



常州社会科学核心期刊
江苏省社科优秀期刊

常州社会科学

- 凝聚发展合力 增创发展新优势
- 常州市建设智能制造名城研究
- 国税视角下的常州供给侧结构性改革成效分析
- 常州新型城镇化背景下土地资源配置研究

2017/4



常州市哲学社会科学界联合会
常州市社会科学院

CHANGZHOU SOCIAL SCIENCES

《将改革进行到底》在我市社科界 引起热烈反响



十集大型政论专题片《将改革进行到底》在中央电视台播出后，我市社科工作者以多种形式收看，反响强烈。7月19日，市社科联召开全市社科界学习大型政论专题片《将改革进行到底》座谈会。来自在常高校、研究会的十余位社科专家参加座谈，畅谈体会。

“一代人有一代人的使命，一代人有一代人的长征。而今天的长征路，就是必须将改革进行到底”。市社科联党组书记、主席朱明辉认为，专题片《将改革进行到底》气势恢宏、鼓舞人心、催人奋进，对广大社科工作者认识改革、理解改革、支持改革、投身改革，具有重要的启迪意义，全市社科工作者要进一步强化责任担当，发挥自身优势，加强理论阐释，为全市全面深化改革营造好氛围，强化社科研究，力推具有前瞻性、战略性、针对性、建设性的研究成果，为全市全面深化改革提供强支撑。

市委常委、宣传部长、科教城党工委书记徐光辉对《常州日报》的相关报道做了批示：**请明辉书记阅。要把牢方向、导向、取向，多出一批重大理论研究成果，为全面深化改革、加快转型跨越提供思想基础和智力支撑。**



社科工作者要做改革的当事人

李军 

十集大型政论专题片《将改革进行到底》开播后，“全面深化改革”成为当下热议的高频词，将改革进行到底成为人们最为热切的期待和呼唤。

改革既需要摸着石头过河，也需要顶层的设计，既需要基层的实践，也需要理论的支撑。在将改革进行到底的进程中，需要包括社科工作者在内的全体人民的共同努力。在深化改革的各个战场，每个人都是改革的当事人。

社科工作者做改革的当事人，就是要担负起“先导”的职责，为全面深化改革凝聚广泛共识。随着改革深入推进，牵涉的体制矛盾和利益关系越来越复杂，没有同心协力拧成一股绳的思想共识，就难以跨过改革道路上的各种艰难险阻。社科工作者是推动理论先导的重要力量，在全面深化改革进程中要发挥好“先导”作用，针对改革中遇到的重大问题和人民群众关心的热点难点问题，要善于发现和总结，要善于阐释和宣讲，引导人们理解改革、支持改革、参与改革，最大限度地凝聚改革发展共识，最大限度地凝聚全社会的改革能量。

社科工作者做改革的当事人，就是要担负起“把脉”的职责，为推动改革查“病症”开“良方”。改革没有现成模式可以照搬，必须采用实践、认识、再实践、再认识的方法论。邓小平同志将这种方法论形象地概括为“摸着石头过河”。如果“石头”是实践，那么“摸”就是认识实践的过程。当前改革已进入深水区，“摸”的重要性进一步凸显，社科工作者要发挥自身理论专长，及时捕捉改革中的新情况新问题，挖掘改革深层次矛盾，摸准问题，找准“病症”，只有这样才能开对“药方”，只有这样，改革的路子才能越走越顺。

社科工作者做改革的当事人，就是要担负起“智囊”的职责，为新一轮改革提供决策参考。社科工作者不仅要站在学术的前沿，更要立足常州发展的实际，自觉把解决常州重大现实问题作为研究的出发点和落脚点，围绕全面深化改革的重大现实问题，积极开展理论研究，努力提供更多有思想含量、有理论深度、有实践价值的研究成果，为新一轮的全面深化改革提供更高质量的决策参考。

目录

CONTENTS

二〇一七年第四期·总第180期



P12



P18



P44

将改革进行到底

-
- 4 凝聚发展合力 增创发展新优势 / 朱明辉
 - 5 协调推进“四个全面”把改革进行到底 / 钱文龙
 - 6 牢记初心勤于投身本地改革实践 / 童方云
 - 7 用发展的眼光看待改革带来的阵痛 / 查志刚
 - 8 历史长河看改革 / 董遂强
 - 9 加快融入“一带一路”战略,谋划开放新优势 / 田 泽
 - 10 将改革进行到底的关键在于党的领导 / 李建军

经济分析

-
- 12 常州市建设智能制造名城研究 / 蒋 浩
 - 16 扬子江城市群发展格局中常州如何避免“虹吸效应” / 李 军
 - 18 发展天宁智造,打造品质天宁 / 天宁区财政局
 - 21 整合资源激发活力 把服务业经济打造成为区域发展的新引擎
/ 朱海颖 赵殿锋
 - 24 国税视角下的常州供给侧结构性改革成效分析
/ 言卫东 马胡杰 张广毅
 - 28 常州新型城镇化背景下土地资源配置研究 / 贾金庚 李树 等

32 走出去企业盈利能力影响因素研究 / 王皓妍

工作探讨

35 深化基层医药价格改革 助推分级诊疗制度落实 / 王世春

36 推进人大机关“两学一做”学习教育常态化制度化的几点思考
/ 苏高中

39 加强我市新型统战智库建设的研究与思考 / 李梅香

44 浅谈红十字会在创建文明城市中的作用 / 胡 霄

抗战研究

47 抗战时期常州地区人口伤亡和财产损失浅析 / 张步东

50 试论苏南抗日根据地建立的历史意义 / 汪旭东

八面来风

53 全面深化改革进程中的中国新治理观 / 朱光磊

业务指导

56 省级社科普及示范基地建设指南

主 编： 朱明辉

执行主编： 李映哲

副主编： 叶英姿
罗志平

执行编辑： 朱玉川

编 辑： 耿丽珍
李 军
许 健

发 行： 叶必劲

刊号： 苏新出准印刷JS-D038

地址： 常州市行政中心1号楼
A座1423室

电话： (0519)85683854

邮编： 213022

网址： www.czskl.org

邮箱： czshkx@126.com

印刷： 常州报业传媒印务有限公司

出版日期： 2017年8月15日

(内部资料 免费交流)

凝聚发展合力 增创发展新优势

■ 朱明辉



听了几位专家、会长、秘书长的发言，感受有三个真：大家都很有认真、很真挚、有真情。有三个心：心情的激动，心潮的澎湃，心灵的震撼。所以我说今天的座谈会开得很实在，很感人，大家也很感动。

结合大家的座谈，我谈三点感受：

一、非凡的历程，奋进的史诗

党的十八大以来，全面深化改革取得了伟大成就，震撼人心，催人奋进。改革从来就是攻坚克难，就是敢为人先，就要义无反顾，就要敢涉险滩。伟大的改革，非凡的历程，有目共睹，令人启迪，也催人奋进，激励着我们牢固地树立“四个意识”，即政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，激励着我们坚定改革的信心和决心，坚定不移将改革进行到底。

一是全面深化改革取得了伟大成就。全面深化改革，新在全面，难在深化。全面体现在，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，整体部署经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明、党的建设、国防和军队、民生等各个领域的改革任务，形成全面深化改革的大格局、大脉络。深化体现在，重大改革思想、改革理论不断创新，重大规划、重大部署、重大举措相继推出，重要领域和关键环节改革取得突破。回顾十八大以来的生动实践，以习近平同志为核心的党中央致力于将改革进行到底，在全面深化改革中开创了治国理政的新境界。

二是全面深化改革取得了重大理论成果。十八大以来，习近平总书记提出了一系列治国理政的新理念新思想新战略，形成了“为什么改”“往哪儿改”

“为谁改”“怎么改”“如何改到位”等全面深化改革的重大理论成果。在“为什么改”问题上，形成了共识：改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。在“往哪儿改”问题上，确立了改革的总目标：完善发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。在“为谁改”问题上，明确了改革的指向：全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，让人民群众有更多获得感。在“怎么改”问题上，坚持正确的方法论：坚持顶层设计与基层探索相结合，坚持统筹推进与重点突破相结合，坚持改革与法治相结合，坚持抓改革方案与抓改革落实相结合。在“如何改到位”问题上，坚持务实的精神：以钉钉子精神抓改革落实，盯着抓，反复抓，直到抓出成效。

三是激励我们树立强化“四个意识”。中国改革已经进入攻坚期和深水区，需要以壮士断腕的勇气、凤凰涅槃的决心，敢于向积存多年的顽瘴痼疾开刀，敢于触及深层次利益关系和矛盾。以习近平同志为核心的党中央已经发布了动员令，宣示了历史责任和担当。我们党员干部应当树立强化“四个意识”，即政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，做全面深化改革的促进派和推进者。

二、凝聚发展合力，增创发展新优势

我们常州的发展，正处于转型提升的关键阶段，在7月13日市委十二届四次全会上，市委书记费高云指出：“增创发展新优势，种好常州幸福树，关键在实干。”就是要求我们实施全会提出的六大

行动,增创六大优势,砥砺奋进,勇往直前,敢于担当,在新的起点上全面推进常州的转型跨越发展,坚定不移将改革进行到底。

三、要强化责任担当,发挥职能作用

习总书记指出:“哲学社会科学是推动历史发展社会进步的重要力量。”我们社科界的同志要强化责任担当,进一步发挥我们的职能作用,抓好市级重点课题研究,出一批接地气、有质量、有实效的研究成

果,为党委政府提供更好的建议。各学会研究会要发挥各自的特点、特长、特色,开展形式多样的学习、研讨、交流、宣传等系列活动;我们各个社科普及示范基地,要运用好我们的资源、特色,来充分展示改革的成果。让我们共同努力,引导更多的群众形成改革共识,激励大家投身改革实践,共同奋进。

作者单位:常州市社科联

(责任编辑:李映哲)

协调推进“四个全面” 把改革进行到底

■ 钱文龙



观看了10集大型政论专题片《将改革进行到底》第一、第二集,看得是心潮澎湃,万分激动。常州1982年3月被国务院确定为全国第二个经济体制综合改革试点城市,为我国的经济体制改革承担了大量试点工作任务。党的十八届三中全会作出了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,拉开了全面深化改革的大幕,以习总书记为核心的党中央对我国的改革做出了又一次的总部署、总动员。党中央提出了“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”的总目标。特别是习总书记2014年12月在江苏调研时,强调要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神,落实中央经济工作会议精神,主动把握和积极适应经济发展新常态,协调推进全面建成小康社会,全面深化改革,全面推进依法治国,全面从严治党。现在仅过去了三年多时间,“四个全面”已经取得了很大的成效,改革开放和社会主义现代化建设已经迈上了新台阶。

只有站在历史的峰峦之上,我们才能更清晰地洞察时代风云,才能更准确地把握前进方向。“四个

全面”的关键就在于坚持中国道路、增创中国优势。这一战略布局,统一于民族复兴的伟大梦想,统一于中国特色社会主义伟大事业,统一于党的建设伟大工程,统一于我们正在进行的具有新的历史意义的伟大斗争。

站在历史与未来的交汇点上,伟大的征程正在我们面前展开。谋小康之业,扬改革之帆,行法治之道,筑执政之基,这是一场艰苦的奋斗,也是一场豪迈的进军。

作为一个参与地方经济体制改革的一名工作者,在改革工作岗位上奋斗了整整二十五个年头。我始终坚持改革是发展的前提和源泉,没有昨天的改革,就没有今天的成果。在新的改革征程中,我们一定要坚定不移地与以习总书记为核心的党中央保持一致,不掉队、不懈怠、多学习、勤思考,为“四个全面”,特别是全面深化改革尽自己的绵薄之力,为实现中国梦贡献自己的全部力量。

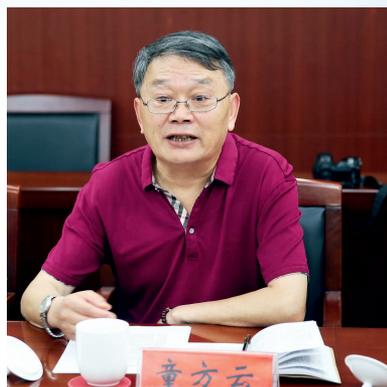
作者单位:常州市经济体制改革研究会

(责任编辑:罗志平)

牢记初心勤于投身本地改革实践

——我看《将改革进行到底》观后感

童方云



这部纪实片是习总书记带领中国共产党和中国人民走创新改革之路的生动写照,是献给世界人民的中国智慧。不仅有大量体现习近平总书记思考改革、部署改革、亲力亲为推动改革的珍贵画面,还有全面深化改革决策亲历者的生动讲述。带领我们从国内和国际视野出发,透过历史、当代和未来的时空坐标,紧紧围绕习近平总书记治国理政新理念、新思想、新战略,讲述了全面深化改革重大战略部署的决策过程,描述了习近平总书记改革理念的形成轨迹,系统阐释了全面深化改革“为什么改”、“往哪儿改”、“为谁改”、“怎么改”、“如何改到位”等重大理论问题,勾勒了全面深化改革具有“四梁八柱”性质的主要领域改革框架,概括总结了全面深化改革的主要特征,生动讲述了党的十八大以来伟大改革进程给人民群众带来的获得感。

我是有45年党龄的中共党员,我们在十一届三中全会后在党和人民教育培养下成长起来的,我们亲历了中国三十多年的改革历程,尤其是经过千难万险与中国改革并肩前行的人们,更是懂得“一定要珍惜,一定要总结,一定要明白,一定要继续”的道理。中国的改革既不能盲目也不能麻痹松懈。要跟着习总书记为核心的党中央踏踏实实走好每一步,不让改革留下任何遗憾,这是我们在基层党员的基本责任和使命之所在!

对比,我们应该做到:

一是要勤于学习,深入推进思想铸魂。“理论是实践的先导,思想是行动的指南”。要以此为起点,进一步系统学习改革的理论道路方针政策,更加坚定共产主义理想信念,在思想上政治上始终与党中央保持高度一致,始终牢记党员的先进性和纯洁性,始终牢记全心全意为人民服务宗旨,坚实党的

群众路线,在新的时代使命面前,用好思想理论武器,参与改革、开拓向前、继续前行、永不止步。

二是要勇于担当,肩负起时代赋予的责任。1949年毛泽东主席为新华社撰写的题为《将革命进行到底》的新年献词时,全党、全军、全国人民的历史使命是坚决彻底干净全部地消灭一切反动势力,推翻国民党的反动统治,建立人民民主专政的共和国。我们当前的时代使命是实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦。我们要切实担当起自己在新时代的使命和责任,用真情、真心、去实干,坚持学做结合,砥砺前行,奋发图强。

三是要投身实践,为本地改革做贡献。结合当前在从事常州民俗文化的研究工作,为常州的文化改革和建设尽心尽力;这几年我们坚持改革,已组织出版了28本专著,现在围绕10年出版50本“常州民俗文化丛书”的目标,再加大力度,把每年5本专著的任务落到实处,同时要培养更多年轻作者,出版更多优秀作品;抓紧《中国餐饮文化研究专委会》这个平台为常州餐饮服务业的改革、为农副业的生产、加工、流通、等产业延伸促进三农发展服务;让更多各地地方菜的传承弘扬创新做务实工作。这项工作有关中国传统非遗文化的传承、有利于记住乡愁乡韵乡味乡情乡音、有利于美丽乡村建设、促进当地文化旅游发展、有利于精准扶贫工作开展;结合最近常州广播电视台组织《双城记》,到云南曲靖山区的活动,做好后续工作。栏目是改革的结果,活动又将推进两地文化、经贸、旅游、科技、智力扶困等方面更多交流。我将以实际行动来实现自己入党时的誓言。

作者单位:常州市民俗研究会

(责任编辑:罗志平)

用发展的眼光看待改革带来的阵痛

■ 查志刚



当前,从中央到地方都形成了一致认识,即:改革是社会主义制度的自我完善。全面深化改革,能使经济发展更健康,能使社会变得更和谐、更文明,也能使民生问题解决得更彻底。

关于全面深化改革的基本要求,习近平总书记曾指出,改革要体现出应有的强度,即改革不能浮于表面,改革须攻坚克难,改革须触碰深层利益。为此,改革的引领者需要敢于担当。

改革,就是要改掉原来不合理的,创造出新的、更有活力的生产力,其直接的行动表现就是做结构调整。但是,结构调整必然会带来利益调整,涉及到不同地区、不同产业、不同群体、不同层级之间利益的重新分配,甚至包括权力的重新分割和调整。在此过程中,一部分人的既得利益会被削弱甚至失去,不可避免会带来这样那样的阵痛,但这些都是改革过程中无法避免的,对此我们要有清醒认识,要做好为改革付出必要成本的准备。同时我们也应坚信,改革带来的矛盾和痛苦都只是局部、短暂和阶段性的,我们要正确面对,用发展的眼光去看待。惟其艰难,才更显勇毅;惟其笃行,才弥足珍贵。

就拿当下的经济结构调整来说,落后产能必须被压缩甚至淘汰,一些有生命力的战略性新兴产业必须得到扶持和发展,这是经济发展的必然规律。但是,在新旧交替过程中,“青黄不接”的现象会在一定程度上存在,所以我们要有过一段“紧”日子的打算。从2009年起,我们常州市把淘汰落后、低效和过剩产能工作与大气污染防治计划、环太湖工业治污、“生态文明在行动”等工作相结合,并作为调结构、促转型、优内涵、稳增长的重要举措,以钢铁、水泥、印染、铸造等高能耗高污染行业为重点,加强组织领导,强化政策引导,采取坚决措施推进各项工

作。在此过程中,有的企业产能被大幅度压缩,有的企业则整体关闭,其间所产生的痛苦和煎熬是不言而喻的。但是,不这样做,产业结构不合理的状况就会长期存在下去,唯有这样做,才能为全市落实产业发展规划、发展新兴产业和服务业腾出空间。

我们看到,从今年3月起,常州开始全面部署落实省“两减六治三提升”专项行动(也称“263”专项行动),其主要任务是要确保减少煤炭消费总量,完成化工生产企业的关停任务,并努力降低PM2.5的浓度,同时提升全市省控以上水质达标率。可想而知,这是一系列艰巨而复杂的工作,要达成工作目标,必须要有多方作出利息牺牲,一定程度上也会阶段性地影响地方经济增速。但考虑到我市当前生态环境形势仍然严峻,生态问题依然是建设“强富美高”新常州的突出短板,我们必须忍受眼前的艰难困苦,放弃一些短期利益。只有这样,我们的产业布局与能源结构才能得到优化,才能加快形成城乡生态安全格局。

习总书记说,衡量改革成效的一个重要标准就是人民群众的“获得感”,人民是改革的主体。这就要求我们地方政府在推行改革举措时充分取得人民群众的理解,要让人民群众看到改革带来的长远利益,它能巨大到远远超越眼前的牺牲和付出。当我们真正能获得人民群众的支持时,我们能更加坚定与时俱进、攻坚克难的决心。

