守职业道德与操守，敬畏法律，遵守规章制度，拥有敏锐性和服务意识，具有良好的交际能力、沟通力，擅长处理人际关系，无障碍地与他人进行沟通与协作。

(二)税务团队情商的核心要素

1.基本因素是税务人员个体的情商水平。研究表明，如果一个团体有一些低情商的人——如个别人特别热衷于表现自己，喜欢控制或主宰别人，或缺乏热

情，整个团体的进度就可能停滞。因此团队成员的个人情商水平会影响团队成员日常的情绪状态、工作效能。团队成员的个人情商水平会影响团队成员在工作中的人际沟通和情感交流。团队中和谐的人际关系源于情感的协调能力、移情能力。高情商的个体不但善于表达自己的情绪，而且善于透过他人的情绪表达准确识别其他团队成员的情绪并进而进行控制，他们能够与队员形成良好的人际关系。团队成员的个人情商水平会影响团队的冲突管理及内部凝聚力水平。适当控制自己及他人情绪的能力是情绪智商的重要组成部分。高情商的个体会采取有利于身心健康的方式控制情绪；情商水平低的团队成员则会采取不当方式控制或放任情绪，他们轻则损害自己的身心健康，或者做一些“损人不利己”的行为，重则引起他人的愤怒或者伤及他人，以至于导致冲突的发生。

2.重要因素是领导层的情商水平。税务团队领导管理层首先是团队的一员，他们的情商水平会对团队绩效会产生重大影响，领导层的情商水平决定了他能否有效地对团队成员进行情感激励以及他如何有效地表达自己、影响与引领其他团队成员的情绪，决定了他能否更好地与下属沟通，及时地处理下属的情绪问题，使他们保持愉快积极的心情。各级领导层的情商水平决定了他能否有效地将埋怨、牢骚、愤怒化解为建设性的意见与建议，创造一种团队成员相互之间坦诚互信的协作氛围，营造出既重视不同意见又减少是非的工作环境，使税务团队成为一个高绩效富有活力与磁场的工作团队。

3.关键因素团队成员间情商的协调水平。税收团队当前在深化税源专业化管理,纳税服务、税收稽查、风险应对、税收评估各成体系又相互衔接协作,完成税收工作任务的过程就变成相关团队成员之间的一个动态的交互作用过程,税务团队情商实际上是团队工作人员个人情商相互磨合、交互作用后的一种综合体现,因此税务团队成员间的协调沟通水平是决定团队绩效的关键。如果团队成员及领导的情商水平都较高却不具备较高的协调沟通水平,则仍是一个低质效的工作团队,团队的智慧就不会超过各成员才能之总和。

二、税务团队情商建设的路径探析

1.开展全员情商辅导训练。俗话说好情绪如春风,温暖人心;坏情绪如瘟疫,腐蚀心灵。近年来官员非正常死亡事件频繁发生,仅今年1月至7月底已有31名官员非正常死亡,报导称抑郁症是非正常死亡的头号杀手,所以要引以为鉴,税务部门要高度关注工作人员的情绪,开展全员情商辅导训练,建议配备疏导不良情绪的必要部门和设施如情绪发泄室,提供消除不安情绪的专业指导和咨询服务,增加党政部门或人事教育部门的职能,使其更关注工作人员的情绪管理,有条件的可设立专职的情绪指导专家或心理医生,给工作人员创造一个宽松的情感交流环境,如经常性的工作人员聚会和定期的健康娱乐活动以增进情感交流,为心理减压,放松在紧张工作中积累起来的紧张情绪,替负面情绪找到宣泄口,及时把工作人员的不满情绪消除在萌芽状态。有计划地对税务工作者进行情商训练,如开设团队合作拓展训练或情商知识讲座,学习相关理论,举办公务员礼仪、舆情应对、纳税服务举止等的培训。开展角色互换训练,由成员交换做领导者和被领导者,与纳税人角色互换等,从中学会如何设身处地的换位思考;举办专题交流,就某项已完成的工作进行讨论分析,对照效率和效果寻找高效快捷的工作方法;对需多人合作的工作进行“体验式”的互换交流,针对工作的各个程序交流心得,把问题提到台面上来,形成群体反省的习惯,最终养成个体的换位思维和人同此心的同理心理等。

2.开发各级领导层情商。高情商领导一般具有如下一些特点:阳光,心态积极;平等,尊重人、理解人;开放,善于沟通协调;合作,重视团队;有情,关心人爱护人;远见,启发人引领人;魅力,吸引人感召人。领导层的情商影响深远,且具有标杆与榜样作用。因此首要任

务是系统地开发领导层的情商,把情商修炼作为领导层更新知识的必修课,要立足于把领导层建设成善谋事、干成事、不出事的团结、务实、创新的战斗集体,引导他们自觉地在作风、决策、勤政、廉洁等方面加强内功“修炼”,身体力行地打造“平等、信任、理解、欣赏、亲善”的人文环境。各级领导层必须学会察觉、评估自己与别人的情绪,随时通过别人的表情,包括面部、体态、言语等去判断其心态,以便于在工作中言行得体、引导有方、进退自如;领导者要很好地识别与控制自己的情绪并能调节自己的情绪与行为来影响、改变对方的感受与情绪,提高知人之所感并且能用自己积极的情绪感染其他个体或群体的移情能力。注重领导方式与领导艺术,加强上下级之间的情感沟通,真正谈心交心换心,以增进工作和情感两方面的相互理解和尊重。另外要注重领导层人格魅力的培养,“身教重于言教”,领导者的一言一行都是风向标,所以既要注重个人的性格魅力,更要注重人格魅力。性格魅力的高低取决于性格、社会形象、行为态度及圆熟的技巧,而人格魅力取决于个人的品德修养与职业操守,领导层情商水平的提高,是团队之灯塔,意义深远。

3.建立心理契约。心理契约是一种约定成俗的角色期待或潜在的岗位权利义务,也就是岗位角色在相应的具体情景中应当做出什么样的行为反应。要坚持以契约精神为引领,以契约的认同和融合来坚定理想信念、确立共同价值、培育道德情操、坚守职业操守、提升思想境界,发挥出契约同理心的导向、激励、约束、凝聚和辐射功能作用。注重全员参与自我管理,要建立以干部的需求为导向、以促进人的全面发展为目标,探索和推行人性化、个性化、柔性化的契约式自我激励机制,确保每个工作人员都能作为主人翁来推动税收事业的发展,要让基层干部都能参与各项行政管理制度的制定和完善,即在每项制度、规定的出台前都要充分发扬民主、征求意见,让大家真正认同契约化制度、维护契约化制度、遵从契约化制度、执行契约化制度,努力实现以刚性管控为主向契约化自我管理为主的转变。

4.建设学习型组织。建设学习型组织能够促使税务部门提升与时俱进的发展与创新能力,同时能使干部职工因学习而真正适应不断发展变化的形势,从而胜任工作。要把学习力作为维系税务系统拼搏向上的精神纽带,不仅注重干部的能力素质和知识素质的提高,