我们坚信,改革后形成的利益一定能成为绝大多数人的利益,改革后形成的利益才更为稳固持久。改革的进程将“始终在路上,永远在路上”。经过长期持久的全面深化改革,中华民族伟大复兴的历史使命一定会实现。

作者单位:常州民营经济研究所

(责任编辑:李军)

历史长河看改革

董遂强



改革是时代要求和历史延续的交汇。在人类社会发展的历史长河中,轰轰烈烈的社会革命和跌宕起伏的改革浪潮,在不同的历史条件下以各自不同的方式,推动着社会不断向前发展。改革是现代中国的第二次革命,是一场广泛而深刻的社会变革,是社会深层次矛盾的调整,必将引起社会关系和社会生活的深刻变化。从这个意义上说,改革的艰巨性、复杂性和长期性,都决定了改革需要以往革命斗争那样的政治热情、百折不挠的毅力、敢为天下先的气魄和胆识。在当前改革已进入深水区的条件下,全面深化改革更需要以彻底的革命精神,进一步解放和发展生产力,带领广大人民群众共建共享改革发展成果,推动社会的全面进步。同时,社会主义改革又是针对不适应社会发展的体制而言的,在整个改革进程中,必须坚持社会主义方向,坚持中国特色社会主义道路自信、制度自信、理论自信和文化自信。

看当前的改革,一定要拉长视野,从历史纵深来着眼。从历史长河看全面深化改革,是为了不忘初心,继续前进。习总书记说,“走得再远,走到再光辉的未来,也不能忘记走过的过去,不能忘记为什么出发。”从历史长河看全面深化改革,更能凸显今天的历史地位,更有助于唤醒国民的梦想能力,让整个民族获得未来感。20世纪40年代和十八大以来的5年都是中国现代史上重要的历史片段:从前者来说,延安整风增强了党的团结和统一,增进了党群关系,从思想上、政治上、组织上为抗日战争和解放战争的胜利奠定了坚实的基础;从后者来说,十八以来的5年处于第一个百年目标即将实现、又要为实现第二个百年目标和实现中华民族伟大复兴

复兴创造条件的重要历史节点。1948年12月30日毛泽东在解放战争即将取得全面胜利、新中国孕育诞生之际,发表《将革命进行到底》的新年献词,振奋了全国人民的精神和斗志;当前,在党的十九大即将召开之际,推出《将改革进行到底》大型政论专题片,必将进一步增强人们的改革信心和改革自觉,把全面深化改革事业不断推向前进。

从所处历史方位来看:这两个历史片段都处于近期历史任务即将完成的关键时期,又处于为长期奋斗目标打好基础的承上启下的关节点上,或者说处于文章的“上篇”即将完成,又要为文章的“下篇”即“将来的大目标”创造条件的历史节点。延安整风处于敌后抗日最艰苦时期,也处于争取抗战胜利的关键时期;解放战争要致力于建立民主共和国,并为社会主义制度的确立掀开崭新的一页。十八大确立的实现两个百年目标和实现中华民族伟大复兴的中国梦,就是新的历史条件下的“上下两篇文章”,而十八大恰处于承上启下的关键节点上。只有把全面建成小康社会这个“上篇”保质保量完成,才能为铺就“下篇”的更大目标创造更好的条件。习总书记说,“我国社会主义实践的前半程已经走过了,……主要历史任务是建立社会主义基本制度……。后半程,我们的主要历史任务是完善和发展中国特色社会主义制度,为党和国家事业发展、为人民幸福安康、社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系”。

从采取的战略举措来看:延安整风时期,毛泽东把“马克思列宁主义的理论和实践相统一”的态度和方法,称为“有的放矢”;习近平提出的要求是

实现“精准”。延安时期毛泽东提出进行党的建设伟大工程的历史任务,对中国革命进程进行谋篇布局;十八大以来以习近平为核心的党中央狠抓全面从严治党,从四个全面战略布局和五位一体总体布局的高度为实现中国梦进行顶层设计。

从各自的深远影响来看:毛泽东在1949年的新年献词《将革命进行到底》中说,“中国人民将要在伟大的解放战争中获得最后胜利,这一点,现在甚至我们的敌人也不怀疑了。”今年的《将改革进行到底》中说,“党的十八届三中全会闭幕时,海外舆论对中国确定的几百项改革任务曾不乏怀疑之声。

如今,面对中国全面深化改革已基本确立的‘四梁八柱’和一项项重大成果,他们纷纷作出这样的评价:‘环顾世界,没有一个国家能像当今中国这样,以一种说到做到、只争朝夕的方式推进改革’。”用科学的理论、深厚的民族自信和扎实的实践讲好中国故事,是对各种捧杀和棒杀的最有力回击。

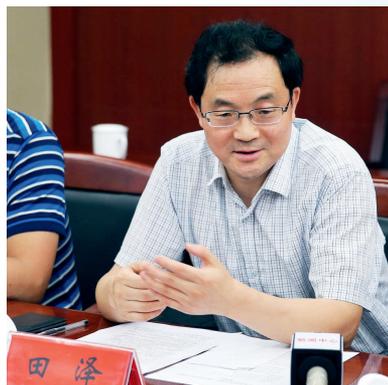
毛泽东在《将革命进行到底》中说,“一九四九年是极其重要的一年,我们应当加紧努力。”这句话同样适用于今天。

作者单位:江苏理工学院马克思主义学院

(责任编辑:耿丽珍)

加快融入“一带一路”战略, 谋划开放新优势

■ 田 泽



观看大型专题片《将改革进行到底》,心潮澎湃,感触颇多。再结合近期参加我市政协委员大走访,赴溧阳调研企业生产销售情况,了解到中材集团等溧阳企业在泰国、马来西亚、俄罗斯、苏丹、尼日利亚等“一带一路”沿线国家销售情况。深切感受到“一带一路”战略的前瞻性和伟大意义。

“一带一路”战略着眼于全球经贸形势深刻变化的现状,有利于加快我国全方面对外开放新格局的创建步伐,具有划时代的重要意义。“一带一路”战略涉及亚欧非众多国家,现已成为全球跨度最长的经贸走廊。“一带一路”提出和实施不到四年时间,成果十分显著。2016年中国与“一带一路”沿线国家贸易额突破3万亿美元,2014年至2016年,中国与沿线国家的经贸发展速度高于世界平均水平。今年5月14日举办的“一带一路”国际高峰论坛,更是硕果累累,前所未有。

常州要结合全市对外开放的实际,抢抓“一带

一路”规划建设和国际产能合作机遇,大力推动我市涉外投资管理体制创新,促进政府职能转变,突破体制改革的瓶颈制约。

(1)创新涉外管理体制,积极吸纳上海自贸区政策“溢出效应”,按照能放尽放的原则,推行对外商投资实行“准入前国民待遇”和“负面清单”管理模式,全面推广“清单化审核,备案化管理”的外商投资企业设立快速审批方式,有效推进外商投资便利化。

(2)加快对外投资管理体制改革,实行“备案为主、核准为辅”的境外投资项目管理模式,加快审批权限下放,优化境外投资管理流程,着力搭建走出去的公共服务平台,激发企业“走出去”的动力和活力。

(3)加快外贸体制改革,优化监管方式方法,推进海关监管、检验检疫、出口退税、跨境支付等方面的改革创新,利用大数据和信息技术,推进商务电

子化,提高贸易便利化水平。

加强境外投资平台建设,谋划和建设我市境外投资园区,鼓励企业“抱团走出去”,提高常州企业对外投资产业及军力和国际竞争力。包括:

(1)积极创新招商方式,大力开展产业链招商、基金招商,不断提升利用外资质量。

(2)大力推进国际合作园区建设。以国际化、功能化、特色化为方向,着力打造国际技术创新区和特色园区。促进园区建设提档升级,提升产业集聚水平。重点加快中以、中德创新园、中芬绿色科技园、中荷航空工业园以及苏澳合作园等国际园区建设,提升综合保税区、跨境电商产业园、海峡两岸健康产业合作示范区。

其中,中德创新园区是全国首批12个重点中欧合作项目,也是江苏唯一入选项目;中以常州创新园是全国唯一获得两国政府高层认可及授权的中以合作创新园区。另外,苏澳合作园区不仅是“一带一路”战略推进的一次试验,也将是常州开放发展新模式的一个新篇章。苏澳合作园区坚持世界眼光和国际标准,按照“科学施政、规划先行”的原则,把苏澳合作园区建设成为“一国两制”框架下澳门与内地合作的示范区,也将开启常州开放发展的新纪元。

(3)积极参与“一带一路”基础设施建设,鼓励企业“抱团走出去”,提高常州企业国际竞争力。

一是拓展合作领域。引导我市工程机械、轨道交通、输变电以及光伏、纺织等优势行业加快“走出去”,重点支持拥有一定规模、品牌和核心竞争力的龙头企业开展跨国经营,有效整合全球资源要素,着力培育和打造一批具有国际竞争力的跨国公司。

二是着力打造境外园区和特色园区。抓住中非产能合作重大机遇,推动纺织服装、机械加工等企业的产业转移和产能合作,大力支持金昇乌兹别克斯坦纺织工业园、中坦纺织工业园、天合光能国际产业园等境外园区建设。借助于境外工业园和经贸合作区平台,推动企业“走出去”,提升常州对外投资产业集群能力和国际竞争力。

三是拓展海外基地,搭建“走出去”服务平台。依托我市“走出去”重点企业,建设一批集生产、研发、仓储、物流、融资、服务等于一体的功能平台。加强“一带一路”的法律支持和金融支持,以及“一带一路”人文教育交流等。助推我市企业的海外发展事业,提高“走出去”的成功率。

作者单位:河海大学

(责任编辑:叶英姿)

将改革进行到底的关键 在于党的领导

■ 李建军



政论专题片《将改革进行到底》紧紧围绕习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,充分反映党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央以高度的政治责任感和强烈的历史使命感,团结带领全国各族人民攻坚克难、砥

砺奋进,扎实推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的伟大实践,朝着实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦不断奋进的伟大历程。

“办好中国的事情,关键在党”。这是从中国革

命、建设和改革得出的一条基本结论。近代以来,只有中国共产党完成了中国其他各种政治力量不可能完成的艰巨的历史任务。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,充分发挥了党总揽全局、协调各方的领导核心作用。一个坚强有力的中国共产党,正稳健地领导着中国全面深化改革的进程。

党的领导保证了改革的连续性和稳定性。改革开放三十多年来,我国综合国力显著增强,中国特色社会主义制度充满生机与活力。全面深化改革,就是要在改革开放的基础上进行更为深刻更加全面的改革。与此同时,风险与挑战随时相伴而行,问题与矛盾始终摆在面前。站在新的发展起点上,中国共产党人肩负着人民的新期待、历史的新重托。习近平总书记强调:我们的责任,就是要团结带领全党、全国各族人民接过历史的接力棒,继续为实现中华民族伟大复兴而努力奋斗。这个重大的责任,就是对人民的责任。人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。全面深化改革,是对中国特色社会主义改革理论的丰富和发展。它透过一个个重大理论创新、实践创新和制度创新,回答了全面深化改革“为什么改”“往哪儿改”“为谁改”“怎么改”“如何改到位”等等时代关切,深刻回答了新的历史时期如何走好中国道路,如何完善和发展中国特色社会主义制度,如何推进国家治理体系和治理能力现代化等一系列重大课题。

党的领导保证了改革的彻底性和系统性。改革进入深水区和攻坚期,没有自上而下地推动,只会越来越难。全面深化改革是一场以问题为导向,统筹推进、重点突破的持久战。只有党的坚强领导,才能保证改革的彻底性。2013年12月30日,中共中央决定成立由习近平任组长,李克强、刘云山、张高丽任副组长的中央全面深化改革领导小组。党和国家最高领导人亲自挂帅,再次引发海内外高度关注。以党的十八届三中全会和中央深改领导小组成立为标志,全面深化改革恢弘巨幕壮丽开启!

党的领导保证了改革的系统性。只有党中央

的高瞻远瞩和战略思维,才能进行的全面而系统的改革。这次新一轮的改革涉及部门和领域更多、推进难度更大、触及利益更深,必须有一个更高层级、更强有力的领导“中枢”来加强顶层设计。也就是,要建立更高层级的领导机制,负责改革的总体设计、统筹协调、整体推进和监督落实。全面深化改革,既注重顶层设计,也注重基层探索,既抓方案出台,也抓效果落地,彰显着睿智严谨的改革理念与务实担当。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,从实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的战略高度,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局:从十八大正式提出全面建成小康社会,到三中全会吹响全面深化改革集结号;从四中全会提出全面依法治国,到五中全会以新发展理念布局“十三五”,再到六中全会全面从严治党的新部署……一幕幕宏大布局渐次展开。

党的领导保证了改革始终沿着正确方向进行。实践证明,只有中国共产党才能带领人民“办好中国的事情”。中国共产党的领导,是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。实践同样证明,没有改革开放就没有中国的今天,也就没有中国的明天。改革开放是一场深刻革命,必须坚持正确方向,沿着正确道路推进。方向决定道路,道路决定命运。执政环境越复杂、风险挑战越严峻、伟大斗争越激烈、奋斗目标越宏伟,越是要坚持和完善中国共产党的领导,着力提高党的执政能力和领导水平,更加充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。

全面深化改革,注定是一场史无前例的伟大实践和深刻变革。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,以勇于担当的历史使命感,带领中国人民,不忘初心、砥砺前行,奋力推进全面深化改革。我们坚信,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,一定能够将改革进行到底,中华民族伟大复兴中国梦一定能够实现。

作者单位:常州工学院

(责任编辑:许健)



常州市建设智能制造名城研究

蒋浩

江苏省常州市地处沪宁线的中间节点,是上世纪80年代“苏南模式”的发祥地和领跑者,在90年代兴起的“开发区经济”中被邻近城市相继赶超,在2008年全球金融危机中开始经济转型。在经济发展进入新常态下,常州市正重振工业雄风,借力国家创建“中国制造2025”试点示范苏南城市群,提出了建设全国一流的智能制造名城的目标。

一、智能制造发展中存在的问题

1.制造企业水平参差不齐。现阶段,常州市制造企业生产水平处于工业1.0、工业2.0、工业3.0阶段的均存在,企业的智能化改造不能套用同一模式,如何根据企业具体情况选择合适的智能化路线没有成熟经验,需要在实践中逐步探索。“十二五”末期,市传统制造业纺织服装、化工、冶金、建材等四产业产值占规上工业产值45%,高新技术产业产值占43.5%,近几年市重点培育的十大产业链占33.3%,其中智能数控、机器人、智能电网等三大智能产业占8.4%。

2.相关智造产业发展不配套。支撑智能化改造的核心软件、智能装备等供给不足,工业4.0设计产业也刚刚起步,难以提供成熟的智能化改造方案,城市智造生态体系尚未建立。

3.技术创新和转化力不高。尽管市科技进步贡献率在逐年提高,但整体上技术创新力和转化力仍有待提高,表现在以草根创新为代表的众创空间技术创新低,难有产业带动性、突破性创新成果,以大院大所为代表的公共研发平台技术成果“高冷”、市场转化率低。

4.智能产业核心技术空心化。正在培育的智能产业核心元器件、软件大量靠进口,自给能力低。以机器人产业为例,常州市机器人产业基地虽在国内排名靠前,但高端机器人用的伺服器、减速器等核心器件依靠进口。

二、建设智能制造名城的措施建议

1.推进智能制造改造。一是推进企业智能化改造。在前期推进企业两化融合的十企示范、百企试点、千企应用“十百千”工程基础上,根据企业不同情况,重点推进关键工序智能化改造、生产管理智能化改造、生产设备智能化改造、生产车间智能化改造和智能化工厂建设。财力较弱的中小型企业重点支持其生产管理智能化、关键工序智能化改造;财力充裕的中型企业重点支持生产设备智能化、生产车间智能化改造,有条件的可争取创建智能化工厂;财力雄厚的大型企业重点支持建

设智能车间、智能工厂,创建国家、省智能化示范企业。在现有市、辖区财政每年安排6亿元智能化改造资金的基础上,继续追加企业转型升级资金池,重点支持工业企业智能设备购置、智能车间改造。二是推进产品智能化改造。鼓励企业运用“互联网+”改造传统产品,赋予产品智能化特性,重点支持智能数控机床、工程智能装备、智能电网等产品的生产改造,为传统机械赋予智慧之光,常州五洋纺机公司凭借将生产传统纺机改造成智能经编纺机,成为全球单打冠军。三是推进工业结构智能化改造。目前,常州市装备制造业占制造业产值比重40%,建议依托现有装备产业基础,改造提升生产智能装备,同时积极培育智能穿戴设备、智能医疗设备、智能出行工具、无人机、机器人、3D打印等新兴智能产业,力争将智能装备产业比重提升到50%以上。

2.锻造智能制造品质。一是向创新要质量,以先进技术提升产品品质。通过运用先进技术改进生产工艺、配备智能化生产设备、增加产品智能化功能等措施提升产品品质,鼓励企业加大研发投入,支持企业建立企业技术研发中心、企业博士工作站、与研发机构建立研发联盟等措施培育企业技术竞争力,尤其是要支持常州市218家细分领域里的制造业“隐形冠军”,支持其在智能制造方面发挥专精特新企业的优势,成为细分市场里的智能制造技术领先企业;通过建立智能制造公共研发平台,促进智能制造技术展示和交易等措施增强市域智能产业技术创新力。二是向技工要质量,以精工制作保证产品品质。培育、传承常州工匠精神,建立技能大赛表彰奖励制度,建立名师工作室、技能大师工作室培育优秀教学团队等现代职业教育改革,培育掌握高技能、传承工匠精神的现代技工,以一流的车间技工保证智造品质。三是向前端服务要质量,以发达的质量服务产业保障产品品质。大力发展质量检测、检验、认证等等质量服务产业,以现代质量服务体系保障产品品质,当前,应依托规划建设的检验检测认证产业园,大力引进国内外知名产品质量控制和技术鉴

定的检验检测公司,创建国家检验检测高技术服务业集聚区,以检测认证保障智能制造质量。

3.培育智能制造品牌。一是培育智能产业品牌。当前常州机器人、石墨烯、智能电网等智能产业已成为全国较有影响力的产业基地之一,常州市应在产业招商、国家传媒、区域广告中大力宣传常州市智能产业品牌,以招商打品牌,以品牌促招商。二是培育智能企业品牌。常州市应支持智能企业进行品牌推广,尤其是智能产业中的“单打冠军”及常字头企业,比如工程机械龙头企业常林股份、桁架机器人龙头企业常州金石机器人等,争取以一个拳头企业带动一个产业品牌。三是培育智能园区品牌,培育以产品集群为特征的专业化智能园区品牌,通过创建国家、省级专业示范园带动园区品牌建设,打响西太湖智慧产业园、江南石墨烯产业园、常州机器人产业园等智能园区品牌,条件成熟的情况下争取若干个智能产业园整体上市,借助股市提升园区知名度。四是培育智能产业公共服务平台品牌,通过培育国家级智能科技重点实验室、孵化器、工程技术中心等,形成一批具有区域影响力的智能产业公共服务平台,比如打响中国(常州)智能制造工业设计中心、常州先进制造技术展洽会、江南石墨烯研究院等公共平台,以平台品牌带动更多智能产业的研究机构、高科技企业集聚。

4.引导智能产业成链。引导智能产业在区域内成链培育、成链布局、成链配套,力争形成一个完整的智能产业生态链。一是培育智造产业链。“十二五”时期常州市已按照“建链、补链、强链”的思想提出了建设“通用航空、智能电网、智能数控和机器人”等十大产业链,“十三五”期间,在抢占新产业发展先机中,再视情加入新培育的智能产业链,引导智能产业的上下游企业集聚发展。二是抢占价值链高端。智能产业不应再沿袭过去的关键部件进口、本地贴牌组装的粗放型发展方式,应同时大力建设智能产业实验室、发展智能产业售后服务、智能产业解决方案服务、系统集成服务、品牌运营服务等相关服务产业,抢占智能



产业价值链高端。三是培育智造创新链。按照创新链思想,建设各环节载体,建成智能制造实验室→智能科技孵化器→智能产业加速器→智能制造产业园等相关配套硬件,形成一个个完整的智能产业创新链。

5. 培育城市智造生态。环境生态好珍禽自来栖,产业生态好优企自来聚。一是培育智造产业链。在前期培育的十大产业链基础上,把握人工智能、虚拟现实等新兴智能产业发展机遇,形成“10+X”智能产业链。二是培育智造共生群落。积极发展服务智能制造的相关产业,如智能制造综合方案服务、智造软件、云计算、大数据等智造后台产业。三是培育城市创新链。创新载体方面,继续加强科技产业园区、众创空间基地、科技街区、创新社区、工业创新云等载体建设。创新主体方面,支持各种新型创新组织发展,如创新联盟、创新企业、创客、创新部落等。创新路径方面,可以通过产学研合作引进国内著名科研院所、建设国际创新园区引进国外研发机构、建立国外研发中心、收购兼并国外研发资源等多种路径,争取创建成更多的国家级重点实验室、工程技术中心及区域性专业性研发中心(如江南石墨烯研究院)。创新氛围方面,可以通过发放政府创新券降低创新成本,设立创新基金提供创新融资,办好先进制造业技术成果展示平台、建设技术产权交易所等对接创新需求,支持产业龙头结对专业性众创空间形成“龙头公司+众创空间”的合作模式,创建国家知识产权示范市保护创新专利,培育敢于探索,

宽容失败的城市创新文化。创新模式方面,培育创新参与主体链,形成创客、创新组织、创新公共平台、支持创新的风险投资公司、支持创新的政府政策等多方参与的“产学研政资介”一体链,培育创新环节链,建设形成创意工作室、研发实验室、制模成形平台、小试孵化器、中试加速器、成熟量产业园区等创新硬件链,培育创新功能链,形成激发创意、完成创新、变现创业、产品创牌的配套服务链,发展支持创新的生产性服务业体系。

6. 建设一流智造实验室。当前城市间竞争,已从拼建厂房变成拼建实验室,建设一流实验室,既可抢占产业链高端,更可破解当前产业工艺“引进-落后-再引进-再落后”的恶性循环。

发展实验室有三种模式:一是以产引研。适合具有优势的传统产业。借助雄厚的产业优势,吸引配套的产业实验室入驻当地,为本地产业提供技术支撑。常州市纺织、建材、冶金等产业可采取此种模式。二是以研引产。适合正在孕育的新兴产业。瞄准当前正在孕育的科技热点,配套建设一流实验室,给以优惠政策吸引国内外科研机构和公司入驻,以技术的突破带动新兴产业的孵化。常州市当前正培育的人工智能、无人驾驶、石墨烯、虚拟现实等新兴产业可采取此模式。三是产研同引。适合成熟壮大的高端产业。在引进重大产业项目时,同时配套建设该产业的重点实验室,常州市重点发展的汽车、智能电网、机器人等产业可采取此模式。

发展实验室有七种路径:路径一,以领军人才

带动实验室,通过引进海内外科技领军人才,以人才带研发团队,进而建设世界一流实验室。常州市可借助实施国家千人计划、龙城英才计划弯道超车发展一流实验室。路径二,以国际创新园区带动实验室。常州市通过建设中德、中以、中芬、中英等国际科技合作园区,与当前国际上创新型国家合作,引进一流的国际研发机构。路径三,以实力企业带动实验室。鼓励当前有实力的企业建设企业自己的研发机构,通过研发形成自己的技术专利。路径四,以收购兼并带动实验室。实力雄厚、跨国发展的企业通过收购兼并国外有着强大研发力量的企业,获取国外研发团队,带动自身的实验室建设。路径五,以产学研联盟带动实验室。中小企业一般无能力建设先进的实验室,可与相关科研机构共同进行科技攻关,或与某科研机构达成长期的技术合作协议,以联盟的形式参与实验室建设。路径六,以云计算带动云端实验室。通过互联网建立区域云计算平台,以云平台带动云端实验室建设,建立企业、科研机构、用户等共同参与的云创新平台。当前,应重点支持市“十大产业链”中的龙头企业或产业协会建立产业云创新平台,力争配套建成十大产业云创新平台,通过云创新平台整合区域内科研机构、众创空间、企业实验室等科研力量。路径七,以高科技企业带动实验室。吸引集聚高科技企业,通过高科技企业的到来集聚优秀的研发团队、建设一流的公共研发平台或企业自己的实验室。

常州市应建立发展一流实验室的配套体系。一是政府应大力建设支持实验室运行的公共研发服务平台,为域内科研机构提供大型研发设备、提供一流的实验室硬件,比如建设区域云创新平台、地方超级计算中心、云计算平台、仿真设计中心、3D打印平台、开模成型平台、区域性大型研发设备应用中心等。二是提供一流的实验室配套服务,创造一流的实验室软件环境,比如引导众创空间参与产业龙头企业重大课题研究,鼓励风投参与

研发投资,完善科技中介和技术市场促进专利交易机制,建设国家知识产权示范市加大对科技产权的保护。当前尤其应大力吸引风险投资进入研发领域,分散研发风险,分享研发收益。三是建设高效的研发成果交易平台,促进研发收益变现。当前,应重点提升市先进制造技术成果展洽平台的区域影响力。四是按照创新链建设科技孵化器、加速器、科技产业园,加速研发成果产业化。五是重点奖励引进顶尖研发团队。当前常州市政策主要在奖励领军人才方面,而对研发团队缺乏针对性奖励措施。六是优先建设重点实验室方向,应以服务于市十大产业链、服务于智能制造为重点,以当今世界正孕育突破的科技为重点,着力于人工智能、无人驾驶、智能穿戴、虚拟现实、基因测序等热点技术。

7.促进智能科技研产用对接。一是促进科技研发与产业企业对接,企业可根据自身情况选用以下模式:联盟式,企业和研发机构形成产研联盟,研发机构针对产业实体进行科研攻关。母子式,产业企业自建研发中心,母企业为研发中心针对性地安排科研课题。结亲式,产业企业参股相关联的研发企业,依靠资本形成一个以自己为核心的研发生态圈,如产业龙头企业参建专业众创空间,众创空间围绕龙头企业开展创新,龙头企业为众创空间提供支持。二是促进科技成果与资本的对接。可创新各种对接模式:路演式,研发者或创业者在科技投洽会、天使下午茶路演展示科技成果,吸引产业资本对接。赛马式,研发者依托科技专利形成创业方案,参加各类创业设计大赛,政府对大赛胜出项目给予重点支持,加速科技孵化。三是促进科技产品与市场的对接。通过实施智能制造应用示范工程,给予企业市场推广补贴,给予消费者价格补贴,尤其是首台(套)重大智能装备(生产线)开发应用,培育新品市场发育环境。

作者单位:常州市发展与改革委员会

(责任编辑:朱明辉)

扬子江城市群发展格局中 常州如何避免“虹吸效应”

李军

扬子江城市群沿江8市的能级地位不同,以南京为中心的宁镇扬都市圈和以苏州为领头的苏锡常都市圈的发展格局,决定了南京和苏州在扬子江城市群中地位和作用不可替代。随着扬子建城市群建设的深入推进,一些人流、物流、资金流、信息流的加快是必然的,如果不能积极应对,常州的高端生产要素有可能被南京、苏州等城市吸引过去,这就是所谓的“虹吸效应”。不管你喜欢也好,不喜欢也好,“虹吸效应”它都客观存在着,不以你的意志为转移。关键是面对“虹吸效应”我们该如何应对?

物理学上“虹吸效应”是指利用连通器原理,利用压力差,通过一根管子将水由压力大的一边流向压力小、低水位的一边。那么我们能不能利用好“虹吸效应”,把处于高位的南京、苏州,甚至是上海等这些地方“大碗”里的水吸到处于低位的常州这口“小碗”里来呢?我认为关键是找准自身定位,突出自身优势,弥补发展短板,增强自身磁场,只有这样,才能在扬子江城市群发展格局中立于不败之地。

一是错位互补扬优势。这是日本名古屋给我们的启示。1964年日本新干线开通时,名古屋只是一个名不见经传的小城,进入“东京一小时都市圈”后,与东京错位发展,东京大力建金融中心、研发中心,名古屋则着力发展汽车制造、电子、纺织、商贸等先进制造业和现代服务业,培育出丰田汽车等全球知名的大企业,名古屋由此在东京都市圈中占有很重要的一席之

地。高端装备制造业是常州市最大的优势产业,在整个工业中占据非常重要的地位,总量占整个工业经济总量将近40%,是常州市名副其实的主导产业。当前要瞄准省第十三次党代会以及十三五规划提出的建设具有全球影响力的产业科技创新中心和具有国际竞争力的先进制造业基地这一目标不动摇,集中一切力量优先发展先进装备制造业,着眼于常州的产业优势和发展方向,突出资源集聚与产业发展需要的紧密结合,更大力度、更大规模地吸引、配置和集聚创新资源,引进一批世界著名研究机构、跨国公司区域性研发中心,进一步加大招才引智的力度,让创新资源汇聚常州。推动项目、技术、资金、人才等资源向园区(基地)集聚,形成区域特色产业发展的集聚效应,推动制造业和新一代信息技术互相渗透、跨界融合,打造全国一流的智能制造名城,在未来的扬子江城市群产业格局中占领重要位置。在未来的扬子江城市群发展格局中,不仅可以大大增强常州的“抗吸”能力,甚至因为产业发展的高端化可以把周边城市的高端生产要素吸引过来。

二是做大经济强磁场。常州在GDP和公共财政预算收入两项指标在沿江8市中排在南京、苏州、无锡、南通之后,位列第五。综合实力偏弱,实力弱,块头小,就容易成为被虹吸的对象。融入扬子江城市群,因为一些行政壁垒的消失,产业、资源、资本会在区域内流动会更加容易,所以未来的竞争不是少了,

而是多了,虹吸效应会进一步加剧。所以在相当长一个时期内,要把做大经济总量放在重要位置,持续做大工业总量,增强工业经济实力。当前加快产业的转型升级,特别是要重点培育一批贡献份额大、带动力强的龙头骨干企业、千亿级企业,不断增强我市经济总体实力和竞争力。另外,造成常州当前经济实力偏弱的另外一个原因是县域经济发展迟缓。2016年苏州的昆山、张家港、常熟,无锡的江阴的GDP都在2000亿、甚至3000亿之上,而我市的溧阳、金坛分别是800亿和600亿,差距非常之大。县域兴则常州兴,县域稳则常州稳,县域活则常州活,只有做强金坛和溧阳,才能让常州和周边城市站在同一个区位上,才能有资本与扬子江城市群中其他城市去争夺资源。有人认为融入扬子江城市群,就是跨江发展,向北发展,这是片面的。没有金坛溧阳的崛起,常州在未来的扬子江城市群发展格局中就会缺乏竞争力,有成为发展洼地的可能。当前我省对苏西南发展日益重视,南京城市发展战略有整体南移的倾向,未来沿江城际和连镇南延铁路等开工建设,这些都为加快发展金坛溧阳提供了重要契机。所以要把开发常州西部区域作为未来发展的突破口,积极推进常金、常溧一体化建设,把金坛溧阳作为常州融入扬子江城市群的纵深腹地,以此来打通皖南、浙北发展通道,实现跨省发展,把常州打造成扬子江城市群中一个重要的区域中心城市。

三是优化环境引人才。国际知名的城市群、大都市区的人口流动规律表明,轨道交通线上中小城市,如果建设得当,就可能成为新增人口、高端人才的集聚之地。在常州周边大城市居住成本越来越高的形势下,常州将会因为城市发展一体化带来的交通的通勤化、生活的便利化、生活品质优质化而成为高素质外来人口、人才的首选之地。也就能在“反虹吸”中创造新的发展优势。在推进扬子江城市群一体化发展进程中,要加快制定、完善适应“扬子江城市群”建设要求的新的人才引进开发体系,构筑人才政策的比较优势,鼓励、扶持本土企业加快引进紧缺人才。要大力实施包容性的人口人才政策和城市文化,解决好外来人口人才基本公共服务问题,加强城市基础设施和文化建设,继续保持城乡统筹、绿色发展,全方位开放

等方面走在扬子江城市群前列,强化常州在扬子江城市群中的宜居魅力和创新活力,进一步优化政务环境,最大程度精减行政审批事项,最大限度提高行政审批效率,最大限度减少行政审批收费,努力把常州打造成扬子江城市群中审批项目最少、办事效率最高、行政成本最低的地区,持续提升常州城市竞争的新优势。

城市群不同于简单的“城市集聚”,而是具有密切产业联系,甚至处于同一产业创新链条上下游的区域经济组织,在链条上的每一个城市都有明确分工。没有高度发达的创新型产业集群,就没有创新型城市群赖以存在的物质基础条件,产业集群与创新型城市群的高耦合使得城市间的经济流总是向最佳区位流动与组合,打破了原有城市界限和空间结构,密切了中心城市与周边城市的分工与协作,推动了创新型城市群空间上的发展壮大。

产业集群是由专业化协作连接的企业群体组成的,企业之间密切分工、竞争与合作并存,可以形成竞合关系,使群体收益大于单个企业收益的简单相加,另一方面是由于创新型城市群是由多个城市按照创新链的要求结成的利益共同体,在更大范围内合理配置创新资源和创新要素,打破行政壁垒和市场分割,有利于减少彼此之间的磨擦和群体内的内耗,使城市群体创新的能力大于个体创新能力的总和。

由于乘数效应,产业链上某一环节、产业集群中某一企业创新产出的增加,会引起产业链上其他环节、产业集群中的其他企业创新产出的增加,最终使产业链、产业集群整体创新产出叠加放大或倍增,城市链上、创新型城市群中某个城市创新产出的增加,会引起城市链和城市群整体创新产出叠加放大或倍增,产业链上某一环节、产业群中某一企业创新产出的增加,会引起城市链、城市群创新产出的叠加放大或倍增,城市链上、城市群中某个城市创新的增加,也会引起产业链、产业集群创新产出的叠加放大或倍增,实现单个企业或者产业以及单个城市无法达到的规模效益和联动效益。

作者单位:常州市社科联

(责任编辑:朱明辉)



发展天宁智造, 打造品质天宁

天宁区财政局课题组

智能制造代表了未来制造业发展的最新趋势和方向。以“德国工业4.0”与“美国“工业互联网规划”为代表的新一代智能生产方式,正在改变全球制造业格局。在我国,“中国制造2025”作为我国实施制造强国战略的第一个十年行动纲领,明确了高端装备制造业是现代产业体系的脊梁,是推动工业转型升级的引擎。国际国内的发展趋势都要求我们必须以两化深度融合为主线,以推进智能制造为主攻方向,以满足经济社会发展和国防建设对重大技术装备的需求为目标,强化工业基础能力,提高综合集成水平,促进产业转型升级,发展天宁智造,实现制造业由大变强的历史跨越。

一、我区装备制造业发展现状

装备制造业作为我区的传统优势产业之一,一直保持平稳增长的态势,2016年全区规模以上装备制造企业完成工业总产值333.5亿元,占全区规

模工业产值的比重达28.7%,较去年同期增长1.8个百分点。天宁区装备制造企业主要分布在郑陆镇、青龙街道和雕庄街道,以输变电、干燥设备、不锈钢管和其他基础装备制造业为主。

其中,输变电制造产业是我区的重要产业,拥有从变压器、特种电缆到高低压开关、集成电站等较为齐全的产品体系,以伊顿电力、上能新特、纳图电气、智临电器为依托,致力于为能源、电力、工业、交通运输等行业和城市供电提供最佳变电解决方案。

不锈钢管行业以武进不锈钢为先导,腾跃不锈钢、普江不锈钢、神龙管业等不锈钢管企业依托,形成以产业高端化、规模化、国际化为发展目标的产业集聚区,主要依托当前成熟的不锈钢管制品产业链,积极对接核电、石油、化工、造纸、医疗器械、海洋船舶等高科技项目和领域,重点研制大口径厚壁

无缝钢管制造工艺、大口径有缝不锈钢管焊接、大型铸锻件制造等技术。

干燥设备行业现已形成一批以一步干燥、先锋干燥、宇通干燥、金陵干燥等为代表的各具特色的精、特、专企业,通过自主创新,保持行业技术领先,获取市场竞争优势,目前正在吸收国外先进技术的基础上自主创新,不断提升产品品质。

其他基础装备制造行业依托远东连杆、钜苓铸造、华立液压等一批行业骨干企业,整合国内外资源,吸收高端技术人员,不断提高创新能力,加快建设技术研发平台,形成专业化产业体系。

二、我区发展智能制造的短板

虽然我区装备制造业有一定基础,但从智能制造这一方面来看,还相当薄弱,需要大力发展。当前,我区发展智能制造主要存在以下几方面短板:

1. 智能制造基础薄弱

相比智能制造发达地区,我区的智能装备制造产业规模太小,特色也不够明显。我区智能装备制造主要代表企业为江苏骠马智能装备股份有限公司,而该公司就该行业而言,市场空间有限,难以支撑我区智能装备产业发展及产业特色的打造。

2. 产品结构较为单一

尽管我区的装备制造业占比近29%,但智能装备只涉及到零部件制造业,其他基本没有,缺乏领军企业、龙头企业,无产业链带动,产业结构单一,行业产能过剩,低价竞争造成利润下降,产业转型升级的压力非常大。

3. 缺乏核心创新技术

一是在数控机床、智能测控装置与部件、智能成套装备等领域的前沿智能制造技术尚未涉及。二是企业自主创新能力弱,并缺少外部支撑。我区有关智能装备产业的企业很少,整体缺乏自主