更重视思想素质和心理素质的培养教育,不断提高学习力,提升队伍整体素质。一要针对性学习,基本知识再强化,根据岗位需要,组织干部系统学习税收基础知识、会计学原理、计算机应用以及公务员课程等内容,同时强化职业道德建设、勤政廉政规定、行风政风等内容的学习;工作技能要提升,学习最新税收政策法规、信息化建设、税收征管、税务稽查、干部管理教育、应急信访、网络涉税舆情、纳税服务、新征管软件及绩效考核相关系统及流程等,着力提高实际应用能力。二要实效化学习,立足税务实际、按需学习,做到“缺什么、补什么”;分层次、分对象、分内容、分阶段组织培训,做到精耕细作、有的放矢;优化方式,采取自我学习、集中培训、专家授课、外出学习、团队演练等各种形式,增强学习的吸引力与生动性及效能化,做到变单向灌输为多向交流,变照本宣科为找出重点学、带着问题议,把学习、讨论和交流有机结合;变单一学习为多元化学习,将网络教育、面上讲授、案例解剖、学习参观、调查研究等方式融为一体。三要前瞻性学习,做好知识更新拓展与规划,既抓好税收征管新知识、新技能的学习培训,也重视学习现代经济和管理知识及社会思潮人文等新知识;拓展素养,经常举办心理健康、文史科技、性格塑造、执行力等专题讲座,提升干部的知识内涵和内在修养。四要开放化学习,要建立开放式知识共享学习机制,各级领导层要与相应下属建立起良好的沟通渠道,可以通过网络、内部工作平台等定期公布相应讯息、定时召开通报会等渠道建立知识平台;通过开展多种形式的交流学习,如在线学习活动、信息交换会议、专题会议制度、专项讨论、学习沙龙等促进相关知识的共享。建立健全学习交流机制、考核奖励机制、动力推进机制、经费投入机制等,为工作人员提供良好的收获知识、交流心得、互动探询的渠道和环境。五要倡导自主学习力,激励税务工作人员自主选择学习内容、学习方式,如鼓励干部积极参加各类学历教育以及岗位能手和技能考试、注册税务师、注册会计师、律师等考试,以促进知识更新常态化,提高学习效果。

5.提升团队协作能力。当前税务工作已是综合性的工作,涉税范围广领域多,业务复杂、头绪多、任务重。这更要求提升团队情商,发挥角色互补、资源共享、知识交互、智慧分享、责任同担的团队协作优势。首先要

注重整合人力资源,充分考虑各个成员的个性差异,赋予他们各自合适的角色与岗位,力争做到“人尽其才,才尽其用”,彼此取长补短;其次要平等,真正以人为本,平等就是不唯上不区别对待,在内部广开言路,秉持对话精神,有方法、有层次地引领成员发表建设性意见并探讨相关问题,让个体的思想智慧放出光芒,汇集出众智与胆识,让每一个团队成员都感受到尊重与被理解,从而消除距离感,在合作时就会更加默契、紧密,真正“心往一处想、劲往一处使”,激发出自身和团队的力量,促使团队工作效能达致最大化。最后是豁达与负责,目前进行的深化税源专业化管理工作,从户籍管理、税收政策、征收管理、纳税评估、风险应对、纳税服务、税务稽查基本都是团队在运作,既是将风险预警寓于工作全程,又是对纳税人负责也是对税务人员的爱护,所以,每个团队成员都要本着对工作事项、对团队工作负责的精神开展工作,豁达自信,真诚地帮助身边每一块“短木板”,让个人的价值在团队协作中得到最大程度的体现。

6.建立团队情商规范。税务团队要发挥最大效能,就要建立起以人为本的情商规范,也就是最终成为习惯乃至行为自觉的各种工作态度和日常行为,提倡乐观的态度、文明的举止、正面积极的形象,摒弃抱怨悲观和责任缺位的负面情绪,用正激励彰显先进,用负激励鞭策后进,营造积极乐观奋进的环境氛围,使每个干部职工明白什么是应该提倡的,什么是应该反对的,什么是应该做的,什么是不应该做的,约束干部职工的随意性行为,追求效率和公平以及严谨有序,强调相互理解、换位思考、当面指正、彼此关怀的行为规范,从而帮助成员培养信任感、归属感、团队认同感和团队效能感,最终赢得团队全员的全心投入,发挥出每个干部的自觉自动的主观能动性,实现行政管理上的质的飞跃,最终达到政令畅通、办公如沐春风,确保突击工作立即办、重要的工作优先办、复杂的工作稳妥办、困难的工作设法办、琐碎的工作抽空办、份内的工作自觉办、想到的工作主动办、所有的工作认真办,体现税务的价值取向。

作者单位:常州市地税局

(责任编辑:苏刚)

纳税人办税能力评定体系研究

钱俊文

当前,顺应民主、纳税人权利保障的时代潮流,我国税收征收程序中,已全面实行纳税人自主纳税申报方式。纳税申报方式对纳税人的办税能力提出了较高的要求,如果纳税人办税能力不能相应的提高,一方面将面临因申报错误而被行政处罚的风险,另一方面,将降低税务机关征管的质量和效率,税务机关的行政成本必将大大增加。因此,提高纳税人的办税能力,遂成为当前一个极具现实意义的话题。

一、纳税人办税能力评定的必要性

1. 纳税人办税能力评定符合税收征管发展的国际趋势

当前,很多国家非常重视采取各种必要的措施,来减少纳税人由于税收知识的不足而错误申报被处罚的风险,以及减少纳税人税收遵从以及国家征税的成本。例如,美国现任税务局长道格拉斯·舒尔曼提出:“构建事前税务风险管理体制势在必行;……不仅能够提高纳税人税收遵从度,还能更有效地改善征纳关系”,并认为事前税务管理体制,是一种全新的税收征管体制,事前解决问题会比事后解决问题更简单、成本也更低,也可以更合理地配置资源,确保纳税人准确申报、诚信纳税,对诚信纳税人和联邦政府而言是一个双赢的局面。

2. 纳税人办税能力评定适应了我国税收征管模式改革的需要

纳税申报模式突出了纳税人在税收法律关系中主体地位,尊重纳税人权利,符合民主化的时代潮流,目前已为世界大多数国家所采纳。当前,在我国,为顺应市场经济发展、尊重纳税人权利的国际潮流,广泛采取了纳税申报模式,征管的现代化、信息化、专业化程度

越来越高,这对纳税人的办税能力提出了更高要求——纳税人在享受权利受到尊重的同时,同时也面临一定的风险,即纳税人必须提高其办税能力,如果错误申报,将面临一定的法律风险。尤其是为提高行政效率,降低行政成本,政府积极转变职能,传统的税收征管“保姆式”、“点对点”的模式被取消。

3. 国家税务总局高度重视提升纳税人办税能力

从1995年开始,国家税务总局先后发布的14个函中含有“办税能力”的内容,要求大力加强对纳税人的宣传、辅导和业务培训,提高企业自觉纳税意识和办税能力,有条件的地方,应对企业办税人员和注册会计师进行集中培训辅导,以提高纳税人的自核自缴、自行申报的办税能力,切实提高申报质量,提高纳税人税法遵从度,对办税能力差的企业从严要求。

二、纳税人办税能力评定的理论基础

1. 新公共管理理论

新公共管理理论就是将政府治理与市场机制相结合,把私人企业的一些管理方式引入公共部门,重视提供公共服务的效率和质量,强调公共服务应以“三E”——Economy(经济)、Efficiency(效率)、Effect(效能)为目标,以增强政府的活力和效率,提升公共服务的品质,要求以最小的投入获得最大的效益,同时重塑政府与社会的关系,强调公共服务中顾客导向理念,提出政府应该树立“顾客至上”的思想,以顾客的需要为政策导向。新公共管理运动的兴起对西方传统的税收管理理念和运作方式也产生了深刻的影响,带来了四个方面的转变:税收管理从规制导向向服务导向转变;纳税人从监管对象向商业客户转变;内部管理从行政管理向企业化经营转变;纳税服务从行政服务向社会化服务

转变。

纳税服务,是税务机关根据税收法律、行政法规的规定,在纳税人依法履行纳税义务和行使权利的过程中,为纳税人提供的规范、全面、便捷、经济的各项服务措施的总称。国际货币基金组织的专家把有效的税收征管体系比做一座“金字塔”,认为纳税服务是整个“金字塔”的基础,是征纳双方接触的首要环节,也是税务部门职责所能影响纳税人实际数量最多的环节。随着新公共管理运动的发展,新公共管理运动所蕴含的市场化、效率化和顾客至上的理念将成为我国新一轮行政管理体制改革的内容,建立公共服务型政府已成为我国行政管理体制改革的目标。

2. 税收遵从理论

现代的税收体制如果要实现高效率的运行,很大程度上取决于纳税人的合作,税收作为“维系一个民族命运的大血脉”,没有纳税人真切的认同和参与,是难以畅行的。可以说,纳税人的认同与配合,是现代税收制度有效运作的基础。西方纳税遵从理论认为,纳税人会对遵从成本(包括时间成本、货币成本、心理成本等)和不遵从成本(罚款)进行比较,从而做出是遵从税法还是逃税的决定。时间成本是指纳税人搜集、保存必要的资料和收据、填写纳税申报表所耗费的时间价值;货币成本是指纳税人在纳税过程中向税务顾问进行咨询所支付的咨询费用或者交由税务代理等中介机构办理纳税事宜所支付的中介费用及拜访税务机关所花费的交通费用等;心理成本是指纳税人认为自己纳税并没有得到相应报酬而产生不满情绪或担心误解税法规定可能会遭受处罚而产生的焦虑情绪。

3. 客户关系管理理论

客户关系管理理论通过向企业的销售、市场、服务等部门和人员提供全面及个性化的客户资料,并强化跟踪服务、信息分析能力,使他们能够协同建立和维护一系列与客户以及商业伙伴之间卓有成效的“一对一关系”,从而使企业得以提供更快捷和周到的优质服务,提高客户满意度,吸引和保持更多的客户,从而增加营业额,并通过信息共享和优化商业流程有效地降低企业经营成本。

总体而言,我国纳税服务观念滞后,信息化成本高,缺少一套行之有效的纳税服务分析系统,对纳税主体缺乏标准化的评级和分类;信息共享能力低,不能对纳税人进行量化判定;调查方法和手段欠缺,对纳税人

需求不能有效地反馈,也不能针对纳税人的要求设计新的纳税流程。由于纳税服务对纳税人数据库关联能力弱,导致税务部门与纳税人之间的信息不对称,纳税服务不能有效掌握纳税人的信息,纳税人的信息变动还需要征管部门逐一核对,影响了纳税服务的有效性。因此,亟需建立一套基于大数据共享、分析基础上的对纳税人办税能力进行评价的系统。

三、纳税人办税能力评定指标体系的具体设计

(一)研究目标:通过项目推进,全面掌握常州市纳税人办税能力现状,基于客观遵从等维度对办税能力评价设置客观标准,搭建办税能力评价平台,对企业进行集约化评价分析,并综合提炼能力修复建议,有效提升企业办税能力,提升常州市地税局征管质效与服务水平。

(二)研究方法:主要方法为文献研究、逻辑推演、社会调查等方法,注重定量测算,辅之以定性分析,通过系统、综合研究得出指标构建设想及应用建议。

(三)指标体系构建:

指标构建主要以《税收征管法》及其《实施细则》为基础,指向纳税人必须履行的义务,同时考虑其与行为能力的关联度,筛选具有明显能力特征的行为结果指标。另外,一些服务平台和重要工作,需纳税人协同参与,根据纳税人对平台的参与、工作的配合情况,设置相应的加分因素。

1. 指标体系设置原则

(1)可操作原则:指标的设置,考虑数据来源的成本与便捷性,尽量以可集约化批处理的数据为测评重点。

(2)针对性原则:指标设置应与办税能力存在直接、间接关联,应与客观遵从度存在直接联系,并且通过这一指标的能力修复可有效提升征管质效,找到优化纳税服务的路径。

(3)完备性原则:处于同一标准体系中的各种标准互相配合,在总体上能全面反映办税能力现状,反映客观遵从情况,避免将一些重要指标遗漏,从而影响体系的完整性。

(4)独立性原则:设立的评价指标,在同一层次上应相互独立,没有交叉。

2. 指标设置方法

办税能力等级的评定内容为纳税人在遵守税收法律、行政法规过程中表现出的三类能力:基础办税能

力、遵从守法能力以及配合应对能力。办税能力指标体系共涵盖基础登记、账簿凭证管理、纳税申报等 15 个一级指标,开业登记逾期、变更登记逾期、登记证件使用等 43 个二级指标。

4. 指标数据来源

采用税收信息化手段,基于大数据系统全面采集相关指标数据。

(四) 组织实施

纳税人办税能力评价一般在每年的三季度末,由纳税服务局按照统一的内容、标准、方法和程序组织实施。

(五) 评价结果的用途

每年评价工作结束后,由地税部门出具《纳税人办税能力评价报告》、《行业办税能力综合分析报告》、《地区办税能力综合分析报告》,评价结果仅作为地税部门加强纳税服务与后续管理的参考依据。纳税人办税能力评定的结果定位为行政指导,提供给纳税人本人,未经授权一律不对外公布,其结果的运用并不直接导致纳税人义务的设定。纳税人办税能力评价的结果主要用于:

1. 按照“管理与服务并重”和“抓住两头,规范中间”的原则,结合信用等级评定和建立纳税人红黑名单制度,根据纳税人的不同等级实施分类管理,以提高纳税人的办税能力和纳税遵从度。

2. 基于办税能力评价基础上的风险应对。办税能力指标中,存在缺失的部分,主要反映了企业客观不遵从情况,在一定程度上体现了企业的涉税风险,对于办税能力评价结果偏弱的企业,可以结合风险应对过程中筛选和提取的重点,加以参考、引用并进行综合分析其中的异同点,有助于办税能力评价指标的科学完善。

3. 基于办税能力评价基础上的信用等级评定。办税能力评价是基于客观遵从的逻辑推演,与信用等级评定具有较强的关联度,两种结果评价的同向性,一定程度上能够体现指标选择和权重分配的效度。通过对两种指标体系的对比分析与整合运用,能够更为深入地发现当前两种指标体系设置当中存在的不足,有助于提升指标体系的完整性、科学性、针对性。

4. 基于办税能力评价基础上的评估、稽查筛选。办税能力评价出具的等级评定,作为一个结果性指标,能够反映某一行业或类别企业的客观税收遵从度和配合

应对情况。对于历史结果评价较弱的企业,可以通过不同时间段评估、稽查结果的对比分析,全面了解该项指标是否获得预期改善,从而更好地帮助和指导企业规范财务核算、强化内部管理、提升办税能力,降低涉税处罚的风险。

5. 基于办税能力评价基础上的培训服务平台建设。对内而言,办税能力评价,是基于科学评价基础上得出有效结论,帮助征税主体有效诊断从总体到行业的办税能力现状,得出能力缺失的共性与个性点,系统分析产生能力缺失的诱因,从而依托纳税人学校等培训平台,通过培训辅导、政策解读等多种形式,通过办税服务厅小班化授课等多种途径,帮助纳税人由从业入门的税务登记到申报、缴款、核算等各环节建立较为完备的能力体系。

6. 对外而言,办税能力评价结果,是给企业的一份办税能力诊断书,企业可以了解自身存在哪些不遵从情况,分析不遵从导致的成本,了解不遵从结果是由企业哪个层面的原因所形成,从而深刻认识财务核算的重要性和自愿遵从的必要性,基于诊断书建议,结合自身实际,通过采取完善财务核算、加强内部监管、提升业务水平等举措,提高办税能力。

(六) 纳税人办税能力评定过程中应遵守的原则

1. 规范原则。办税能力测评属于纳税服务的范畴。纳税人办税能力测评是基于纳税人自行纳税申报制度背景下,为提高纳税人自我办税能力,督促和帮助纳税人努力做到按时申报、准确申报、诚实申报,及时缴纳税款,减少税收处罚风险而设立。

2. 依法行政原则。严格遵守《税收征管法》及其实施细则、《纳税人涉税保密信息暂行管理办法》等法律、法规、规章,尊重企业的经营自主权、商业秘密权、知情权等权利,不过度干预企业日常的经营与运作。

3. 公开、公平、公正原则。所谓公开,就是将纳税人办税能力评定等级制度分类的条件、标准、办理的程序、评定的方式向所有纳税人及全社会公开;所谓公平,就是不分纳税人的经济性质、规模大小,都一视同仁;所谓公正,就是在评定纳税人办税能力等级时做到科学合理,不偏不倚。