创新能力。三是研发投入不足,前瞻性和基础性技术研究滞后于国外竞争对手,基础材料、基础工艺、关键组部件发展滞后。

三、如何发展智能制造

为进一步推动我区智能装备制造业的发展,加快“天宁制造”向“天宁智造”转变,结合我区实际,应从以下几方面着手:

(一) 实施创新驱动

1. 整合科技创新资源

提升智能装备制造业,技术创新是关键。一是加大企业自主创新投入力度。组织实施前沿性技术研究、关键共性技术攻关、引进技术消化吸收、高新技术产业化项目,落实企业研发费用的有关政策。二是对天宁区重点企业进行分析,梳理出可以发展智能装备的企业进行培育,使企业发展过程中获得更多的政策支持。

2. 持续推进技术改造

充分发挥政府投资对社会投资的引导作用,重点支持企业加大有效投入,推进工艺改进,加快技术装备的升级改造。支持企业智能装备升级,实施智能制造创建项目,推广新技术、新产品示范应用。鼓励企业采用新技术、新工艺、新设备、新材料对现有设施、工艺条件及生产服务等进行改造提升,实现创新式发展。以先进制造技术、信息技术和智能技术在装备产品上的集成和融合为发展方向,积极推动普通加工机床的数控化改造,大幅提升加工效率和精度。

3. 强化人才引进支持

加强智能装备专业人才培养,对接“千人计划”、“龙城英才”等人才计划,系统推进智能制造领域领军人才、创新团队、人才示范基地、人才培养平台建设。鼓励有条件的高校、院所、企业建设智能制造实训基地,培养满足智能制造发展需

求的高素质技术技能人才。推进专业技术职称和职业资格制度改革,完善以企业为主体、职业院校为基础,学校教育与企业培养相联系、政府推动与社会支持相结合的高技能人才终身培养培训体系,培养一批技术应用娴熟、技能工艺精湛、实践经验丰富的高技能人才。积极参与国家、省组织的智能制造专业比赛和技能大赛,支持企业、高校开展智能制造创新体系和人才培养体系建设。建立智能制造专家库,加大对智能制造优秀人才奖励。

(二)实现筑巢引凤

1.实现重点招商

把智能制造作为招商的重点方向,大力发展机器人、集成电路、3D打印、智能装备、健康医疗等智能制造产业。协同区相关部门、开发区、郑陆镇、凤凰新等各方面力量,努力为高端制造业的发展创造良好的环境,全力打造一批智能制造产业承接基地,进一步扩大制造业对外开放,支持高端研发中心和高水平研究院的组建和发展,并积极协调高端制造业发展遇到的问题。

2.军转民、民参军协同发展

利用好军民融合产业园这个抓手,与其他辖区、其他城市错位竞争,打造“智能制造+军工”产业生态圈,以尖端军工科技来推进我区智能制造的发展。

3.整合资源招商引资

一是借助现有企业和客商以商引商。借助凯特工业机器人公司和航天云网项目,利用他们在行业内的资源,引进更多智能制造企业。二是聘请国内外有实力、有门路的招商中介机构和公司以及常州籍在外人士为经济顾问等方式实行委托招商,招商引荐费用可在项目落地时支付。三是利用友好城市等境外资源招商。合理利用我区友

好城市美国加州库帕蒂诺市、3月初来访的俄亥俄州加哈纳市和密歇根州韦斯特兰市在通讯和医疗产品、汽车工业、生命科学、信息产业等方面的优势,加强产业合作交流。

(三)加强引导扶持

1.加大政策支持

加大对先进制造企业的扶持力度,对企业实施的智能工厂(车间)建设项目、互联网化水平提升项目、中小企业创新项目予以扶持。建议智能工厂(车间)示范项目每年评定不超过5个,每个给予20万补贴。互联网化提升示范项目每年评定不超过5个,每个给予20万补贴。中小企业创新项目每年评定不超过5个,每个给予20万补贴。

2.加强龙头引领

支持企业建设智能工厂、数字车间,推进传统行业向数字化、智能化模式转变。聚焦医药、纺织等重点领域,大力宣传四药制药大力发展智能机器换人运用、常州制药搭建一体化智能化管控平台、黑牡丹纺织实施染色智能控制系统、旭荣针织实施智能化印染系统等成功案例,引导企业利用现代网络通讯与信息化技术,逐步对生产过程的控制实施自动化、智能化的升级改造,提高生产过程效率。

3.优化服务配套

深入开展企业调研,进一步完善企业走访工作机制,用好“天宁政企通”微信公众号,针对智能制造重点培育企业,加大走访服务频次,全力以赴帮助企业解决各类发展难题。用足用好用活国家和省市政策,放大政策集成效应,积极争取各类资金、项目,争取在政策性融资担保、产业引导基金、科技创新扶持等方面拿出切实可行的举措,全力支持企业发展,进一步优化企业发展环境。

(责任编辑:李军)



整合资源 激发活力

把服务业经济打造成为区域发展的新引擎

朱海颖 赵殿锋

加快经济结构转型,提高现代服务业在城市经济中的地位和作用,是促进经济转型升级,增创服务业发展优势的重要途径。三井街道作为全区服务业载体汇聚之地、全市新的政治文化商贸中心,如何放大区位优势,使现有服务业向现代服务业转型升级,是三井街道乃至全区服务业实现蜕变、增创发展新优势的关键所在。因此,三井街道应以更加前卫的视角、更加清晰的思路和更加务实的举措,加大现代服务业提档升级力度,强化服务业对经济发展的支撑作用,让三井幸福树的主干更加强壮。

一、三井街道服务业的发展成效

(一)发展质效全市领先。从经济指标上看,2016年,三井街道实现服务业增加值92亿元,占区域GDP比重为58.2%,较2015年增加2.2个百分点,服务业投资额达到45亿元,拥有规上服务业企业65家,发展质量全市领先。从经济密度上看,2016年,三井街道的

经济密度为9.29亿元/平方公里,超过钟楼区8.92亿元/平方公里,成为常州市经济密度最高的区域之一。

(二)产业集群初具雏形。街道现代服务业呈现出“快、高、活”的发展特征,2016年,辖区列统重点服务业营业收入实现62.6亿元,排名全市第一,府琛、万达、传媒等重点楼宇上缴税收以每年10%左右的速度增长,初步形成了以文化创意业、商务业、旅游业、信息服务业、生活性服务业以及生产性服务业为主的现代服务业产业集群。

(三)格局功能性分布明显。街道形成了较为明显的区域功能分区:东部以创意产业基地、恐龙园为核心的创意产业区,中部以通江路为轴、以传媒大厦、万达广场、锦湖创新中心、产投大楼、奥体大楼为代表的中心商务区,西北部以都市工业群、三晶孵化器、浙大工研院为主体的创新创业区及太湖路两侧商业带。

二、制约发展的瓶颈

近年来,三井街道服务业总体发展状况良好,具备了良好的发展基础和承载中高端服务业的载体条件,但也存在如下三方面的问题:

一是楼宇权属多方,资源难整合。以太湖路、通江路两侧楼宇为例,一方面,大量楼宇(如世茂商圈、创意产业基地等)产权由多家公司或个人所持有,街道统一管理、规划整合的难度非常大;另一方面,街道重要的服务业载体资源(如恐龙园、创意产业基地、传媒大厦、锦湖大厦、浙大工研院等)隶属于不同职级不同部门,造成楼宇各自招商,独立发展,主题不够突出。

二是现代服务业核心竞争力不强。虽然服务业增加值占GDP比例已达58.2%,但是从实际情况来看,制造业在产业结构中的主导地位并没有实质性改变,2016年,街道税收超千万的服务业企业仅10家,相比较26家税收超千万元工业企业差距明显。辖区内5867家服务业企业,普遍存在着技术含量不高、附加值较低、对制造业的渗透力和支撑力不够等情况。

三是生活性服务业发展程度不高。街道现有住宅小区41个,常住人口15万人,人口加快导入,并没有促进生活性服务业迅猛发展,现有的生活性服务业发展普遍比较粗放,质量水平和个性化服务供给不足;公共服务类服务业集聚在市政府周边,而东西两侧的大型生活区则资源相对缺乏;社区服务类、标准连锁化生活服务业发展相对滞后。

三、现代服务业发展趋势研究

从当前大环境视角看,现代服务业呈现以下三个发展趋势:

(一)产业呈现融合发展新趋势

随着物联网、互联网的不断崛起,现代服务业呈现出新技术不断涌现、发展面貌日新月异,服务业跨界融合、“互联网+”深度融入、高科技渗透应用、用户

牵引和新技术共同驱动、新业态模式层出不穷、“云+网+端”加速崛起等新趋势。具体来说,表现在:1.平台经济主导新商业生态。大数据发展潜力加速释放,移动互联网经济全面崛起;2.渠道变革、服务模式和服务内容创新不断变化,新领域发展呈现出增长快、附加值和带动性高、要素生命力强的特征。3.消费服务业线上线下同步推进。线上从传统电子商务向社交电商、微信电商、VR电商升级发展,其精准度、体验性和服务品质不断提升;线下实体店从传统百货向高科技体验店、规模旗舰店、专卖店、高定买手店升级发展,其专业化、细分化和服务化趋势明显。4.文化创意业向2.0阶段迈进升级。更加注重高科技在文创行业的渗透应用。

(二)城区呈现全息发展新模式

城区发展模式不断融入产城融合、智慧智能、文化融入、紧凑集约等新理念,并显示出空间均衡协调、产业活力抢进、城区品质高端、服务功能完备等特点,主要表现在:1.智慧城区建设从概念技术走向实践应用。以全面透彻的感知、宽带泛在的互联、智能融合的应用以及以人为本的可持续创新为核心特征,城区运行效率和生活便捷度大幅提升;2.创意产业和文化元素相互渗透。更加突出展示城区文化形象和增加国际文化交流这一主题,更加趋向增强城区软实力和城区魅力;3.朝着空间紧凑、综合、高效立体开发方向发展。多元业态加快融入,更加注重功能多元的综合体和开放式公共空间打造,更加注重提升功能和空间开发利用效率,更加侧重于开发小尺度街区,并对其进行立体、多元、功能复合开发。

(三)业态呈现互动发展新思路

现代服务业作为生活服务和生产服务的新兴领域,主要依托于资金和智力资源生存发展,表现为产品的高度专业性和消费交互性,因服务内容不可分离,故消费者往往需要全部介入到服务的生产过程中

才能够得到消费,从而使服务的生产和消费成为一个同时进行的互动过程,服务过程中,产品差异化体现在产品性质、功能、质量、数量、完整性、舒适性、便捷性,以及科技化、信息化、个性化等方面,受各种主观因素影响,服务产品的高度差异化在满足顾客多种类、多层次需求的同时,也极大增强了企业的市场竞争力。

四、实现三井街道服务业转型升级的 对策措施

发展现代服务业,是推动产业结构调整、促进经济持续健康发展的重中之重,是实现先进制造业与现代服务业双轮驱动、保障经济稳中有进的必然要求。下一步,三井街道将以建设服务业发展示范区为引领,通过3-5年的努力,力争将三井街道建设成为楼宇经济示范区、生产性服务业集聚区、生活性服务业引领区,逐步形成楼宇特色鲜明、制造业与服务业互动、公共服务业高度发展的产城融合格局,主要做好以下三个方面:

(一)引导楼宇资源分类发展

一是高起点定位自持楼宇。按照一楼宇一特色的思路,高标准定位锦湖创新中心、浙大工研院大楼、物流大楼等街道自有楼宇,确立主导产业方向,完善楼宇综合服务功能,吸引各行业总部企业入驻。力争到2019年,形成税收超亿元楼宇1座,税收超5000万楼宇4座。二是高水平推进重点楼宇。加大与传媒中心、奥体大楼、产投大楼等高端重点楼宇合作力度,建立与楼宇沟通交流机制,共同参与楼宇项目招商和管理中来,形成招商引资信息共享,项目服务相互补充的服务状态。三是高频次联动专业楼宇。充分发挥广告基地与创意产业基地发展类别相近性,加大与创意产业基地联动频次,择优承接一批创意产业基地中市场前景好、科技含量高、爆发力强的创意广告类入驻广告园区,实现双赢。

(二)促进现代服务业与制造业深度融合

一是大力发展生产性服务业。完善服务业的扶持政策,着力发展总部经济,加速发展科技金融、众创空间、物流服务为代表的新兴业态,充分利用工业园区内闲置资源,引导服务业向工业园区延伸,实现区域转型与产业升级的相互促进、有效融合,全面提升现代服务业的质量;二是推进制造业“主辅分离”。鼓励制造业企业细化和深化专业分工,改造业务流程,处理好产前、产后环节,加大在研发、设计、信息咨询等高附加值环节的资金投入力度,率先占领技术开发、方案设计、技术服务、金融服务等高端市场。三是促进制造业信息化。以全区制造业服务需求为核心,引导企业将传统的工业生产与数据创新融合起来,线上设计、销售与线下生产结合起来,推进辖区工业向“新、精、活”方面发展,为传统制造业注入新活力。

(三)提升生活性服务业发展水平

一是注重品牌引领。加大有影响力、带动力和爆发力的品牌生活性服务业的招引力度,重点加强对健康服务业、养老服务业、文化服务业、体育服务业的培育发展力度,通过规划引导、政策倾斜、服务推动等方式,提升品牌影响。二是注重技术创新。围绕生活服务、数字休闲娱乐、旅游、空间位置综合信息服务等数字生活领域,大力发展电子商务服务模式,推动移动互联网、大数据、云计算、物联网、3D打印等新技术在生活性服务业领域的推广和应用。三是注重产业集聚。放大全市服务业改革试点的集聚、辐射作用,引导生活性服务业集聚区建设,按照一盘棋的发展思路,坚持错位发展,商贸、旅游、文化、体育等各有特色亮点,大力倡导崇尚绿色环保、讲求质量品质、注重文化内涵的生活消费理念,积极培育生活性服务业发展新模式。

作者单位:新北区三井街道

(责任编辑:李映哲)



国税视角下的 常州供给侧结构性改革成效分析

言卫东 马胡杰 张广毅

推进供给侧结构性改革,是2015年以来党中央综合研判国内国际发展大局作出的战略部署,是适应和引领经济发展新常态的重大创新。税收是国家治理的基础和支柱,也是供给侧结构性改革的主要工具,对供给侧结构性改革有重要意义;同时税收也是经济发展的晴雨表,能够很好地反映出经济运行的真实状况与供给侧结构性改革的成效进展。本文从税收角度对当前我市供给侧结构性改革五大任务的成效进行梳理和分析。

一、基于国税数据的常州供给侧结构性改革进展情况

党的十八大以来,市委市政府认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署,全面推进供给侧结构性改革,确保我市经济社会保持平稳健康发展。在供给侧结构性改革引领下,目前我市“三去一降一补”改革成效正在显现,社会经济呈现出

总体平稳、稳中有进、稳中提质的发展态势,保持中长期中高速增长的基础越来越牢固。

(一)去产能进展显著。在保持经济平稳的基础上,落后产能逐步化解,有效和中高端供给得到大幅度提高。随着供给侧结构性改革的全面深入,全市产业结构偏重问题得到有效缓解,突出表现在高耗能行业销售占比逐步回落。2016年六大高耗能行业实现销售2288.79亿元,下降2.87%,占工业销售比重为26.59%,较2015年回落0.77个百分点(“十二五”期间占比已回落6.47个百分点)。其中,钢铁业的去产能成效尤其明显,表现在2016年关停两家大型钢企,削减200万吨粗钢产能,约占全市粗钢产量的15%,同时对三元钢铁等12家“地条钢”企业开展整治,进一步化解落后产能。与此同时,发展势头良好的高端装备制造业成为投资的重点,其中电气机械和器材制造业、汽车制造业、金属制品

业和铁路船舶航空航天设备制造业2016年固定资产抵扣税额依次为4.29亿元、4.28亿元、2.59亿元、1.33亿元,同比增长17.89%、74.69%、21.03%、26.81%,而传统耗能行业如黑色金属冶炼及压延加工业(钢铁)、非金属矿物制品业(水泥)固定资产抵扣税额则呈明显下滑,同比分别下降19.12%和23.23%。

(二)去库存力度加大。去库存政策取得阶段性成效,商品房待售面积大幅减少,房地产库存得到有效化解。近年来,针对常州房地产有效需求相对不足,供给上存在空间错配的现状,我市从供需两侧发力,通过减少土地供给、减少新开面积、减少投资、优化结构、扩大销售等举措化解房地产库存。2016年常州市商品住宅新开面积和施工面积同比分别下降12.7%和12.9%,与此同时,全市商品房销售面积同比增长20.5%,加上下半年受周边地区价格较快上涨的带动,进一步加快了房地产企业库存消化速度,去年12月末我市商品住宅累计可售余量去化周期成功降至约6.73个月的合理水平。反映在税收数据上,从去年下半年起我市房地产增值税逐步攀升,7-12月依次入库1.85亿元、1.63亿元、1.91亿元、2.61亿元、3.13亿元、2.78亿元;同时,房地产企业所得税逐季改善,2016年一、二、三季度申报所得税分别为0.60亿元、0.89亿元、1.36亿元。

(三)去杠杆成效初显。我市企业债务负担逐步下降,资产负债率有所改善,房地产杠杆资金明显减少,金融风险得到有效防控。在央行稳健中性货币政策的助推下,我市通过努力盘活不良贷款,提高银行授信和资产质量,加快发展直接融资,实现了企业资产负债率和信用风险的降低。从我市664户重点税源企业2016年财务数据来看,2016年全市企业资产负债率为57.33%,较2015年的59.45%,下降2.12个百分点。从行业上看,多数行业负债率水平有所下降,其中制造业、房地产重点企业资产负债改善较明显,制造业重点企业资产负债率从2015年的55.61%下降至2016年的53.44%,

下降2.17个百分点;房地产业从2015年的63.52%降至2016年的56.54%,下降7.02个百分点。

(四)降成本稳步推进。集中表现为工业企业税负和非税负担均得到有效降低,企业经营活力得到进一步激发。从税负数据来看,我市国税宏观税负已经从2011年的8.17%下降至2016年7.14%。宏观税负的下降与政策红利释放密不可分,2016年全市国税系统兑现各类税收优惠312.82亿元,与2011年的226.02亿元相比,多减免86.8亿元。从受惠面来看,高新技术企业与小微企业是两大受益主体,810户高新技术企业享受减免24.74亿元,11.28万户小微企业享受各类减免6.14亿元。同时,营改增全面扩围后,2016年全市营改增减税效应达31.12亿元,为全市企业减负、增效、积累了发展后劲。从企业非税负担来看,近年来,中央加大对各类税费清理力度,着力减低企业制度性交易成本。据统计,累计已清理100多项税费项目,陆续取消了如绿化费、职教基金、垃圾处置费、防洪保安资金等多项地方性基金收费,仅防洪保安资金取消一项就可以为常州市企业减少负担3-5亿元,有效减轻企业的负担。由地税部门征收的非税收入数据显示,2016年全市非税收入同比下降0.9%,近三年首次出现负增长,也是减费降负的重要体现。

(五)补短板步伐加快。近年来,我市深入实施创新驱动战略,推动产业转型升级,改善供给质量,产业竞争力和企业活力得到有效增强。其一,高新技术企业蓬勃发展,不断增加市场的高端供给,逐步发挥出对经济发展的领军作用。2016年末全市国税登记的高新技术企业为810户,比2015年末的692户增加118户,2016年高新技术企业实现销售1818.93亿元,同比增长7.2%,占全市工业销售比重为21.23%,比同期(20.48%)提升0.75个百分点,入库国税税收68.42亿元,同比增长25.43%,占全市工业税收比重为29.47%,比同期(27.55%)提升1.93个百分点。其二,我市重大项目涵盖了不少如新能源汽车、工业机器人、新材料等新业态、新领域的重点

企业,进一步弥补创新短板。从2011—2015年141户工业新增重大项目来看,超八成重大项目已有产出,2016年重大项目合计实现销售407.42亿元,同比增长60.92%,其中销售超亿元企业51家,超十亿元企业8家。国税入库税收9.41亿元,同比增长97.35%,年入库国税税收超千万元企业达22家。其三,作为国家战略新兴产业的智能制造业发展后劲足,增强企业创新开发能力。截至2016年底,常州已创建39个省级示范智能车间,占全省智能车间家数的12.6%。2016年当年实现销售收入1141.21亿元,入库国税税收22.54亿元,分别占制造业销售的14.39%、税收的10.88%,且主营业务利润率要比常州市制造业平均高出约3个百分点。

二、进一步推进常州供给侧结构性改革依然任务艰巨

尽管我市供给侧结构性改革成效初显,但从经济发展提质增效的长期目标来看,供给侧结构性改革还存在一系列结构性、体制性的问题和矛盾,仍有待于进一步深入推进。

(一)去库存用力不均,影响整体改革效果。一是房地产去库存“冷热不均”。五大任务中,住宅房地产去库存成为优先选项,但是在地方投资冲动影响下,容易演变为房地产热,目前我市住宅地产价格继续维持上涨态势,6月末全市商品住宅累计可售余量的去化周期仅为4.24个月,已低于6个月的库存警戒线,部分区域甚至出现“一房难求”的局面,这将对上游钢铁、水泥等产能过剩行业产生短期刺激,影响去产能的最终成效,同时也可能引发“脱实向虚”问题,动摇我市制造业发展的良好根基。与之形成鲜明对比的是,我市商业地产的去库存形势依然严峻,可售余量去化周期长达33个月左右,远超住宅,值得警惕。二是企业去库存压力依然较大。从全市534户工业重点企业经营指标来看,企业2016年末库存商品227.82亿元,较去年末增加20.4亿元,其中58%的企业库存环比回升;原材料库存达到252.38亿元,较去年末增加31.86亿

元,其中75%的企业原材料同比增加。

(二)去杠杆、补短板过程中有短视倾向,未能从根本上解决问题。一是补短板中高新技术企业“重量轻质”的现象值得关注。尽管高新技术企业数量明显增长,但是相当部分高新技术企业盈利能力不强甚至亏损。如2015年有40.72%的高新技术企业出现亏损导致不能享受优惠,同时也有部分高新技术企业研发投入不足,高新产品不达标,研发费、产品比例、研发人员比例等达不到相关要求等,也占到户数的10%左右。二是去杠杆过程主要依赖收缩银行贷款。例如为防范房地产金融风险,2016年银行对房地产企业贷款明显收紧,房地产企业银行贷款出现明显下降,导致房地产企业资金面更加紧张,为此企业更多转向民间借贷、信托融资、融资租赁等渠道解决资金问题。2016年全市房地产贷款694.24亿元,同比下降5.0%,其中银行贷款59.76亿元,同比下降50.2%,银行贷款占比较低且不断下降;自筹资金118.85亿元,下降26.6%,但是其他筹资达517.79亿元,增长14.5%。三是直接融资比重依然较低。从整体融资结构来看,我市企业融资仍然以信贷资金为主,直接融资比重不高,截至2016年12月末,常州市共有上市公司43家,新三板企业106家,2016年上市企业通过首发、定增等途径直接融资总额为92亿元。尽管目前我市企业上市步伐加快,融资额也有所增加,但与全市金融机构全年6000亿信贷资金相比,体量依然较小。

(三)重点领域改革不到位,增加了企业进一步降低成本的难度。企业职工社会保险费、交通、电信以及部分公用事业等行业收费高企是造成生产领域矛盾突出、企业生产经营压力居高不下的重要原因,反映出配套供给制度的改革依然任重道远。从全市重点税源企业财务数据来看,一方面,劳动力成本继续攀升。2016年重点税源企业人均用工成本8.94万/年,较2015年的8.38万/年,增长6.61%。从近五年数据来看,企业用工成本呈现持续上涨趋势,年均涨幅约为7.4%,其中社保费用占

到企业用工成本的近两成;另一方面,企业交易成本、运营成本总体偏高,反映为企业期间费用占比有所提高。2016年三项期间费用占营业收入的比重为9.41%,较2015年的8.9%提高0.51个百分点,其中管理费用占比从2015年的5.15%提升到2016年5.42%,提升0.27个百分点。

三、从三个方面继续深化供给侧结构性改革

供给侧结构性改革作为我国经济新常态发展阶段上的一大发展战略,意义重大。当前,社会经济面临的下行压力依然存在,巩固稳中有进、稳中向好的发展势头仍需要继续深化供给侧结构性改革,深度拓展经济增长新空间。基于上文运用国税数据分析的结果,本文从以下三个方面提出进一步深化供给侧结构性改革的政策建议。

一是树立系统思维,统筹好五大任务间的协同关系。“三去一降一补”五大任务是一个有机整体,任何一项任务“单兵突进”尽管能取得短期效果,但如果缺乏其他任务的协同推进,就有可能导致新的市场扭曲和不适当的市场预期。因此对待去库存问题时,一方面,要清楚认识到我市房地产去库存存在的结构性问题,运用长期眼光辨证施策,避免因政策过头而导致“大起大落”和“一刀切”现象,影响房地产上下游产业链的健康运转。另一方面,要意识到企业库存问题往往对应着过剩落后产能和过高的融资水平,因此考虑企业去库存目标时,要与去产能、去杠杆、降成本、补短板目标相结合,瞄准转变发展方式和提高增长可持续性目标,加强政策协同,提高供给侧结构性改革的整体效应。

二是坚持问题导向,统筹好短期目标和长期发展的关系。由于认识上的一些偏差,在推动去杠杆和补短板过程中,可能存在过多运用行政手段而不是市场方法的问题,尽管短期内成效明显,但有可能造成资源配置效率的下降。如近年来,中央和地方为补短板出台了大量扶持高新技术企业发展的举措,但企业经济表现与政策预期仍有落差,高新

技术企业质量良莠不齐。要解决上述问题,关键在于正确处理好政府与市场的关系,合理运用行政手段,更多依靠市场手段,提高供给侧结构性改革的长期效果。在补短板的过程中,应秉持发展高新技术企业量质并重的理念,在大力扶持的基础上,建立完善的市场化退出机制,对档次不高、投入不多、潜力不足的高新技术企业实行淘汰,让真正优质的企业成为高新技术企业,让真正的高新技术企业享受扶持政策,以更好地发挥高新技术企业的领军作用。在去杠杆过程中,应避免单方面通过行政手段抑制企业银行授信造成的资金配置不合理,要引导企业建立现代企业制度,完善公司治理结构,对企业负债行为建立权责明确、制衡有效的决策执行监督机制,以市场化、法治化方式树立企业“将本求利”的理念,通过混合所有制改革优化企业产权结构,大力发展股权融资、支持企业上市,从根源上降低企业杠杆。

三是完善制度供给,统筹好增强经济发展活力与落实全面深化改革的关系。导致供给侧结构性改革问题的深层原因是体制机制问题,因而推进供给侧结构性改革不仅应全面落实“三去一降一补”重点任务,还应注重完善制度供给。当前企业进一步降成本难度较大,集中表现为制度层面的交易性成本、各种税费、融资成本、社会保障成本依然偏高。解决上述问题,关键在于进一步深化改革,以各项改革的协同推进来推动供给侧结构性改革目标的实现。要加快推进能源、交通、通讯等垄断行业改革,以这些行业的减利让利切实降低敏感经济运行成本,改善实体经济发展条件。作为税务部门,应打出“组合拳”,通过落实好各项税收优惠政策,大力推行“放管服”改革,简化办税流程,进一步减税降费,以不断优化营商环境,帮助企业降低成本、改善经营,最大限度地释放制度红利和经济发展活力。

作者单位:江苏省常州市国家税务局

(责任编辑:叶英姿)

常州新型城镇化背景下土地资源资源配置研究

贾金庚 李树 李文俊 陈洁丽 李波

一、常州市快速城镇化下的土地资源配置状况

(一) 城镇化发展概况

常州地处长江三角洲中心地带,以平原圩区为主,山水兼备,三山二水五分田。2015年末,全市土地面积4372平方公里,常住人口470万,地区生产总值5273.2亿元。

当前,常州城镇化发展存在两大不均衡问题。一是户籍人口城镇化率水平与常住人口城镇化率水平不均衡。按照常住人口来算,2006年以来,常州市城镇化率从60.5%持续上升至2015年的70.0%(图1),2010年后上升趋势明显加快,早已远远超过国家目前56.1%的平均城镇化率水平,已经达到国家城镇化规划提出的到2020年平均常住人口城镇化率60%的目标。从人口发展角度来看,2006年以来,城镇人口规模总体有序增加,农村人口规模逐渐减少,户籍人口处于缓慢增加状态(图2)。从户籍人口角度来说,常州市户籍人口城镇化率远低于70%,据调查,目前还有70多万户农民和150多万外来人口。国家城镇化规划提出,到2020年全国户籍人口城镇化率要达到45%,要实现这个目标国家需要付出巨大的努力。作为经济发展较快的苏南现代化示范区,常州应该率先做出表率,努力提

高户籍人口城镇化率水平,提高常住人口城镇化率质量。二是人口城镇化速度与土地城镇化速度不均衡。1996年以来,常州市建成区不断扩大,建成区面积增加了214%,而城镇人口增加了159%,可见,土地城镇化速度明显要高于人口城镇化,这也反映出在城镇化建设中存在重“地”轻“人”的现象。

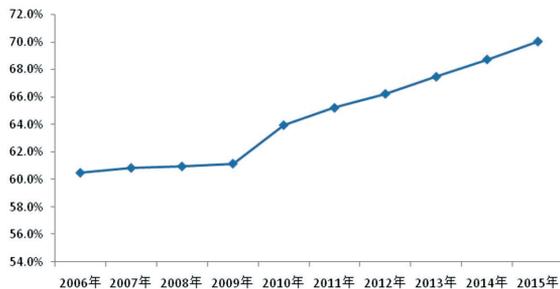


图1 2006-2015年常州市常住人口城镇化率变化图

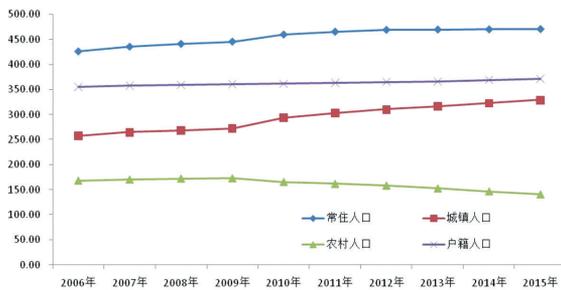


图2 2006-2015年常州市常住人口、城镇人口、农村人口、户籍人口变化图

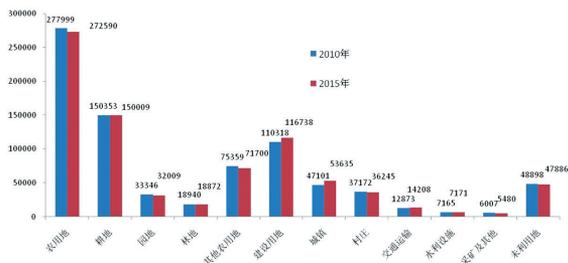


图3 2010、2015年常州市土地利用地类变化图

(二) 土地利用水平

根据2010年、2015年常州市土地变更调查数据(图3),农用地减少了1.95%,其中耕地减少了0.23%;建设用地增加了5.82%,其中城镇用地增加了13.87%,村庄用地减少了2.50%,交通运输用地增加了10.36%,水利设施用地增加了0.08%,采矿用地减少了8.77%;未利用地减少了2.07%。从地类变化情况来看,土地资源变化处于合理水平,常州市这几年的国土资源管理工作颇有成效,不仅耕地占用得到一定的控制,城镇、交通也得到进一步发展。

笔者认为,常州市已经迈出了城镇化发展的初级阶段,率先走在新型城镇化发展的道路上。土地是新型城镇化发展的重中之重,合理的土地资源配是城镇化健康发展的有力保障和支撑,因此,城镇化背景下的土地利用就显得尤为重要。新型城镇化下,常州市的土地资源配置应该关注静、动两个方面,静态方面,在既有的城镇化水平和土地利用资源状况水平下,如何优化土地资源配,提高土地的综合承载能力,构建人地和谐的可持续发展局面;动态方面,在推动以人口城镇化为核心的新型城镇化发展过程中,如何配土地资源,契合农村人口的减少和城镇人口的增加,有序推进农业转移人口市民化,使得城乡进一步统筹协调发展。

二、新型城镇化进程中土地利用中存在的问题

(一) 土地开发强度过高。纵向比较,2010年,常州市土地开发强度为25.2%,2015年为26.7%,已超过了欧洲一些发达城市,逼近国际开发强度的警戒线30%;横向看,在江苏地区,常州的开发强度排名全省第四,无锡32.0%,苏州28.8%,南京28.1%,控制土地开发强度,严控建设用地规模已经刻不容缓。

(二) 土地利用较为粗放。尽管建设用地规模很大,反观建设用地内部,城乡空间利用出现了低密度和分散化的倾向,建设用地“摊大饼”式发展,城乡土地闲置和低效利用现象严重。城市方面,全市工业企业土地利用率普遍偏低,市区用地容积率小于1的占总数的70%以上,金坛、溧阳等地容积率小于0.7的占总数80%以上。全市供而未用、用而不足的闲置土地大量存在;农村方面,集体经营性建设用地布局“小、乱、散”,宅基地“前二后一”、“一户多宅”等超占、空置现象普遍存在。随着城镇化推进,农村人口大量外出,由于缺乏完善的机制,大量农田抛荒,空心村增多。全市67万多宗宅基地至少有10万宗处于闲置、空置状态。

(三) 土地利用效益不高。据统计,常州开发区工业用地综合容积率为约0.8,工业用地建筑密度为45%左右。全省开发区平均工业用地综合容积率为0.82、工业用地建筑密度为50%。常州开发区在全省现有省级及以上开发区中居于平均水平。另外,据统计,常州市建设用地地均GDP产出为3.86亿元/平方公里,与先进地区相比差距明显。如珠江三角洲的一些城市,建设用地地均GDP产出普遍突破5亿元/平方公里,无锡市建设用地地均GDP也已达到5.66亿元/平方公里。

(四) 土地利用结构和布局不尽合理。城市内部,市区的重要地段仍有不少工业企业,不仅浪费土地资源,也影响环境。工业用地和住宅用地比例

不尽合理,例如,市区工业用地和住宅用地比例为1:0.9,而法国的数据为1:5,日本为1:6。镇村方面,仍存在乡镇企业、村庄和小城镇过于分散,城镇道路建设不规范,功能分区不明显,农村公共管理与公共服务配套设施不足,各类建筑物布局零乱,建筑密度和容积率低等问题。

(五)土地隐形市场普遍存在。我国法律规定,农民集体拥有的土地的所有权不得随意出让、转让或出租。事实上,城镇化背景下集体所有土地的流转却是十分普遍的。比如,在城乡结合部和一些交通便利、经济发达、区域优势明显的集镇和中心村,宅基地隐性流转活跃。因农房转让、抵押而导致宅基地实际发生转让、抵押的现象也越来越普遍。而农村土地流转市场发育的不完善,不仅让土地价值打了折扣,更不能保障农民权益。

三、新型城镇化背景下优化土地资源配置的对策与建议

表面上看,提升户籍人口城镇化率,必然要增加户籍城镇人口,对建设用地的需求也将随之增加。而目前常州市土地开发强度已经过高,那么摆在面前的正是既要守住土地开发强度,又要满足新型城镇化用地需求的现实矛盾。笔者认为,应通过统筹各类用地,走节约集约用地之路,拓宽用地空间,满足用地需求。然而促使新型城镇化光靠政府推动是远远不够的,需要创造内生动力,依靠农民、依靠社会做好这笔大文章。而新型城镇化的内生动力正是来自于建立城乡统一的建设用地市场、完善的土地流转制度。如此,便有了新型城镇化的数量,但还需要有质量、生态,“三位一体”并行发展。因此,还需要立足于供给侧结构性改革,调整产业结构,推进土地综合整治,统筹城乡均衡发展。

(一)统筹各类用地,保障新型城镇化用地需求。以土地利用总体规划为“底盘”,强化规划的协调衔接,推进“多规合一”,统筹安排生产、生活和

生态用地,优化区域、城乡用地结构和布局,保障新型城镇化必要用地;建立城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制,坚持以人定地、地随人走原则,合理确定城镇建设用地增加规模,保障农村转移进城落户人员的用地需求,促进土地城镇化与人口城镇化相协调;统筹各类用地,优先保障进城人员住房、教育、医疗等民生项目和城镇基础设施、新产业新业态和大众创业万众创新发展用地。

(二)走节约集约用地之路,拓宽新型城镇化用地空间。一是向“集聚”要空间。以新型城镇化引领为契机,推动工业向产业区,工业园区集中,服务业向城镇集中,完善城镇和社区的生活功能,积极推进城镇周边地区农村人口向城镇和新型农村社区集中。二是向“挖潜”要空间。在推进工业、基础设施建设时,尽量利用山地、荒地和一些劣质土地,最大程度做到不占或者少占用耕地,尤其是优质耕地。挖掘城镇内部潜力,清理、盘活各类闲置未用的土地,加快消化批而未供、供而未用土地,缓解城镇化建设用地压力。三是向“提效”要空间。充分利用现有空间,盘活各类低效用地,缓解城镇化建设用地压力。盘活低效工业用地,在符合规划的前提下,优化布局,提高容积率。对旧城区低效用地进行改造,适度增加建筑密度和居住人口密度,提高单位面积的土地使用效率。四是向“立体”要空间。统筹地上地下空间开发,推进建设用地多功能立体开发和复合利用。探索城市公交场站、大型批发市场、物流会展和文体中心、新区建设中的地上地下空间立体开发、综合利用、无缝衔接等节地技术和节地模式,建设推广应用多层标准厂房,促使集聚的产业群向“空中”延伸。