作者单位:常州市地税局

(责任编辑:罗志平)

常州企业高技能人才需求状况专题报告

陈 漪 吴明明

高技能人才是指在生产、运输和服务等领域岗位一线，熟练掌握专门技术和知识，具备精湛的操作技能，并在实践中能够解决关键技术和工艺的操作性难题的人员。高技能人才作为企业生存和发展的基础，担负着企业技术改造创新、将科技成果转化应用的关键作用，在很大程度上决定着产品的质量和生产效率。为深入了解转型升级背景下常州各类企业高技能人才现状和需求情况，探求高等职业教育对高技能和实用性人才的培养途径，国家统计局常州调查队开展了常州企业高技能人才需求状况专题调研。

一、样本企业基本情况

本次调查采取直接上门走访调查方式，共抽取样本企业 137 家，涉及制造业（占 48.6%；其中：传统制造业 24.8%，现代制造业 23.8%）、建筑业（占 6.6%）、交通运输业（占 3.6%）、批发零售业（占 9.5%）、房地产业（占 8.8%）、住宿餐饮业（占 10.9%）、商业服务业（占 3.6%）、计算机通讯网络信息业（占 3.6%）、金融保险业（占 2.9%）。

二、企业高技能人才现状

（一）技术人员占比偏低。截至 2014 年 4 月底，被调查的 137 家企业在岗职工总数 126433 人，其中普通工人 88529 人，占比 70%；技术人员 17413 人，占比 13.8%；管理人员 13941 人，占比 11.0%；营销人员 6550 人，占比 5.2%。其中，计算机通讯网络信息业的技术人员在其行业中占比最高，为 38.8%；排在第二位的是商业服务业，占比 22.4%；以劳动密集型产业著称的现代

制造业和传统制造业分别仅为 14.5% 和 10.2%。

（二）高技能人才以企业内部培养为主。调查表明，当前常州企业高技能人才来源渠道呈多样化特点，但仍以企业内部培养为主。在 137 家被调查企业中，有 48.9% 的高技能人才系内部培养，41.6% 来自人才招聘，采用校企合作模式培养高技能人才的比例不高，仅占 7.3%。调查同时显示，当前企业提升职工技能的方式多种多样，“单位组织培训”是提升员工职业技能的最常见手段，有 92.7%（多选）的企业选择了这一方式，选择“一对一带徒弟”方式的企业占 68.6%，“送高职院校培训”的占 22.6%，选择脱产送高校进修、送国外培训来提高技能的各占 6.6%。

（三）高职院校毕业生工资水平整体低于普通高校学生。2011—2013 年，77.4% 的企业录用高职院校毕业生的数量保持平稳，另有 14.6% 的企业录用高职院校毕业生的数量逐年增加；仅有 8% 的企业录用高职院校毕业生的数量逐年下降。从工资水平看，高职院校毕业生工资整体不敌普通高等院校毕业生。被调查企业中，新进高职院校毕业生的基础工资级别人均为 2239 元。与普通高等院校毕业生相比，有 8 家企业的高职毕业生工资高于普通高等院校生，占 5.8%，平均高出 500 元；持平的占 56.9%；低的占 37.2%，平均低 495 元。

（四）高职院校毕业生作用尚未完全显现。职业教育由于其直接面向企业，连接企业需求，对于现代化生产企业，其作用不言而喻。被调查企业中，认为高职院校毕业生作用明显的为 3.6%，作用较为明显的占

34.3%,作用一般的为48.2%。当问到高职院校毕业生对企业的发展起到了哪些作用(限选三项)时,选择“提高员工技能”的有103家企业,占75.2%;其次为“丰富企业文化”,有52家企业选择,占38.0%;认为高职院校毕业生能“提升企业形象”、“改进生产工艺”、“优化生产流程”的分别24.1%、21.9%、21.2%;还有19.7%和16.1%的企业选择了“节约产品成本”和“创新营销模式”;另有2.9%和2.2%的企业选择了“获得发明专利”和“其他方面”。

三、企业高技能人才需求特点

(一)企业重视高技能人才。随着企业转型升级发展的步伐加快,越来越多的企业开始重视高技能人才的需求。数据表明,高技能人才对企业发展的重要度为77.9%。在137家企业中,认为高技能人才对企业发展“非常重要”和“重要”的各占47.4%和40.1%,认为“一般”和“不重要”的分别占10.9%和1.5%。调查中,83.2%的企业认为“经过努力可以解决”当前高技能人才缺口问题,12.4%的企业认为“难以解决”,仅有4.4%的企业认为“容易解决”。

(二)企业需要创新、技术型人才。从企业所需的人才类型看,25.5%的企业最需要创新型人才、24.1%的企业需要专业型人才、20.4%的企业需要技能型人才,另有19.7%和10.2%的企业需要复合型人才和通用型人才。现代制造业对于技能型人才尤为看重,达37.5%,紧随其后的是创新型人才达31.3%,对于专业型人才的需求达到25%。可见,在现代制造业当中,技能型和专业型人才比传统制造业的需求量更大。

(三)企业青睐年轻有经验的高技能人才。从年龄看,企业对25-34岁年龄段的高技能人才最为青睐,需求率达69.3%,其次为35-44岁的高技能人才,需求率为28.5%,18-24岁年龄段的需求率为2.2%,46岁以上年龄段的技能人才则无人选择。当问及实习期时,有72家企业认为高职院校学生实习半年就可以满足企业的实际需求,占52.6%;有30家企业认为实习一年才能满足企业需求,占21.9%;另有13.1%和10.9%的企业认为高职院校毕业生应当实习4个月和2个月才能进入企业正式工作。

(四)企业最看重德才兼备的高职业院校毕业生。企业在招聘高职院校毕业生时,最看重“专业技术水平”

和“职业道德与忠诚度”,分别占77.4%和62.8%(多选),可见,企业在注重人才专业技能水平的同时,对于人才的忠诚度的考量也十分看重。此外,企业还比较看重高职院校毕业生“灵活应变能力”、“创新能力”、“压力承受能力”、“组织协调能力”,分别占43.1%、41.6%、37.2%和32.1%;另有25.5%、10.2%、8.8%和8.8%的企业选择了“语言表达能力”、“计算机应用能力”、“外语应用能力”和“时间管理能力”。

四、企业高技能人才需求存在的问题

(一)高技能人才存在短缺。本次调查显示,在被调查的137家企业中,高级技师292人,占技术人员总人数比重为1.7%,而占企业总人数比为只有0.2%,高技能人才偏少。调查中,有96家企业表示本企业当前高技能人才出现短缺,占70.1%,其中,有9家企业认为高技能人才“很紧缺,急需增加”,占6.6%;87家企业认为“缺少,需要再增加”,占63.5%;另有41家企业表示“暂时不需要增加”,占29.9%。分行业看,制造业高技能人才短缺现象严重,被调查的66家制造业企业中,有52家表示出现短缺,占78.8%,其中传统制造业短缺现象尤为明显,34家传统制造业企业中,28家存在短缺,占82.3%。批发零售业、房地产业、商务服务业、住宿餐饮业短缺现象相对缓和,短缺率分别为46.2%、58.3%、60.0%、66.7%。

(二)高职院校输送的高技能人才偏少。近年来,常州市围绕江苏省职业教育创新发展实验区、全国高等职业教育综合改革试验区建设,大力发展现代职业教育,为常州现代产业发展提供了大量高素质技术技能人才支撑,但依然不能完全满足企业对高技能人才的需求。数据显示,在被调查的137家企业中,高技能人才来自高职院校的比重在10%以下的企业有83家,占比60.5%,其中:比重在“5%以下”和“5%-10%”的分别有55家和28家,占被调查企业的40.1%和20.4%;“10%-15%”和“15%-20%”的有18家和14家,分别占13.1%、10.2%;“25%-30%”和“30%以上”的仅有7家和15家,分别占5.1%和10.9%。