(三)完善土地流转制度,激发新型城镇化内生动力。土地流转配套措施的建立和政府及市场服务的完善,可以提高农民进行土地流转的积极性,

进一步促进农民到城镇谋发展。一是积极探索适合常州实际的土地流转方式。在保持土地集体所有的前提下,可以通过土地互换、出租等使土地集中,实现土地规模化和集约化经营;可以以土地入股,股份合作的形式获取经营分红,在合同规定的时间内享有长期收益;还可以采取抵押、拍卖等形式进行土地流转。二是完善土地流转市场体系。借鉴武进区农村土地产权交易平台,建立市场化交易渠道,允许农民以自有土地以自主交易方式直接进入市,建设城乡统一的土地使用权流转市场,统一交易规则,平等公开交易,发挥当地政府的监督与引导作用,规范发展土地流转服务中心组织,充分发挥市场机制作用和政府调控作用。三是建立合理的土地流转收益分配机制,确保农民在土地流转过程中获得收益,真正让农民享有城镇化发展带来的土地增值收益。

(四)建立城乡统一的建设用地市场,增添新型城镇化发展活力。目前,常州市农村集体建设用地有42.2万亩,其中,集体经营性建设用地15.4万亩,农村居民住宅用地25.4万亩。如果能激活集体经营性建设用地与宅基地的市场,对于全市来说意义深远。借武进区统筹协调推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点的契机,探索形成程序规范、补偿合理、保障多元的土地征收制度,同权同价、流转顺畅、收益共享的入市制度,依法公平取得、节约集约使用、自愿有偿退出的宅基地制度。可以使沉睡的农村土地实现从资源到资产再到资本的转化,激活农村土地市场,释放政策红利,更好发挥市场配置资源作用,有序增加部分建设用地供给,同时,增加农民财产性收入,提高农民积极性,维护农民合法权益。

(五)立足于供给侧结构性改革,提升新型城镇化用地质量。一是根据市内各地自身的产业结构、基础设施、经济发展水平,因地制宜发展产业发展

“特而精”、功能集成“聚而合”、建设形态“小而美”,运作机制“活而新”的特色小镇,促进产业转型升级,推动城乡发展一体化。二是加强产业与用地的空间协同,优化产业布局,科学布局战略性新兴产业、先进制造业和基础产业用地,引导资源配置,推动产业规模化、集聚化、特色化发展,重点保障与区域资源环境和发展条件相适应的主导产业用地。三是严格产业用地准入,严禁为产能严重过剩行业新增产能项目提供用地,促进落后产能淘汰退出和企业兼并重组。

(六)推进土地综合整治,统筹城乡均衡发展。通过城乡建设用地增减挂钩,将农村节余的建设用地指标调剂到城镇使用,促进小城镇发展,获得收益又用于新农村建设,形成良性循环;通过完善农村基础设施、公共服务设施配套,改善农业生产条件和农村人居环境;通过整理分散、零碎的低质量耕地,促进农业规模化、产业化经营;通过改造旧村庄和低效利用的建设用地,不断优化城乡土地利用空间布局和结构,提高土地利用效率。结合同一乡镇建设用地布局调整、增减挂钩、工矿废弃地复垦利用、矿山宕口复绿整治和治理污染土壤等,探索实施土地整治新模式。

我们必须充分认识深入推进新型城镇化建设的重要意义,切实发挥国土资源工作在保障新型城镇化用地需求、释放内需潜力、提高城镇化质量、维护人民群众合法权益等方面的重要作用,坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,以人的城镇化为核心,做好新型城镇化建设国土资源服务保障。笔者认为,新型城镇化下土地资源的优化配置并不仅仅指土地,还需要与户籍制度改革、新农村建设、社会保障体系完善、财政金融支持等众多环节协同推进,方能形成“1+1>2”的合力。

作者单位:常州市国土资源局

(责任编辑:朱玉川)

走出去企业盈利能力影响因素研究

——基于常州市走出去企业的实证分析

王皓妍

研究如何优化走出去企业盈利模式,对引导企业合理规避投资风险,进一步提升盈利能力具有重要的意义。截止2016年底,涉及常州市国税管理的对外投资企业113户,合计设立境外投资子公司145户次,对外承包工程企业1户、对外提供劳务企业3户。对外投资总投资额125675.75万美元,中方协议投资额104241.36万美元。对外投资所在地涉及美国、日本、韩国、澳大利亚、德国、香港、马来西亚、柬埔寨、约旦等33个国家和地区。境外企业所属行业涉及投资控股、采矿、生产、贸易、电力、研发、房地产开发等多个领域。在一带一路沿线国家共投资境外子公司25户,投资总额14338.66万美元。

一、常州市走出去企业盈利模式存在的问题

(一)总体上看“走出去”发展水平不够高

常州走出去企业的主力为中小型民营企业,“走出去”的企业技术优势不够足,品牌意识仍较薄弱,绝大多数企业尚难以依靠技术、品牌管理等在全球配置资源、构建自主国际生产体系。企业治理结构也存在缺陷,税收筹划意识薄弱,对境外职员缺少有力激励、约束与监管。

(二)对外投资行业结构需要进一步优化

当前常州市走出去企业进行对外投资主要是制造业,对外投资行业结构需要进一步优化。当今

全球价值链主要从发达国家的需求出发,受限于地理位置、人为因素和政治制度的影响,很多发展中国家长期被发达国家排除在全球价值链之外或参与程度很低。常州市走出去企业有很大一部分仍处在价值链的低端,被排除在国际分工体系外,投资行业结构需要进一步进行优化,利用一带一路的政策契机,参与区域整合的新国际分工框架,共享全球化红利。

(三)缺乏跨国经营能力及经验

常州市的跨国经营人才不足,真正了解外国文化、制度和商业规则的人才并不多,企业开展对外投资合作业务受到较大制约。从整体上看,目前不少企业基本属于初涉国际直接投资领域,缺少从事跨国经营所必备的既有专门的生产技术和管理技能,又通晓国际商务惯例、国际营销知识和外语水平高的跨国经营的高级管理人才。我国税法体系属于大陆法系。而被投资国大多数属英美法系,税收相关规定以大量法案的形式出现,加上语言障碍,对我国“走出去”企业了解掌握投资国的税收政策及征管规定、用好用足境外税收优惠带来极大挑战。目前,我国国内提供境外税收政策咨询的机构不多,以大型会计师事务所、律师事务所为主,不利于广大中小企业获取相关信息。

(四)新兴产业关注不足

常州市境外被投资企业多从事生产销售,研发

能力不高,对新兴产业关注不足。通过并购、股权和非股权合作等方式到发达国家投资,建立研发机构,获得我国企业所需的核心技术的企业比较少。需要进一步支持企业开展科技创新、商业模式创新和品牌创建,鼓励高技术产业、战略性新兴产业等领域有条件的优势企业,赢得技术创新的优势,通过“反向技术溢出”加快高技术产业、战略性新兴产业成长,从而进一步增强“走出去”的核心竞争力。

通过模型样本,我们发现:目前资源丰富的国家对常州市的样本企业的投资回报影响较大,提升产业链水平,充分利用“一带一路”及其他相关国家丰富的自然资源,对产业链的生产端进行一定程度的转移,使其自然资源和人力资源能为我所用,才能进一步提高走出去企业的盈利能力。

常州市样本企业投资行业主要是制造业,企业职能则多为生产和销售,研发职能较少,有效利用投资额,进一步提高境外企业研发职能比例,合理选择投资行业,全球布局投资企业职能,能够对盈利水平产生显著的影响。

被投资国的经济发达程度对走出去企业盈利水平基本没有影响,是在发达国家还是发展中国家进行投资,并不应该成为对外投资企业应当考虑的主要因素。同时由于境外经营的风险、具体情况与国内有较大不同,境内主体的利润水平与境外被投资企业的盈利水平也没有较大的相关性,应该鼓励有意向的中小企业扩大对外投资的规模,进一步参与国际市场的竞争。

二、原因分析及政策建议

(一)谨慎选择投资区位,参与区域价值链

按照预期我们认为投资发达国家可以获得更多的技术、品牌等高级要素资源,从而可以更好地促进企业盈利能力和竞争力的提高。然而,中国企业到发达国家并没有显著提升利润水平。当然,这并不意味着中国企业“走出去”应该放弃发达国家市场,只是在企业“走出去”的国别区位选择上要尽量避免盲目性。发达国家通常拥有相对高端的技术水平,因此基于“技术寻求型”和“肩负”带动国内产业结构升级使命的对外直接投资,应该更多地流

向此类国家。中国企业“走出去”选择发达国家为投资目的国时,更应进行充分的市场调查、科学论证,具备更具体明确的发展目标和规划,应比一般企业具备更丰富的跨国投资和经营的能力,不可在条件尚不具备的情形下盲目选择投资区位。

由于较早的参与全球化进程所积累的经济、技术基础使中国实现了向较高附加值环节的快速攀升,因此我国已经具备足够的能力和基础成为新型国际分工体系中的核心枢纽国,在功能上对外承接、转化、应用发达国家的先进技术与产品、对内主导“一带一路”区域经济一体化,而沿线各国又通过与中国开展分工合作参与到区域价值链中,实现自身经济的增长。核心枢纽国中国通过衔接全球价值链与区域价值链,为沿线各国与发达经济体开展公平对话与经济合作提供平台与基础,在带动区域经济协同发展的同时,最终实现对现有全球价值链体系的制衡与补充。

(二)谨慎确定转让定价模式,规避税务风险

转让定价模式很大程度影响盈利水平,BEPS第10项行动计划关注其他高风险的关联交易,如不具有合理商业目的的关联交易、成本分摊协议、集团总部费用和管理费用、大宗商品交易等转让定价的高风险领域。任何转让定价分析都需要首先对真实交易加以界定,需要对交易进行功能分析以分配责任、风险和预期成果。根据国税总局的42号公告和6号公告规定,将加强全球转让定价文档的交流共享,根据主体文档信息,将集团总体层次对于不同地域的子公司的功能和实现的利润进行配比。走出去企业应该依照BEPS行动计划和国内法要求,对功能、风险和资产配置做深入和实质性的了解,并作出重新安排或调整,或是对商业模式及时进行调整安排。企业需要将关键资产和人员在商业目标和转让定价安排角度之间重新审视,并做有效的布局,要充分考虑功能配置和价值创造之间的联系,谨慎确定转让定价模式,规避税务风险。

(三)差异化投资策略,发挥“集群式走出去”效应

在“一带一路”区域价值链体系内,存在部分发

达经济体(中东欧各国)以及技术领先型经济体(如新加坡),因此在共建“一带一路”过程中我国可以通过加大与这些经济体在制造工艺、技术等方面的交流合作以及深化知识产权贸易往来来提升自身的工艺生产水平。要素升级同样包含两层含义,一是要素使用的高端化,二是要素成本的缩减化。在“一带一路”区域价值链分工体系中,我国企业可以通过“差异化”对外投资策略,即通过投资区域内技术前沿型经济体获取高端投入要素、通过投资区域内资源型以及低劳动力成本型经济体获取低成本投入要素来实现要素升级,提升各环节生产效率。

在“走出去”的产业选择上,应更多地鼓励能够帮助国内产业升级的产业对外直接投资。企业“走出去”的形式和动机是多样化的,一方面,要充分发挥好我国已经在位的出口规模优势、外向度比较优势以及行业层面的外部规模优势;另一方面,要发挥贸易和投资的互动作用,以贸易促投资,将外部规模优势转化为企业对外直接投资优势,发挥“集群式走出去”效应,加速我国企业“走出去”步伐。

(四)打造自有品牌,建立中国标准

品牌是企业走出去的名片,走出去企业要将品牌的产权意识提高到战略发展高度,重视培育、利用和保护品牌,制定明确可行的国际品牌培育战略,把提升品牌形象作为提升企业竞争力的一部分。从一定角度看,企业走出去实际上也是企业品牌走出去。中国企业在开展对外直接投资和跨国经营过程中,一定要坚持使用自己的品牌,始终把使用、推广、经营和维护自身品牌放在重要位置,把企业跨国经营过程看成是自身品牌国际化的过程,看成是培育国际知名品牌的过程。做好培育品牌的基础性工作,如增强研发设计能力,提高产品的技术含量,保证产品质量,加大广告宣传力度,完善售后服务等;同时,还要做好商标注册、质量管理体系认证、环境体系认证、履行企业社会责任等工作。此外,还须处理好自己培育品牌与并购品牌的关系。中国企业走出去的质量随着规模的逐步扩大而稳步上升。在海外实践中积累技术经验,把握国际行业发展新动态,跟进先进技术发展方向,研

发国际化,创新战略化,培育自己的技术优势,建立自己的标准体系,形成自己的国际品牌。除了中国产品、品牌走出去外,更要在全球推广“中国标准与中国技术”,打破发达国家的技术标准垄断,参与并主导国际标准的制定,向全球价值链高端稳步推进。坚持“品牌+标准”并举,作为下一阶段中国企业走出去的突破口与抓手。

(五)简化行政程序,搭建交流平台

目前企业走出去在项目审批上仍然具有程序繁琐、手续复杂的不利影响,这无疑增加了企业走出去的交易费用,从而在一定程度上制约了企业尤其是中小民营企业“走出去”开展对外直接投资。为此,逐步实现对外投资审批制度向登记备案制过渡,从事前审批为主向加强事后监管转变,简化项目审批程序,提升企业尤其是中小民营企业“走出去”能力,更好地服务于国内产业结构升级的需要和进程。例如,外汇管理部门要进一步放宽对外投资外汇管制;外事部门要简化出国(境)审批手续;金融管理部门要为对外投资合作企业在对外担保、境内外融资、跨境资金流动等方面提供配套服务;检验检疫、海关部门要为对外投资合作企业提供检验检疫和通关便利;商务部应该在信息服务等方面做好功课,税务部门及时提供政策咨询服务,从而通过多部门共同协作,实现对外投资过程中的服务和监管,提高对外直接投资的便利化程度。

我国走出去的企业在海外进行项目建设的时候,要积极创建并完善参与机制与申诉机制,为相关工作人员提供一个可以进行充分交流的平台,在遇到问题时让其可以有平台进行反映,对于其提出的意见或者建议我国企业首先要给予充分的尊重,再对其加以合理考虑,将其中合理的建议落到实处,不断消除利益相关方的顾虑与怀疑,确保利益相关方的相关需求能够得到满足,在此基础上逐渐实现我国企业走出去的战略目标,确保我国走出去的企业在海外也能够获得可持续发展,实现企业效益的最大化。

作者单位:常州市国税局

(责任编辑:许健)

深化基层医药价格改革 助推分级诊疗制度落实

王世春

因病致贫是基层群众贫困产生的重要原因。解决群众看病难、看病贵既与人民群众的利益息息相关,又是一个事关增进人民群众福祉,建设小康社会不可逾越的一个现实问题。习近平总书记在全国卫生与健康大会上强调:没有全民健康,就没有全面小康。分级诊疗制度是解决基层群众看病难、看病贵的重要举措。分级诊疗制度的建立不仅需要在全社会各个层面形成共识,也需要来自于社会各个方面的支持。深化基层医疗价格改革,助推分级诊疗制度落实,通过合理配置基层医疗资源和规范价格行为,更好的缓解基层群众“看病难、看病贵”这一现实问题。

一、理顺价格结构。医疗服务价格先后对基层、二级医院、城市公立医疗进行了改革,在取消药品价格加成同时适当调高医疗服务价格水平。由于改革政策的不一致性等,使得部分医疗服务价格比价、差价不合理,有的甚至到挂。基层医疗价格与二、三级医院医疗价格差、比价过小和个别出现的到挂,不利于引导患者小病到社区基层医疗机构就近就诊,形成了一方面基层医疗机构资源闲置,有的门可罗雀,另一方面是二、三级医院人满为患。继续深化价格改革,按照三级高于二级、二级高于一级的原则对现有的医疗服务价格进行梳理,同一项目等级之间根据优质优价的原则定价、同一等级不同的项目按照难易程度的成本定价,引导患者到基层首诊、鼓励基层医疗提升服务能力。

二、改进付费方式。按项目收费的优点是操作方便,适用范围广,利于医学科技成果的及时应用和服务项目的不断更新,管理成本低,患者选择机会大,一定程度上能够因人因病施治。其缺点是医疗收入与服务费用挂出直接挂钩,易诱导医院提供过度的医疗服务,导致医疗费用的不合理增长,既加重了患者的负

担,又导致医疗资源的浪费。在基层医疗机构改按项目收费为以单病种收费为主的收付费方式,有利于使医疗费用得到有效控制,对患者有利于减负,对社会有利于医疗资源的合理利用,对医院有利于促使其加强成本管理。推行单病种付费既要合理的制订单病种付费的标准,又要管理跟进防止有价无市流于形式,同时还可以考虑将节约的成本部分用于激励,通过动力与压力的双重作用使单病种付费得到真落地。

三、实行差别政策。基层医疗机构医疗服务能力和水平是事关分级诊疗能否得到认可和评介成功与否的重要因素。能力不足、水平不高是当前分级诊疗成效不显的现实。建设医疗体实践证明是有效的途径,而且能大大加快这一进程。对医联体实行区别性的价格政策有利于调动医院参与医联体建设的积极性,重点二个方面:一是鼓励优质资源下沉上,对名医到基层就诊开设专家门诊诊察费;二是鼓励医院与基层共建医联体上,按照组建对象不同收费标准适当高于现行,体现优质优价。

四、实行动态监管。建立基层医疗机构价格常态化监管机制,做到水平管理与行为管理、时段管理与时段管理相结合,并且将监管的结果与收费标准进行挂钩,从而使执行价格政策好的不吃亏、变通执行价格政策谋私利的无利可图,甚至得不偿失。动态监管的既要包括基本的价格管理制度的落实,医疗价格标准的执行,同时,还要与控减医疗费与规范医疗行为关联,如次均费用、药占比,以及单病种付费制度落实等。使动态监管在推进分级诊疗,缓解看病难、看病贵中发挥应有的作用。

作者单位:常州市物价局

(责任编辑:罗志平)

推进人大机关“两学一做”学习教育 常态化制度化的几点思考

苏高中

一、深入理解,明确意义,不断强化“四个认识”

实践证明,作为党内教育的好形式,“两学一做”学习教育是新形势下加强思想政治建设、基层党组织建设、党员队伍建设成功做法。切实推进“两学一做”学习教育常态化制度化,对于确保党的组织充分履行职能、发挥核心作用,确保党员领导干部忠诚干净担当、发挥表率作用,确保广大党员党性坚强、发挥先锋模范作用,意义重大而深远。