(三)高职院校毕业生职业整体素养有待提高。企业对目前在企业就业的高职业院校毕业生的总体满意度尚可,为66.6%。被调查的137家企业中,有2.9%和32.1%的企业对高职院校毕业生表示“满意”和“较满

意”,59.9%的企业表示基本满意,另有5.1%的企业表示不太满意。调查中,48.2%的企业认为高职院校毕业生尚未发挥较大作用,认为高职院校毕业生作用明显的为3.6%,作用较为明显的占34.3%。当问到“贵企业认为高职院校的毕业生主要存在哪些方面的问题”(限选三项)时,认同率排在前两位的是“缺乏勤奋踏实、吃苦耐劳的精神”和“理论知识和实际工作脱节”,分别占54.7%和50.4%;“好高骛远,不安心本职工作”、“不愿意从基层做起”、“技术熟练程度低”的认同率也较高,分别为36.5%,35.0%,29.9%;另有21.9%的企业认为部分高职院校生存在“不能正确处理人际关系”、“外语应用能力差”等其他方面的不足。

五、培养高技能人才的意见和建议

(一)转变观念,提升高技能人才福利待遇。长期以来,社会上存在着“重学历,轻技能”的片面人才观念,把学历和身份作为衡量人才的唯一标准,从而影响了高技能人才群体的形成和发展,缺乏技能人才成长的激励机制和社会流动的上升通道。技术工人没有得到相应的社会尊重,劳动价值也没得到相应的回报。我们在调查中也了解到,高职院校毕业生工资普遍低于普通高等院校毕业生。正是由于技术工人社会地位、经济地位偏低,降低了高技能人才群体的凝聚力,很多青年不愿意从事技能劳动,造成技能人才短缺。在现在的市场经济条件下,人才的衡量标准,应该以需求和能力为本位,社会分配应以贡献为依据,只有这样才能充分调动各类人才的积极性。政府部门应当实施一系列有利于高技能人才脱颖而出的激励机制,鼓励技术工人成长。提高高级技师、技师工资收入、津贴标准,企业可以对企业有突出贡献的高技能人才进行奖励,从而创造有利于高技能人才成长的工作环境。

(二)引培并举,发挥企业主体作用。目前企业对职工培训重视程度不够,加之普通工人流动性较大,稳定

性不够,很多企业只使用不培养,造成职工技能水平偏低。企业在培养高技能人才方面应发挥主体作用,因为企业是人才效益的最大受益者,一方面要在现有技能人才上下功夫,要促进初、中级技能人员尽快升级,成为高技能人才,要利用职业资格证书制度的杠杆作用来促进新生劳动力。另一方面,还要走引培并举的路子。调查表明,目前常州企业高技能人才主要还是以自己培养为主引进人才不够积极。目前,常州市出台了一些人才引进政策,包括“龙城英才计划”、“831高层次创新创业人才培养工程”等,定向资助培养紧缺型人才,企业要充分利用政策,多渠道解决高技能人才短缺问题。

(三)产学结合,探索校企合作新模式。产学结合、校企合作是培养高技能人才的有效途径,走产学结合、校企结合的道路,能够使教育与当前的劳动力需求相结合,使学校培养的学生更符合社会、企业的要求。调查中,很多企业都表示高职院校毕业生“理论知识和实际工作脱节”,并希望“院校能多与企业建立联系”。在校企合作模式上,企业更倾向于“接受学生实习或预就业”(57.7%)、“与企业共建实训基地”(46.0%)、“学校开展面向企业的职工培训”(40.1%)三种模式。对此,一方面学校要重塑课程体系,将职业技能认证嵌入教学,加大实训课程比例,与企业加大联系,合理化实习期间;另一方面企业要根据自身条件和能力,承担学生实习、教师实践锻炼、提供兼职教师、订单合作培养、参与专业建设、课程建设、实训基地建设等不同任务,承担帮助职业学校培养高素质技能型人才的职责。同时又让合作企业优先获取所需人才,解决高技能人才短缺问题,让校企合作真正发挥应有的作用。

作者单位:国家统计局常州调查队

(责任编辑:叶英姿)

常州科教城高职大学生创业分析

民建常州市委课题组

作为全国高职教育发展综合改革试验区,科教城高职毕业生创业一直走在全国前列。常州纺织服装职业技术学院、常州信息职业技术学院、常州机电职业技术学院先后成为江苏省大学生创业教育示范校,常州轻工职业技术学院大学生创业实践基地是江苏省大学生创业示范基地,常州工程职业技术学院是全国“大学生 KAB 创业教育基地”。

一、高职大学生创业特征

今年上半年,科教城管委会向 5 所高职院校进行调查问卷,分析表明:2013 届 5 所高职院校毕业生约 18000 人,选择自主创业的有 1250 人,自主创业比例为 7.4%,比 2010 届提高 2.6 个百分点;2014 届毕业生自主创业比重为 7.7%,比上年又提高了 0.3 个百分点。

(一) 90%以上的创业者在校期间有活跃的社会活动

在创业中,表现突出的有:信息学院 2012 届电商专业李嘉璐(女)学习认真刻苦,先后荣获系级一等奖学金 1 次,优秀学生干部 2 次,优秀三好学生 1 次,优秀团员团干 1 次。在学习之余,积极参加学校各项活动,荣获学校创业大赛第一名,后利用业余时间开网店创业,店铺等级已达一钻,第二家网店正在筹划之中,线下也开展了实体店项目。轻工学院模具班的李家贵,从大一开始就一边学习一边做兼职,洗盘子发传单都做,后来有了积累,大三时在学校开了报亭,月盈利万元,大四在学校对面开了饭店,毕业一年后,自己募集资金 1000 万元开了投资公司。毕业于机电学院经济管理系的骆国锋曾担任系团委副书记、英语协会会长,

2007 年加入新城控股,从基层销售员一路成长为新城集团的常州营销总监,2012 年成立泰峰企业营销策划公司,目前固定资产超过千万元,员工超过百人。

(二) 80%的高职大学生创业与所学专业密切相关

据机电学院统计,电气系 15 名成功创业者中,10 个项目与本专业密切相关,主营分别是电气电缆、自动化设备、太阳能组件、交通设施工程、通讯产品、电声乐器、五金的生产和销售,其余分布在图文设计、造型设计、装修、奶茶、饰品等领域。在接受调查的经管系 8 名创业者中,全部与本专业紧密相关,主营分别是教育培训、成衣贸易、便利店、房产中介、物流、教育咨询、灯饰营销和电子商务。常州纺院计算机网络专业的韩金龙,2011 年毕业后在一家壁画公司工作,从事壁画设计和服务,2012 年创立了常州海阁艺术品装饰材料有限公司。

(三) 70%高职创业者有先就业再创业的积累过程

大学生创业面临的首要问题是没有资金、没有实践经验、没有销售渠道,因此不少大学生选择先就业,在有了经验和资金的积累之后再自己创业。比如纺院创意与艺术设计学院的袁泉同学 2010 年毕业后在上海一家雕塑公司做普通职员,成为公司的技术骨干后慢慢拥有了自己的长期客户和市场份额,便成立了自己的公司——无锡源泉泡沫雕塑公司。机电学院汽运专业的范秀帅 2010 年 7 月毕业后进入常州新潮流汽车销售服务有限公司成为一名汽车维修工,很快就熟悉了各种车型的故障判断和维修,之后又加入天裕二手车公司做销售,2011 年 6 月成功开办了“笨鸟二手车销售有限公司”。王慰慰是江苏南通女孩,2009 年毕业于

机电学院经贸日语系,开始在一家外贸公司从事跟单翻译,2010年创办了南通凯瑞工贸有限公司,主营纺织类织物,以订单生产为主,主要出口日本、韩国,公司现有固定职工130余人,今年订单已经超过千万元。

(四)开网店是高职大学生创业的一个热点

互联网时代,开网店成本低、符合年轻人消费取向,同时也降低了创业门槛。2011年,信息学院几个大学生在创业指导老师帮助下,联合了成立常州蚂蚁力量体育用品有限公司,同年开通蚂蚁力量淘宝旗舰店,2012年突破四钻信誉,2013年跃居常武地区羽毛球最强网商。再如信息学院通信用网络与设备专业学生王运,在校期间一直做景点票务代理,后来做线上线下旅游,并注册了天猫商城,当年营业额100万元,2013年7月至今(毕业第一年)营业额达到300多万元。再比如机电学院自动化专业2008年毕业的于祥波2009年创办冠杰网络公司,主营通讯产品、网络产品、电子产品、计算机软硬件销售及相关技术咨询、网页设计以及IDC机房托管,目前营业额突破千万元,吸收了10多位师弟师妹到公司就业。

(五)50%的创业成功者会回馈母校

50%以上的创业者在创业初期都得到了母校的关心和支持,在创业成功后也积极回馈母校。如王辉2007年考入常州轻工学院动漫系,2010年成立橙果广告公司,经营业绩良好,公司遇到会场布置、传单派送等活动,就会提供给母校的勤工俭学中心,帮一帮有需要的学弟学妹,公司先后为母校提供了上万人次的勤工俭学岗位。他也因此被评为“十佳最美常州人”、“2012感动中国江苏地区十大人物”、“中国好人”和2013年成为江苏省优秀青年企业家。纺院服装系的徐红星2009年大三时与三位校友成立艺空间创意彩绘工作室,目前已经先后完成了常州枫露时尚酒店、佳得利保龄球馆、金玉满堂大酒店、运河五号大酒店、环岛商务宾馆、红星美凯龙等大型工装场所的高档壁画工作,公司一直关注母校发展,目前已经吸纳了母校10多名大学生就业。

二、促进我市高职大学生创业的对策思考

1.加强对大学生创业工作的统一领导

在政府层面,应建立大学生创业工作领导小组,分管市领导担任组长,团市委、人设局、工商局和有关高校作为成员,建立例会制度和专项扶持资金,对大学生创业进行顶层设计和全面指导。就高职院校而言,各高

职院校应整合教务、团委、科研、人事、财务、后勤、设备、宣传、学工等部门资源,成立专门的大学生创业协调和指导机构,专门负责规划设计大学生创新创业项目,组织大学生参加“挑战杯”全国高职大学生创业计划大赛、课外学术作品竞赛、工业设计竞赛等创新创业活动。

2.应加强创业理念和创业能力培养

有关高职院校应根据社会对人才的需求,对教学内容和教学模式进行改革创新,更多地向高职大学生传授创业知识,更加注重通过实践教学、案例教学等培养高职大学生的创业技能。在教学管理上就是变硬性管理为柔性管理,充分利用学分制优势,建立更加完善的选课制、主辅修制、导师制,控制必修课适当比例,扩大高职大学生学习的自主权和主动权。开展集中培训,定期邀请成功创业者举办创业讲座,有针对性地对青年大学生进行创业教育,使他们愿意创业、乐于创业。要过创业典型教育激发大学生的创业欲望,让他们创业有动力,学习有典型,追赶有目标。

3.高职大学生在校期间应主动参与社会实践

当今社会充满竞争和挑战,需要年轻人大胆展示自己,充分发展自己,努力把握各种创业的机会。这就要有敢想、敢做、敢闯、敢冒的心理品质。这些心理品质只能从行动中来,从竞争中来,从实践中来。因此高职大学生在校期间要主动参与创业实践,从商品推销到勤工助学,从为人打工到自己开店,逐步熟悉各种职业特点和自己的能力特点,积累创业经验,增长创业才干,减少将来创业的盲目性。

4.应加大对大学生毕业后创业的支持力度

当前高校开办的大学生创业园主要是在校大学生进行创业模拟演练的平台。实践表明,大学生真正创业的高潮是在工作两至三年,有了一定的实践和资金积累之后。而这时候的大学生创业基本上不会返回到大学生创业园。因此政府帮扶政策应逐步向大学生毕业后创业倾斜,比如资金支持应是创业苗圃“圈养”模式和种子基金股权投资“散养”模式相结合,并有序扩大种子基金股权投资对大学生创业支持的比重。政府和高校还应通过校友会、青商会等渠道,加强对毕业后大学生创业的关注和指导,不断提高大学生创业的成功率。

(责任编辑:苏刚)

树立大学生正确的就业观

苏丹

大学毕业生是社会人力资源中最宝贵的一部分,其就业问题已引起了社会的极大关注,激烈的职场竞争所形成的就业难已成为大学毕业生的共识。如何在激烈的职场竞争中成为胜手呢?

一、从“精英”向“大众”的转变

随着 90 年代中后期全国高校扩招规模的逐年加大,全国高等教育入学率居于高位,2005 年高等教育入学总人数超过 2300 万人,毛入学率达到 21%以上,高等教育快速发展,较好地满足了人民群众接受高等教育的愿望。高等教育由精英教育向大众化教育的推进,使得大学生就业模式必然由精英教育阶段所形成的毕业生就业模式向大众化教育阶段所形成的毕业生就业模式转变。

在计划经济时代,大学生是稀缺资源,考上大学,意味着从此有了铁饭碗,人生有了可靠保障,因而,大学生被称之为天之骄子,社会精英。但随着改革开放的深入,市场经济的发展,高校的扩招,考上大学显得稀松平常。政府也不再对大学生实行统包统分,而是把大学生推向了市场,就业实行双向选择,自主择业,大学生的昔日风光和优势已然不再,原本的“精英”也变成了普通“大众”。作为大学生,要及时调整自己的思维,认清社会发展的趋势,摆正自己的位置,不能一味追求“高大上”,而是要寻找适合自己的发展道路,只有这样,才能找到属于自己的那天地。

二、从“城市”向“基层”的转变

当前,城市人才显得相对饱和,而边远地区、艰苦地区人才却相对缺乏。从 2004 年开始,高校相继开展了服务西部、农村支教、选拔选调生等工作,出台了诸多优惠政策,既拓宽了就业渠道,也对毕业生就业观产

生了引导和教育。在服务西部计划和农村支教行动中,也涌现出了许多优秀的大学毕业生,得到了社会、单位的一致认可。大学生不妨转变就业观念,走曲线就业的路子,耐住性子在基层、边远地区锻炼几年,既丰富自己的人生阅历,同时也增强对基层的感情,让自己的人生在服务基层中得到提升和升华。

三、从“公有”单位向“非公有”单位转变

在传统的职业观念影响下,大学生都希望能够到政府机关、事业单位或国有大企业这些相对“体面”的单位谋职、发展,而不愿意到集体企业或民营企业求职发展。但是,这些部门接受大学生的数量毕竟有限,更多的大学生还是需要另谋出路。

随着改革开放的深入,民营、个体企业单位大量增加,随之带来的是对人才的大量需求,过去大学生担心民营企业规模小,经营管理水平低,个人没有发展前途;怀疑民营企业管理不规范,福利待遇没保障;还害怕民营企业工作不稳定,办公环境差。而现在的民营企业发生了重大变化,特别是沿海发达地区的民营企业发展非常迅速,人才市场薪资调查表明,民营企业的收入水平已经和三资企业不相上下。民企灵活的用人机制和激励手段为人才创造了比在其他单位更好的个人发展空间。随着社会养老保险、失业保险、住房公积金制度的建立和完善,民企也享受着和其他单位一样的福利保障待遇,大学生可以根据自身优势,选择适合自己的企业,迅速就业。