1. 推进“两学一做”学习教育常态化制度化,是人大机关旗帜鲜明讲政治的内在要求。旗帜鲜明讲政治,是我们党加强自身建设、始终保持旺盛生机活力的重要经验和坚强保证,是党员干部必须恪守的根本政治要求和行为准则。人大机关能不能做到旗帜鲜明讲政治,政治讲得好不好,是检验人大机关对党忠诚度高不高的重要标志。推进“两学一做”学习教育常态化制度化,既是党中央着眼加强思想教育和理论武装、推进全面从严治党向纵深发展的重要决策部署,也是人大机关旗帜鲜明讲政治的内在要求。人大机关只有不断强化政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,时刻与以习近

平同志为核心的党中央保持高度一致,做到思想上认同、坚决拥护,政治上忠诚、坚决维护,行动上紧跟、坚决服从,才能为旗帜鲜明讲政治筑牢思想根基和行动自觉。

2. 推进“两学一做”学习教育常态化制度化,是人大机关严守政治纪律和政治规矩的现实需要。政治纪律和政治规矩是全党在政治方向、政治立场、政治言论、政治行动方面必须无条件遵守的刚性约束,是带电的“高压线”。党员政治意识强不强,最重要、最根本、最关键的一条,就是看其政治上是否坚定,能不能严守政治纪律和政治规矩。人大机关是民意机关,也是党领导下的政治机关,推进“两学一做”学习教育常态化制度化,对人大机关来说,是引领党员干部“始终坚守对马克思主义的信仰,对中国特色社会主义的信念,对党和人民的绝对忠诚;始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,在重大原则性问题上不摇摆,在大是大非面前不含糊,做政治上的明白人;始终保持如履薄冰、如临深渊的警觉意识,任何时候不放纵、不越轨、不逾矩;始终坚持把纪律和规矩挺在前面,做到懂规矩、讲规矩、守规矩”的现实需要。

3. 推进“两学一做”学习教育常态化制度化,是人大机关贯彻落实全面从严治党要求的重要实践。习近平总书记指出:“两学一做”学习教育是加强党的思想政治建设的一项重大部署,是协调推进“四个全面”战略布局特别是推动全面从严治党向基层延伸的有力抓手。基层党组织是党的全部工作和战斗力的基础,基层党建工作有两个关键点:一个是抓班子、带队伍;一个是抓教育、带党员。推进“两学一做”学习教育常态化制度化,正是抓住了这两个关键点,有利于解决基层党组织和党员队伍中存在的突出问题,增强党组织的创造力、凝聚力和战斗力,增强广大党员的使命感、责任感和荣誉感。因此,推进“两学一做”学习教育常态化制度化,是把党组织的政治优势和组织优势转化为工作动力的有效途径,是人大机关适应党建工作规律,落实全面从严治党要求的重要实践。

4. 推进“两学一做”学习教育常态化制度化,是人大机关不断开创工作新局面的有效保证。人大机关担负着为人大常委会履职提供服务保障的重要职能,推进“两学一做”学习教育常态化制度化,不是人大机关一般性的普通工作,而是关系到工作全局、关系到人大各项决策是否正确、关系到党的各项方针政策能否得到贯彻执行、关系到能否保持人大工作坚定正确政治方向的一项重要工作。人大换届后,新的一届领导班子对人大机关建设提出了新的更高要求,面对新的形势和任务,人大机关只有通过深入推进“两学一做”学习教育,把基层党组织和广大党员干部的力量凝聚起来,鼓足精气神、拧成一股劲,汇聚起推动工作的强大合力,才能为保障市人大常委会依法履职尽责、推动人大工作与时俱进和创新发展、推动人大机关开创工作新局面提供有效的思想保证和组织保证。

二、突出重点,明确路径,始终做到“四个坚持”

要从实际效果出发,紧密结合党员干部思想实际和人大机关工作实际,既扎实完成上级要求的“规定动作”,又创造性地开发具有人大机关特点的“自选动作”,始终做到“四个坚持”。

1. 始终坚持以上率下、示范引领。从人大机关干部队伍结构看,县处级党员领导干部约总人数的占三分之二。领导干部虽然事务多、工作忙、时间紧,但理论水平高、政治站位高、思想觉悟高,有利于层层示范、层层带动、层层促进。因此,这是人大机关推进“两学一做”学习教育常态化制度化的优势所在。有道是:“喊破嗓子,不如作出样子”。要坚持党员领导干部以上率下、示范引领,带头更高标准严要求,带头深思细悟勤学习,带头旗帜鲜明讲政治,带头令行禁止守纪律,带头忠诚履职敢担当,带头清正廉洁扬正气。同时,领导干部要时刻检视自身存在的问题和不足,防止“手电筒照人不照己”,自觉坚持过双重组织生活,自觉开展批评与自我批评,自觉接受普通党员和群众监督,通过自身的带动和表率作用,推动全面从严治党向基层延伸、向纵深发展。

2. 始终坚持问题导向、落实整改。坚持问题导向是“两学一做”学习教育的鲜明特点,也是推进“两学一做”学习教育走向深入的最好方法。要敢于揭短亮丑,把发现问题、剖析问题、解决问题作为出发点和落脚点,带着问题学、盯着问题查、揪着问题改,注重抓早抓小,防微杜渐,坚持有什么问题就解决什么问题,什么问题突出就重点解决什么问题,通过召开民主生活会、组织生活会、民主评议党员、梳理存在问题、制定整改措施、强化责任落实等方式,建立查找、分析、解决问题的长效机制,克服工作短板,弥补薄弱环节,确保学习教育取得实实在在的成效。

3. 始终坚持夯实基层、打牢基础。党支部是党的最基本的组织,是人大机关党建工作和战斗力的基础。推进“两学一做”学习教育常态化制度化,既是党支部工作的重要内容,也是激活党支部、增强党支部组织力的重要契机。要树立党的一切工作到支部的鲜明导向,牢牢扭住基层党支部这个重点,充分发挥党支部的主观能动性,把理论学习、日常教育、从严管理、群众工作等落到支部,让党支部在基层党建工作中唱主角,充分发挥党的组织功能、组织优势、组织力量,把蕴藏在党支部中的创造力凝聚力战斗力汇聚成推进人大机关工作不断前进的强大动力,不断夯实党的组织基础。

4. 始终坚持融入日常、抓在经常。要把“两学一做”学习教育作为基层党建工作的“基础课”、“必修课”，坚持融入日常、抓在经常，高标准严要求，持续用力抓推进，防止形式主义，防止脱节，防止“两张皮”。要以“两学一做”学习教育为基本内容，以党支部为基本单位，以“三会一课”为基本制度，以主题党日、特色创建为基本方式，以解决问题、发挥作用为基本目标，把好的制度和成果固化下来，推动学习教育常态开展、长久见效。

三、注重实效，明确要求，切实搞好“四个结合”

党建工作，说到底是为中心工作服务的，推进人大机关“两学一做”学习教育常态化制度化，只有找准结合点与着力点，与中心工作深度融合，与正在做的事情有机衔接，才能收到好的效果。

1. 要把推进学习教育与开展特色支部创建结合起来。要围绕“基础工作求规范，支部工作创特色”主题，在发挥支部主观能动性、强化支部作用上下功夫，引导党支部找准各自工作着力点，结合自身实际创新创造，积极探索有利于推进学习教育的好途径、好载体、好平台，深化学习教育效果。要鼓励党支部运用网站、QQ群、微信公众号等，打造“指尖上的课堂”，以微视频、微动漫等形式，发布和推送学习内容，组织党员开展线上学习、互动交流。坚持手段服从目的、形式服从内容，不搞“花架子”。要结合工作实际，围绕地方立法、调查研究、开展工作监督和法律监督、建设机关文化等方面，积极创建人大机关基层党建工作品牌。

2. 要把推进学习教育与开展“三大一实干”活动结合起来。今年3月初以来，人大机关认真落实市委部署，深入开展了以“增创发展新优势，种好常州幸福树”为主题的大讨论活动、以“四访四求”为主要形式的大走访活动和以“有激情、重责任、敢担当、守规矩”为主要内容的大转变活动，“三大一实干”活动的深入开展，密切了人大机关与人民群众的联系，推动了机关干部工作热情的高涨，促进了机关作风的进一步转变。要把推进“两学一做”学习教育常态化制度化与深入开展“三大一实干”活动结合起来，引

导机关党员干部自觉转变作风，多一些务实之举，少一些浮躁之心；自觉把工作当事业干，谋其事、出其力、尽其责；自觉执行《常州市机关工作人员作风建设“十带头”“十严禁”规定》，做到不越界线、守住底线、不碰“高压线”，真正在信仰信念、纪律规矩、修身律己、责任担当上强起来，把肯于实干、甘于奉献、敢于担当、严于律己落到实处。

3. 要把推进学习教育与完善查找解决问题的长效机制结合起来。学习教育是为了解决问题，这是衡量工作成效的重要标准。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，必须坚持以问题为牵引，建立查找解决问题的长效机制，推进思想问题和实际一起解决，新问题和来问题一起解决，个性问题和共性问题一起解决，党组织问题和党员个人问题一起解决。为此，要建立经常性的“党性体检”机制，引导党员干部积极参加党的组织生活，用好批评和自我批评的武器，把自身的“病灶”查找出来，把原因分析出来，把整改措施制定出来。要定期开展“回头看”，梳理分析短板，抓早抓小，防微杜渐，使推进“两学一做”学习教育常态化制度化的过程，成为人大机关不断解决问题的过程，成为推动各项工作不断落实、不断前进、不断提升的过程。

4. 要把推进学习教育与做好人大机关工作结合起来。人大机关党组织作为人大机关党要管党、从严治党的主体，是推进“两学一做”学习教育常态化制度化的组织者、领导者和推动者，要充分发挥党的组织功能、组织优势、组织力量，坚持把推进“两学一做”学习教育与促进人大机关工作结合起来，与当前正在推动的各项工作有机衔接，与业务工作一起谋划、一起部署、一起落实、一起考核，做到“两结合、两不误”，相辅相成，相得益彰，使推进“两学一做”学习教育焕发出来的共识和热情，转化为忠诚履职担当、做好人大机关各项工作的实际行动，用实实在在的工作成绩为推进“两聚一高”新实践、加快建设“强富美高”新常州、开创人大机关工作新局面提供有效支撑和保障。

作者单位：常州市人大常委会办公室

（责任编辑：朱玉川）

加强我市新型统战智库建设的研究与思考

李梅香

一、加强我市新型统战智库建设的必要性

中央统战工作会议的召开以及《中国共产党统一战线工作条例(试行)》正式颁布,把统战工作在新时期的重要性提升到了前所未有的新高度,也标志着统战工作大发展时代的到来。常州作为长三角地区的重要城市,由于高校和科研院所较少,高端智力人才明显短缺,社科研究水平整体实力不强,现有的民间研究机构尚不能很好的发挥党委和政府高端智库的作用。我市的统战智库建设还处于以畅通民主党派参政议政渠道为主的探索阶段,权威高效的统战智库运行平台尚未建立。时代的推动,现实的需要,加强我市新型统战智库建设有很大的必要性。

1、新型统战智库建设是加强我市多党合作和政治协商制度建设的需要

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的基本政治制度,其具有的巨大优越性,

为正确处理我国的政党关系提供了基本保证。从中央到地方,党委政府每年在事关经济社会发展的重大问题上都要与各民主党派、各界人士广泛、充分协商,反映社会各方面、各阶层的意愿和利益。统战智库的本质就是把党外人士聚集起来商量问题和对策,这与协商民主可谓异曲同工。新形势下,加强统战智库建设,不仅有助于推动多党合作和政治协商的深化,而且能够提高政党协商的实效,为推动政党协商进一步发展提供强有力的智力支撑和重要沟通渠道。新型统战智库建设的过程也是对党外人士进行思想引导,同时接受党外人士民主的监督的过程,对凝聚共识、凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量意义重大。

2、新型统战智库建设是服务我市经济社会发展大局的需要

“十三五”时期,面临着全面深化改革的艰巨任务,经济下行压力加大,社会治理改革进入深水区,人民对社会民生不断改善的愿望更加迫

切。统一战线历来为中心大局服务,要围绕党委政府的中心工作,聚焦热点难点问题,发挥广大统一战线成员的智力优势,为党委政府建言献策,提供有价值的决策参考。新型统战智库建设可以为统一战线成员服务新常态下地方经济社会发展创造新的平台,通过把来自各民主党派、无党派人士的社会精英吸纳进来,以超脱的立场广泛深入研究制约经济发展的矛盾和问题所在,提出事关当前改革发展的各种政策建议,为党委政府决策咨询提供服务。党委政府可以根据统战智库的特点和优势,及时、充分加以利用,以提高自身科学、民主、依法决策的水平和质量,促进地方治理能力现代化的发展。只要引导得当,使用合理,统战智库完全可以成为党委政府“信得过、用得上、离不开”的新型智库。

3、新型统战智库建设是推动统一战线自身发展壮大的需要

当前统战工作面临的形势、任务、对象和方式都发生了重大变化,既面临着要全面深化改革,完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化的艰巨挑战,更面临着要推动协商民主广泛多层制度化发展,推动中华文化和当代中国价值观念走向世界的时代重任。为此,迫切需要从“大统战”、“大文化”的战略视角来研究发挥统战工作在国家治理中的决策咨询作用。当前,我市专门从事统战理论政策研究的智库机构除统战理论研究会以外几乎没有,如何推动统一战线自身的发展壮大,如何整合资源加强统战理论研究,如何为统战工作实践创新提供适合的智力支持,建设新型统战智库是解决这一时代课题的重要路径之一。

二、新型统战智库的特点与功能

作为中国特色新型智库的重要组成部分,统战

智库有着独特的属性和优势,它不是纯粹的官方智库,也不同于高校智库、民间智库,它具有政治性、广泛性、代表性、跨专业性、社会性等诸多特点,是多党合作的“思想库”、党委政府的“智囊团”、党外人士的“人才库”、社会服务的“专家团”。

1、新型统战智库具有政治性,是多党合作的“思想库”

统战智库从成员的组成,肩负的参政议政、政治协商的政治功能来讲,都决定了统战智库的统战性、政治性,特别强调坚持政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。统战智库成员来自各民主党派和社会团体,其政治意识形态是多元的,是统一战线重要的思想库,他们以不同的立场关注重大社会问题和民生利益,是政治协商和政治监督的重要角色,在中国共产党领导的多党合作和政治协商的基本政治制度框架内参政议政、民主协商、民主监督。统战智库作为一个机构,在聚合统一战线人士力量的同时,肩负着政治引导的责任,要与党委政府在政治上保持高度一致,不能成为政治反对派的舆论场、思想库和智谋工具。在保持正确政治导向的同时,所有智库课题都要紧紧围绕党委政府中心工作和统一战线工作大局进行设计,所有智库资源都要按照党委政府发展战略在各个时期的工作重点进行配置,将统战智库的政治性、方向性体现到智库建设的各个环节中去。

2、新型统战智库具有专业性,是党委政府的“智囊团”

统战智库的成员一般都是某个领域的专家教授,具有学科专业上的资政建言优势,在行政管理中一般具有较高的职位,能够根据建议及时决策重大现实问题,有些统战智库成员还是海外留学人员,具有较多的国外资源,可以把国外先进



的理念引入国内,促进政府决策和管理水平的提高。这就使统战智库具有跨党派、跨国界的开放性平台优势和多元的研究力量优势。当前,经济面临多重困难和严峻挑战,正处于负重爬坡、转型升级的关键时期,经济下行压力持续增强,各种社会矛盾交织出现,党委政府迫切需要高质量的政策建议,统战智库一个最主要的功能是提供决策咨询平台,不仅是对现在推行的主要政策和决策进行阐述说明,重要的是围绕决策部门没有时间和精力去研究、但又是事关经济社会发展的重要问题开展研究,为党委政府施政决策提供建议,以专业联合、思想多元的优势发挥“智囊团”的作用。

3、新型统战智库具有代表性,是统一战线的“人才库”

统战工作的范围和对象有12个方面,可谓面广量大,统战工作主要是做代表人士工作的,长期以来,民主党派边界清晰、数量准确,但是党外知识分子底数不清、工作机制尚不健全,党外代表人士队伍建设面临着创新发展的需要。建设新型统战智库是汇聚、遴选党外人士的重要平台,不仅汇聚起统战部门熟悉的“老面孔”,也有利于据此注入新生力量,把那些尚未进入统战部门视野的归国留学人员、新社会阶层人士、非公有制经济人士中的“新一代”等发掘出来,让他们的作用发挥出来。由此可见,新型统战智库具有鲜明的代表性,是统一战线的“人才库”,在发挥智库成员作用的同时,有利于统一战线自身的发展壮大,具有双赢的功效。

4、统战智库具有社会性,是社会服务的“专

家团”

统一战线联系广泛,具有协调关系、化解矛盾的优势,在参与社会治理、开展社会服务方面发挥了重要作用。统战智库的建立,在开展决策咨询服务、发挥“思想库”、“智囊团”主要作用的同时,也参与了社会服务。统战智库的成员专业优势强,是服务基层、服务社会的优质“专家团”,通过送科技、送医疗、送教育、送文化服务,通过为基层党委政府提供经济、法律、科技等方面的顾问咨询服务等,以另一种社会化的方式彰显了统战智库的团结联合功能。