四、从“专业对口”向“通用人才”的转变

很多大学生就业时特别强调要专业对口,认为大学花费了几年时间所学的专业是自己生存之本,如果离开了自己所学的专业而选择其他行业,那就白白浪

费了大学的时间。实际上大多数用人单位,招聘人才时注重的应聘者的个人能力和综合素质,至于专业是否完全对口,并不过分计较。现代社会分工越来越细,在校期间所学专业知识与现实需要难以吻合,求职过程中如果过分强调专业对口则难以找到合适的职业,一个具有开拓精神的毕业生,应看重行业的发展前景,并及时调整自己的择业方向,勇于接受新专业新岗位的挑战。

目前我国正处于经济转型、体制转轨时期,随着结构的调整,必然也会使某些行业迅速发展,如第三产业的邮电通讯、金融保险、社会服务等,就业人数将会明显增加。由于我们的教育结构不能适应产业结构的调整,也必然会使某些专业的毕业生找不到专业对口的工作。大学教育不仅仅是学习专业的知识和技能,更重要的是培养了大学生的综合素质和综合能力,大学生进入一个新的领域会比没有受过高等教育的人更快地融入与适应。

五、从“打工”向“创业”的转变

(上接第40页)

现出一批大师级人物。其中2位诺贝尔奖获得者,8位“两弹一星功勋奖章”获得者,4位国家最高科技奖获得者,27位中央研究院首届院士,154位中国科学院院士、12位工程院院士。在科学、教育、新闻、出版、工程技术、文学艺术等各个领域都有不少西南联大校友成为业务和政治骨干。在台湾和海外,有重大成就的联大校友,也不乏其人。所有这些成就的取得,应当说都与三校校长的密切合作有关,都与梅贻琦在合作条件下所展现的“船长”艺术有关。

瞿秋白与鲁迅的合作也是中国文化史上的一段佳话。

瞿秋白与鲁迅的合作与友谊是围绕“左联”的工作而展开和实现的。1980年11月,茅盾在病中写了一首《赠丁景唐》诗,其中一句是:“左翼文合两领导,瞿霜(瞿秋白原名霜)鲁迅各千秋”,高度概括了瞿秋白和鲁迅在“左联”中的地位和作用。1930年3月2日,中共领导的中国左翼作家联盟在上海成立。鲁迅是发起人之一,也是主帅。同年10月,瞿秋白从莫斯科回国,成为党在“左联”的主要领导人,并从1931年到1933年底在上海同鲁迅等真诚合作、并肩战斗。瞿秋白一到上海,就成为左翼文坛的一支重要的生力军。鲁迅当时正从事马克思主义文艺理论的翻译,听说瞿秋白精通俄文,

打工是一种被动的就业行为,而自主创业是给自己“打工”,是一种主动的就业行为。新一代大学生精力旺盛,有着强烈的挑战自我,实现自我的激情,并且无负担,没有太多牵挂,有较高的文化水平、专业基础扎实、具有创新意识、自主学习知识的能力强,善于接受新知识,因而,也具备了很好的创业基础。

从现阶段的就业形势看,国家宏观政策激励大学生自主创业,社会主义市场经济的建立和市场经济的发展,为广大毕业生的自主创业提供了良好的社会环境。创业——这包含机遇与挑战的字眼,已经成为无数大学生心中的梦想。中国也已经诞生了一大批大学生创业者,而且其中不乏许多非常成功的典范。如清华学子辞职养猪,北大学子卖米粉,他们都是为了梦想,放下身段,从底层做起,实现自己创业的梦想。他们的激情与执著值得广大大学生学习与借鉴。

作者单位:市妇儿中心

(责任编辑:陈建萍)

立即把翻译的重任交给他,瞿秋白精心翻译了苏联作家格拉特伏的《新土地》、《铁流》序文、《解放了的董·吉诃德》等书文。从1931年5月至1934年1月的三年时间里,瞿秋白作为党内首席马克思主义理论家,为中国左翼文坛译介、输入了一系列马列主义文艺理论的重要原理,纠正了当时相当一部分左翼作家中存在的把世界观与创作方法机械等同起来的“左”倾错误。另外,瞿秋白与包括鲁迅在内的大批“左联”作家亦师亦友的革命同志关系,以及他参与起草的“左联”一系列重要决议和创办的刊物,扩大了左翼文学的阵地,团结了大批进步作家,使“左联”逐渐摆脱了“左”倾路线的影响,开始走向成熟,标志着“左联”的“一个旧阶段的结束和一个新阶段的开始”。在此期间,瞿秋白与鲁迅就文学翻译、文字改革、文艺大众化等左联具体工作有过许多认真的讨论。由瞿秋白执笔,用鲁迅的笔名发表的文章就有14篇之多。两人还合作写了11篇杂文,都是瞿秋白与鲁迅漫谈后写成,再经过鲁迅修改,用鲁迅当时常用的笔名发表,后来鲁迅把它们收到自己的集子里。另有3篇,也经鲁迅修改、用鲁迅的笔名发表。可见两人在创作上的默契和文学上的相知之深。

作者单位:常州工学院

(责任编辑:耿丽珍)

八面来风

依法治国波澜壮阔改千年人治传统

《中共中央全面推进依法治国若干重大问题决定》昨天全文播发,人们从中看到了完整的四中全会,以及中央为依法治国制定的蓝图。《决定》十分浩大,涉及法治建设的方方面面,我们的强烈印象是,如果《决定》得到全面落实,我们就将拥有一个“新中国”。

全面深化改革已经拉开帷幕,推进依法治国专门占据了一次全会,这一中共全会史上的前所未有之举,道出了它的决定性意义。改革开放以来中国取得巨大成就,但法治仍是我们的突出短板。四中全会下决心啃了这块硬骨头,这是中共给中国人民的一个庄严承诺。

到了今天,我们真正领略了国家全面深化改革的波澜壮阔。从出台八项规定、大规模反腐败到三中全会做出改革的宏大部署,再到四中全会走向改革的核心部分,中国的确在发生惊天动地的大事,我们在重新理解社会主义现代化的涵义。

习大大和中央新领导集体的魄力必将被历史记住。这些年有不少人呼唤改革,给法治建设支招,但同《决定》的内容相比,舆论场有过的各种建议只能算是“热身”。《决定》大大超越了人们对可预见未来推进依法治国的预期,它是中国走向法治国家的真正宣言。

四中全会这样做,不是中国“已经混不下去了”,必须今天就改。这是中共作为执政党根据中国发展和改革现实做出的战略主动之举。去除舆论喜欢危言的泡沫,中国的发展总体上正值盛世,现在进行法治总动员,这不是紧急应对,而是对未来大手笔的塑造。

中国有几千年的“人治”传统,相当顽固,能渗透进现代机制中不绝如缕。在全社会范围内从上到下真正推进法治,这需要坚定、持久的决心,需要强大的力量

发动这个进程并确保它不中断。实事求是地分析,只有中共有能力担负推进这一庞大、复杂体系性改革的重任。

中国的改革需要有力度,但又必须保持平稳,实现社会代价的最小化。而这正是这几十年在中国发生的事情。十八大以来,改革极具冲击力,但章法越来越清楚,全局活跃而可控。如果能再有这样的几十年,那或许只能说是中华几千年文明为当代中国人“修来的”。

近代中国历尽苦难,新中国也犯过大跃进、文革等错误。但几乎是在“冥冥之中”,中国摸到了改革开放之路,国家发展和改革能力喷涌而出。仿佛中国社会今天该受的罪,很多都由前人为我们受了。举望世界看看各国为求一点改革有多难,有些纵使付出“颜色革命”的代价,社会还是原地打转,甚至倒退。我们不能不为自己的国家能如此有效、和平地改革而庆幸。

当然了,改革还是要有代价和痛苦的,但必须指出,中国的这些代价和痛苦都是为获得同样成就最低的。我们应当承受它们,不能因个人和小集体的利益锱铢必较,甚至与改革作对。在这个改革的时代,我们需要鼓励顺应它并为之奉献力量的态度和胸怀。

从三中全会到四中全会只过去1年,从十八大算起不过两年,这段不长的时间建立了中国人对改革的再认识,刷新了我们对国家未来的预期。我们曾经听到对中国改革的种种议论和指摘,今后我们还会再听到它们。但我们现在知道了中国改革之大和这些议论之小。生活在被改革激流冲刷着的中国,我们需要与它一起承重、担当。

(环球时报,2014年10月29日)

一本得罪了美国年轻人的书

美国埃默里大学的英语教授马克·鲍尔莱因写了《最愚蠢的一代》，就得罪了 8700 万美国年轻人。在书中，他提出一个让美国教育界困惑不已的问题：在整个人类历史上，知识从来没有像现在这样普及过：图书馆、博物馆、大学、历史频道、维基百科、《华尔街日报》、《纽约时报》，一切都在你的鼠标下，但我们没有看到年轻人，至少是美国年轻人，包括高中生和大学生，在历史知识、公民意识、阅读成绩、国际竞争力方面的提高。为什么？“因为他们把时间都花在了社交网站、IM 和手机短信上了。”

马克·鲍尔莱因(Mark Bauerlein)对 Facebook 尤其深恶痛绝。尼尔森的调查数据显示，年轻人最常去的 10 个网站中，9 个是社交网站，“一个人成熟的标志之一就是，明白每天发生在自己身上的 99% 的事情对于别人而言根本毫无意义”。

三联生活周刊：“愚蠢”到底是指什么？

鲍尔莱因：“愚蠢”并不是指这一代人的智力有什么问题，而是在于他们有最好的机会和资源成为最聪明、最博学的一代，却没有善加利用，反而沉浸在自己的小世界里。

三联生活周刊：您的指责有根据吗？

鲍尔莱因：我可以给你一些数据：今天，55% 的美国高中生一周花在作业上的时间不超过 1 小时，大学生则每周少于 10 小时；1/3 的年轻人(18~24 岁)不知道美国副总统是谁；52% 的学生以为美国在“二战”中的盟友是德国、日本或意大利，而不是苏联。这样的例子我还可以给出许多，数据来自美国教育部、人口调查局、全国工商业联合会、全国艺术基金会……都是权威机构。有一些调查是我自己在美国教育部时亲自负责的。并非我夸大其词，美国年轻人的无知程度超出你的想象。

三联生活周刊：您还记得自己年轻的时候是什么样子吗？如果当时有互联网，您觉得自己会和今天的年轻人不一样吗？

鲍尔莱因：15 岁的时候，我也上学，和朋友聊天、打篮球，但晚餐的时候，我会回家，会一个人做作业。一天里至少有一段时间，我不是和 15 岁的人待在一起，而是独自一人，读书、思考，或者和父母在一起，听他们

谈话，关于外面的世界，关于政治、金钱，或者看电视新闻，听克朗凯特谈“越战”。

但现在，有了互联网，年轻人几乎每时每刻都腻在一起，晚上 22 点钟还在聊天、分享照片、发短信。他们没有分开的时候，这才是问题所在。你知道“同辈压力”(Peer Pressure)吗？就是朋友之间要做同样的事情，说同样的话，穿同样的衣服，遵循同样的规则。

一个 17 岁的年轻人，最害怕的是什么？被别的 17 岁隔离。对他们来说，没有比孤立更糟糕的感觉，这就是青春期的本质。这就是为什么他们要花这么多的时间在一起。

记者：您认为一个年轻人在青春期最应该学的是什么？

鲍尔莱因：我相信每个人在年轻时都应该多读书，学习更多的知识。互联网的危险在于，它的知识与信息资源过于丰富庞大，人们以为再也不需要将知识与信息内化为自己的东西。Google 一下就出来了，何必花时间去记呢？

但是，毛泽东只是一个名字吗？“二战”只是一个标注了时间和地点的事件吗？卢梭在瓦尔登湖边想了些什么，哈姆雷特关于生命意义的冥想，真的与你无关吗？不，这些都是构建一个正在发展中的思维和人格的原材料。你必须意识到，它不只是信息，而是包含着深层的道德、心理和哲学的价值，它从内部塑造你的精神，而不是你需要的时候调用一下的外部材料。就像林肯在葛底斯堡的演讲，如果你只记住了优美的词句，那是不够的，但如果你从中领悟到民主的真意、关于美国起源的解释，那才算真正懂了，而这些不是从网上迅速浏览就能立刻得到的。

我总是让我的学生背诗，不管他们多不喜欢。为什么？首先，是积累你的词汇量；第二，它让你慢下来。他们平常读得太快，写得太快，需要有一些东西让他们慢下来，把注意力放在语言上。在背诗的时候，你得假设自己是另外一种身份。你必须是惠特曼，才能真正理解他的诗，这是一种很美好的体验，暂时离开你的小世界。

(三联生活周刊, 2014 年 10 月 2 日)

信息交流

常州市财政会计学会举办 2014 年度年会暨培训会

为贯彻落实群众路线教育实践活动,进一步提高学会工作水平,常州市财政会计学会于 10 月 30 日-11 月 1 日在张家港市委党校举办了 2014 年度学会年会暨培训会,共有 40 多位理事参加了培训。

本次年会特邀市政府副秘书长高平作《常州市经济产业转型升级》专题讲座,高平副秘书长详细介绍了目前我市经济产业结构调整 and 转型升级的基本状况,深度剖析了我市经济发展中存在的主要问题和原因,重点介绍了我市重大项目实施和推进情况,为促进常州经济

持续发展提出了一系列具体措施。

同时学会组织各位理事前往华西村参观学习,并邀请华西村周丽副书记专门介绍华西村经济发展历程及取得的巨大成就。

通过培训和学习,使各位理事初步了解我市经济发展状况及一些重大项目实施情况,学习了华西村发展的宝贵经验,对我市经济转型升级和发展充满了动力和信心。

第七届“学公朴周”特色活动

2014 年 10 月 31 日上午,李公朴研究会第七届“学公朴周”特色活动启动仪式,在武进湖塘实验小学隆重举行。

武进“学公朴周”已进行了六届,每届都有新内容,每届都有新特色。在 6 年之内,约有 10 多万师生参加学公朴活动,数百人获得了各种奖励。各校特色活动明显增多,使学公朴活动的形式和内涵得到了进一步的提升。

为积极配合这次活动,李公朴研究会提前做好了三件事:和常州电台联合举办“爱国民主战士——李公朴”讲座。从 11 月 2 日开讲,连续四次,都在星期日下午;《李公朴研究》2014 年第 1 期会刊也已结集出刊。内容主要是公朴往事专稿和昆明采风文选,是一份健康向上的广大师生十分喜欢的精神食粮;举行《伟大的民主战士——李公朴》大型图片巡回展览。

社科理论界学习十八届四中全会精神座谈会

与会专家作了的精彩发言。社科联主席陈满林认为全会提出全面推进依法治国，建设社会主义法治国家，是党执政65年来治国理政理念和方式一次大跨越；市法制办主任周智夏从加快转变政府职能、完善行政决策机制、推进科学民主立法、规范公正文明执法、依法化解社会矛盾、健全法治政府考核六个方面提出了加快推进法治常州的路径；市司法局局长陈少宝认为要把全民普法和守法作为依法治国的长期基础性工作常抓不懈；市检察院副检察长张加林认为司法队伍要在推进法治国家进程中当好治国理政排头兵；戚墅堰区人民法院院长宋文良提出审判独立关键要建立必要的物质环境保障。江苏理工学院党委书记王建华认为从严治党是推进依法治国的前提和保障；常州工学院党委书记王建明认为经济新常态期待法治新常态，法治是改革攻坚利器；常州大学副校长芮国强认为常州应抓住未来将会拥有部分城市管理立法权的机遇，该进一步增强创建法治建设先导区的信心和决心，全面推进法治常州建设。



周智夏



陈少宝



张加林



宋文良

理论高地 思想智库 人文家园