三、加强我市新型统战智库建设的思考

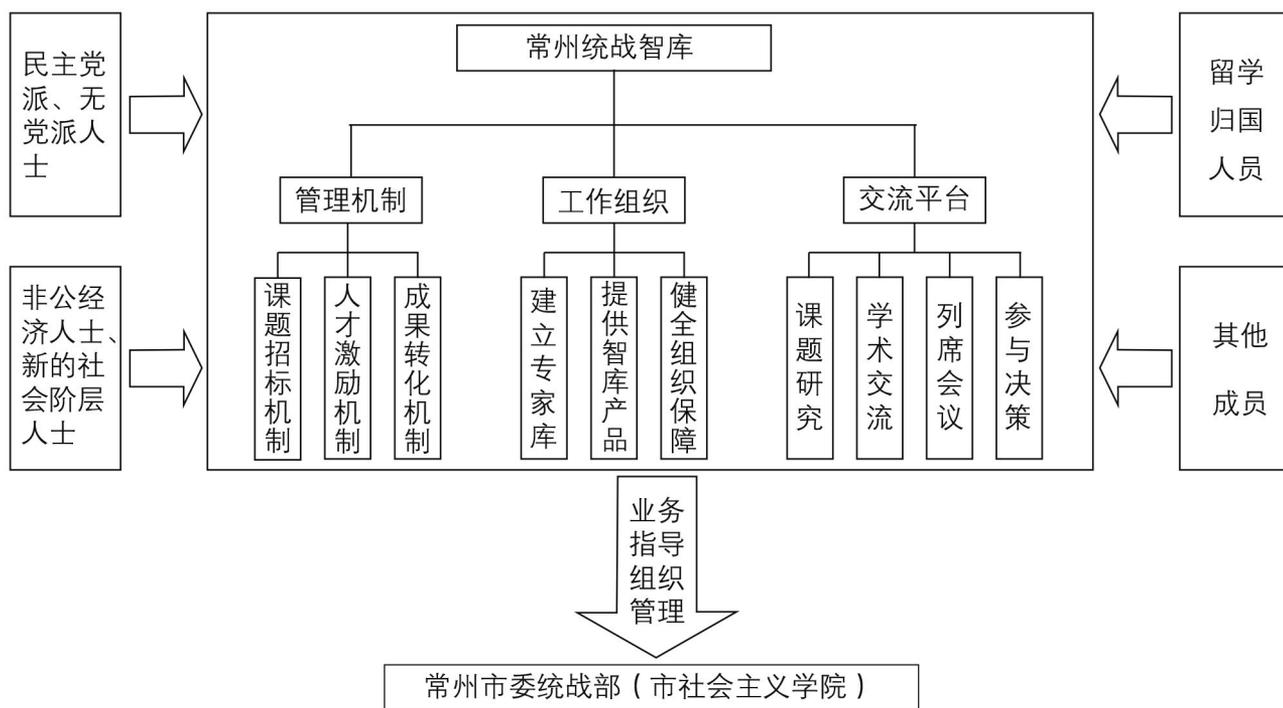
统战智库有基本的政治制度作保障,有广大统战成员作基础,有独特的研究内容和表达方式,因此,应该高起点精准定位,全方位谋划建立运行机制,不断畅通渠道发挥优势作用,将统战智库建设成为新型智库的重要一级。

1、精准定位,建立常州统战智库联盟

常州现有民主党派参政议政专家咨询团、常州市统战理论研究会等统战智库类组织或形式,一般通过课题招标等方式围绕市委市政府中心工作和统一战线工作开展研究,各领域专家队伍的研究力量较为分散、薄弱,作为统战对象的智库成员之间缺乏规范化的信息交流和沟通机制,而且他们着眼本地问题的研究兴趣和研究能力欠缺,战略谋划和综合研判能力不足,因此也难以承担市委、市政府重大战略问题的决策咨询重任。鉴于此,可以在现有的工作基础上建立符合统战特点的新型智库运行平台。

打造统一战线智库联盟是新型统战智库运行平台的有效方式。在现有常州市民主党派参政议政专家咨询团、常州市统战理论研究会的基础上,探索建立常州市统一战线研究中心、常州市党外知识分子专家库、常州市非公经济发展智囊团,由此,形成常州统一战线智库联盟,通过建立“常州统一战线智库”实体机构(见下图),促进智库联盟发挥作用。统一战线智库联盟建立的基础是招才引智,首先要梳理出全国范围内对常州关注度高、联系密切的重点知名人士,并对在常各民主党派、无党派人士、非公经济代表人士、民族宗教界人士、港澳台侨胞和留学归国人员等的分布情况、研究领域、业务水平、发展潜力等进行

摸排详查,遴选其中学术造诣高、研究经验丰富、参政议政能力强、具有国际视野和战略思维的精英人才,建立动态的专业人才数据库,兼顾数据库人才中不同的政治背景、专业背景、宗教信仰等,建立高层次、宽领域、复合型的统战智库专家库,使党委政府具有明确的统一战线咨询专家对象。常州市统一战线研究中心、常州市党外知识分子专家库、常州市非公经济发展智囊团作为统战智库联盟的分领域研究小组(或者说分智库),各自开展活动,但又通力合作,为“常州统一战线智库”这一总智库提供活动支持。常州统一战线智库作为综合性的研究团队,承担重大研究课题,举办重点论坛等高端活动。



2、建立机制,保障统战智库有效运行

无论是统战智库联盟,还是常州统一战线智库,必须建立起有效的运行机制,要有政策、有经费、有管理人员作保障,有课题、有活动、有成果,能发挥作用。

一是健全组织管理方式。根据全方位谋划,高起点定位的原则,制定《常州统一战线智库运行管理办法》,明确智库的运行结构和组织章程,保障智库具有可持续的经费来源,确保有领导分管,有专门人员管理,有部署、督促和检查,有培训和考评机制。二是完善人才制度保障。按照少而精、高层次、成规模的原则,建立首批20人左右的常州统一战线智库专家库,颁发统战智库研究员的聘书。三是依托在常高校、研究机构,建立统战智库合作交流平台。通过这几年市委统战部与社科联、高校经由课题研究建立起的合作关系,将这种非常规性合作升级为规范化、常态化的智库交流平台。因为很多党外人士都在上述机构中工作,承担着重要的科研任务,还有许多成员是学科带头人,通过智库平台相互之间可以建立起多方面的合作关系,或者共同承担研究课题,或者分享信息资料、或者共享专业人才资源。四是开展决策咨询研究。围绕党委政府的中心工作和统一战线领域的热点难点问题,确定智库阶段性研究计划。针对不同性质的研究问题,从分智库中抽选合适的研究人员组成课题组,使用多种不同学科的理论、方法进行综合分析,集思广益,提高研究效率和资源利用率,强化统战智库的研究能力和分析能力,提升统战

智库研究的权威性。

3、畅通渠道,发挥统战智库优势作用

统战智库要发挥优势作用,无论是课题的研究,还是智库成果的转化,都离不开开放的环境、畅通的渠道。

一要建立长效的沟通渠道,党委政府的有关会议可由统战部门协调邀请统战智库成员参加旁听,以便了解决策意向、问题难处和解决思路。统战部门也要有意识地向统战智库及时通报那些影响地方改革发展的现实问题及涉及民众切身利益的热点问题,不断提升统战智库参与决策的意识,使他们有机会对现有政策进行深度研究和评估,对不适当的政策提出批评意见或修改建议。二要构建合理的研究成果转化平台,注重把统战智库研究成果转化为政府具体决策参考依据,并及时体现到重要工作报告中,上升到领导决策层面,扩大研究成果的实用度,增强统战智库研究工作的综合效应。三要畅通纳言新渠道,运用新媒体以及现代便捷的通讯方式,开拓灵活多样的途径,使统战智库的意见建议及时上达,避免多层次导致的智力资源浪费。四要组织开展调查研究、学术交流等活动,不定期举办常州发展高层论坛、常州智库成果论坛、产城融合论坛、统战文化论坛、统战智库专家看常州等活动,为统战智库成员在更大的平台上亮相发声提供机会,扩大常州统战智库在本地乃至全国的社会影响力和知名度。

作者单位:中共常州市委统战部

(责任编辑:朱玉川)



公益与文明同行

——浅谈红十字会在创建文明城市中的作用

胡 霄

建设社会主义文明城市是社会文明、社会和谐在城市中的缩影写照,是在更高层次、更高水平上推动城市精神文明的发展,要把学习习近平总书记系列重要讲话精神、弘扬社会主义核心价值观贯穿于文明城市创建全过程,为创建全国文明城市提供精神动力和智力支持。“人道、博爱、奉献”是国际红十字运动的基本精神理念,它与创建文明城市可以说是相辅相成的,也是我们在创建文明城市中所需要推崇和弘扬的文明精神,它既是人性、道德、良知的集中表现,也是人类追求“真、善、美”的美好向往。

一、“一种文化”:红十字精神在创建文明城市中所发挥的重要意义。

中华民族自古以来就有扶贫救困、乐于助人的优良传统,而红十字会所倡导的“人道、博爱、奉献”的精神更是这优良传统的升华。正所谓“一方有难,八方支援”,再次体现了红十字精神让世界人民冲破了国界的束缚,冲破了种族的隔离,它是跨越空间、思想的价值理念,更是创建文明城市中的一种精神文明的支柱。

文明城市的创建离不开社会各界的努力,城市的文明更离不开一种爱——以爱己之心去爱我们的民族,爱我们的国家,爱我们的城市。这种爱,展现了中华民族是一个追求“人道、博爱、奉献”的伟大民族,这也足以体现了精神文明建设是一种文化的提升,是培育“人道、博爱、奉献”的大

爱之情,是携手构建和谐世界的新思路:倡导文明生活新方式、提高社会公德意识的新尝试,真正诠释一种“学做人、理解人、关爱人”的精神体现。

二、“一种实践”:积极开展红十字会工作,打造文明城市的品牌名片。

红十字会的宗旨和红十字会工作充分体现了“为人、助人、救人”的人道主义精神,真真切切地展现了“大爱无疆”的伟大情怀,为创建文明城市奠定基础。红十字会工作涉及广泛:从备灾救灾、社会救助到救护培训、志愿服务、以及对外交流与合作、宣传筹资等各项重点工作。其中,红十字的志愿服务工作可以说是无处不有、无时不有,涉及到群众生活的衣食住行、生老病死等方方面面。无论是开展应急救援、人道救助,还是捐献造血干细胞、遗体捐献,或是宣传无偿献血、宣传预防艾滋病等方面工作,都无一需要红十字会这种博爱之情。红十字工作已经走进了学校、企业、社区、乡村等各个社会领域,从小做起,关爱民众,我们把各种公益活动融入其中,让公益与文明同行,积极配合好社会各项工作的顺利开展。

与此同时,城市的文明还需要坚持围绕红十字运动七项基本原则(即人道、中立、公正、独立性、志愿服务、统一性、普遍性)充分发挥红十字会组织的特殊优势,团结带领广大红十字工作者为创建和谐社会、文明城市做出贡献,发挥红十字会人道公益组织的职能作用。

在创建文明城市的过程中,常州市红十字会为迎接市文明城市的创建,积极组织全体干部职工参加“文明交通示范路”主题活动,真正做到从我做起,争做文明城市志愿者,身着交通协勤服,手持小红旗,协助交警、辅警执法,营造出人人参与交通文明、人人关注交通文明、遵守交通法规、共建文明常州的良好氛围;创建红十字文明示范

学校,走进学校,成立红十字青少年;在部分公共交通设施上配备了“红十字急救箱”,此举在全国地市级城市中尚属首次。如雷锋服务亭(站、岗)、部分出租车、公交站点配备“红十字急救箱”等,这将是创建文明城市中又一重要的创举,积极发挥好红十字会品牌效应,密切联系群众!

三、“一种传承”:红十字精神与精神文明建设是文化交融的过程,是传承与拓展的引导。

城市的和谐发展,离不开社会大众对弱势群体的关爱,红十字会不仅从物质上给予关爱帮助,同时也从精神上给予支持,这才是创建文明城市的核心所在——“精神文明”,成为促进创建文明城市、民生保障、社会和谐的一支重要力量。

红十字已有百年历史,它所弘扬的博爱之情与中华民族传统文化是交融的过程。经过历史的沉淀,本土化的红十字精神也逐渐形成。红十字精神在中国的本土化,可以简单解释为适合国情的红十字情怀,即对中国红十字运动迅速发展壮大的内在动力。创建文明城市过程中,所提倡的“道德讲堂”无疑是对精神文明的有一种提炼。正所谓以儒家倡导的“道德人生”也与精神文明建设是相辅相成的。

从传承与拓展来说,这将是一个永恒的话题。举例证明我们所打造的“红十字博爱青春”的项目而言,正是用大学生的暑期志愿服务为引导线,本着红十字精神中所提倡的“博爱、奉献”之情对其加以印证和深入实践。让我们的下一代真正传承红十字精神这种理念,提高自我的价值观、世界观、人生观。从走进偏远的大山到跨入那些留守儿童的家庭中;从走进阴冷的监狱到跨入服刑子女的家庭中;从走进嘈杂的工地到跨入农民工子女的身边中,我们的红十字志愿者都把这种“人

道、博爱、奉献”的精神在四处传播,这对创建文明城市将起到一种助力,这样就可以使二者成为一体,相辅相成。简单说,红十字精神如果能更深入地与传统文化、精神文明相融合,就必定会进一步深入人心,得到更多社会朋友的支持与参与,让更多需要帮助的人民带来幸福感,真正达到创建文明城市的实际效益:构建文明城市,打造幸福人生!

四、“一种网络”:不断完善红十字职能体系,搭建公益、文明共同行的网络体系。

红十字事业需要创新,这就需要运用公益项目品牌来激发公众的参与热情,同时带动精神文明建设。好的公益品牌其实就是百姓的口碑,好的精神文明建设也是百姓的口碑,这两者是有异曲同工之妙的。文明建设越到位,百姓口碑就越到位;口碑越好,则品牌就越响亮,越值得传承下去,这就需要建立一个常态化的网络体系。这种网络体系,在这里简单称之为:公益+文明。

从某种角度说,红十字的职能体系就决定着一种文明建设的构建。从“三救三献”的角度来说,正是体现人民群众的大爱之情,无论是扶危救困还是遗体器官捐献,这无一是对城市文明的一种肯定。这就需要建立一种网络体系,通过红十字会的职能,建立一支红十字志愿服务队。

就常州而言,目前造血干细胞捐献志愿者我们已经成立一支“友爱团”,这支队伍主要是由常州市30多位已经完成造血干细胞捐献志愿者自愿组成的联盟,主要针对常州市18周岁以下的白

血病患者,为他们提供相关社会援助和信息,让患者与患者之间,患者与医生之间,架起沟通桥梁。使白血病患者寻找信心,互相帮助,同时也给积极参与救助白血病患者的好心人士提供可信、真实、准确的患者信息,还对公益事业(造血干细胞捐献、无偿献血、遗体捐献、器官捐献)进行宣传。再者,就应急救援这块而言,常州于2015年年中,组建了一支“龙城救援队”,成员来自于常武地区的热爱民间公益救援事业的志愿者,有政府工作人员,私企业主,教师,医生,户外领队,也有普通职工,还有从解放军和武警消防部队退伍转业的专业人员,可以说是来自全社会各行各业的公益志愿者。龙救团队本着“舍得”的团队精神践行着“人道,博爱,奉献”的红十字精神。积极配合常州市红十字会开展各类型的应急救援减灾避险知识培训,同时配合相关单位进行密集人员疏散以及消防演练。配合各类组织及团队完成了多次城市大规模群众性体育运动活动的保障工作。像这两支队伍,我们称之为一种网络体系的构建。

创建文明城市,提高城市文明程度,塑造良好的城市形象,是构建和谐社会的因素之一。同时,也离不开社会各界,各个组织机构的共同努力,发挥红十字会的职能特色,让我们为创建文明城市都献出一份自己的力量,努力打造出文明城市的亮点品牌!

作者单位:江苏省常州市红十字会

(责任编辑:朱玉川)



抗战时期常州地区人口伤亡和财产损失浅析

张步东

抗战中,英勇无畏的常州儿女为中国抗日战争和世界反法西斯战争的胜利做出了重大贡献,蒙受了惨重牺牲和损失。近年来,常州市档案馆通过外搜内挖,共存有抗战档案2百余件。本文拟对馆藏中抗战时期常州地区人口伤亡和财产损失档案进行一些初步的分析。

抗战前夕,常州境内有武进县、金坛县、溧阳县,武进县管辖的地域范围相当于现在的武进、新北、天宁、钟楼四个区,金坛县、溧阳县管辖的地域范围基本保持未变。据中国第二历史档案馆提供的《江苏省江南各县抗战前后区乡户口壮丁统计资料表》记载,武进县抗战前110.098万人,抗战后101.973万人,减少8.125万人,抗战前总户数23.853万人,抗战后23.331万户,减少5220户;金坛县抗战前29.032万人,抗战后26.853万人,减少2.179万人;溧阳县抗战前38.034万人,抗战后34.871万人,减少3.163万人。

从20世纪初到日军入侵前夕,常州正经历着从传统社会向现代社会的巨大转变,政治、经济、文化、教育等方面都有了很大的发展,经济繁荣,各类学校、公共文化设施齐全。1937年10月12日起,日军飞机开始轰炸常州;1937年11月29日,大队日军分别从戚墅堰和武宜公路占领常州城;12

月1日,日军沿京杭国道从长兴、无锡、宜兴侵入溧阳,12月5日占领金坛县城,相继给这一地区造成极大的破坏。

一是文化教育受损严重。常州在清末时文化教育有了很大的发展,各类学校、公共文化设施齐全。日军入侵,给这个地区的文化教育以极大的破坏,据不完全统计,仅常州城内严重损毁的学校有20所,占三分之一以上,其中中学超过一半。省立常州中学除科学馆和一幢教学楼外,其余校舍200多间、图书2万多册、教学仪器4760多件全部被日军毁掉;私立正衡中学的校舍大部分被损毁,校内的仪器设备图书被劫一空;局前街小学的图书教具都遭到日军洗劫,还在学校里开设“慰安所”。由于破坏严重,各中、小学校被迫停办,师生或失业失学在家,或向后方逃亡。至1939年8月,市区仅5所中学复课,学生人数也比沦陷前少了很多。

二是工业遭受严重损失。日军的狂轰滥炸和焚烧,使得很多重要的工业设施被摧毁殆尽。大成一厂、二厂全部被炸毁,戚墅堰机厂、戚墅堰发电厂、常州火车站、武进电气公司也都成为一片瓦砾。其他工业也遭受破坏。此外,大批工厂在迁往内地途中也遭到轰炸,损失严重。如大成公司

四个工厂的机器设备与生产原料,除被日机炸毁外,运到内地的仅有3000纱锭和230台织布机,其余损失殆尽。

据《常州市志》记载,1937年10月12日,日机首次轰炸常州戚墅堰,戚墅堰机厂、戚墅堰发电厂均中弹,戚墅堰机厂子弟小学全毁,铁路东扬旗桥梁被炸断、惠济桥被炸坏。13日,常州城区遭到日机第一次轰炸,新丰街、火车站等交通枢纽首当其冲,炸死炸伤百余人。此后至11月29日沦陷的40多天里,常州几乎每天都遭到日机轰炸。城区南部西瀛里、南大街一带常州经济最繁华的地区,被炸20多次,几成一片废墟。戚墅堰机车厂、戚墅堰发电厂、大成一、二、三厂等重点工厂,成为日机轰炸的主要目标,其中大成二厂屡遭轰炸,一次竟落下8枚炸弹。在日机的狂妄滥炸下,许多人被炸死炸伤,大量房屋被炸毁或被烧掉,工厂停工、商店关门、全城断电、交通中断。

据中央党史研究室制定的损失折算、换算方法,抗战期间常州地区社会财产损失总计达203229.646万元(1937年法币,下同),居民财产损失总计69789.012万元,共计损失总值273018.659万元。另据档案记载,日军入侵期间,常州大成纺织公司蒙受的直接损失513.978万元、间接损失9277.6万元。在日军实施的大轰炸中,大成二厂屡遭轰炸,一次竟落下八枚炸弹。日占期间,大成二厂配电所房屋及配电设备全部被毁,发电所化验室房屋及化验仪器设备全部毁损。

三是发生常州惨案。1937年至1945年,日军在江苏制造了多起骇人听闻的集体屠杀事件,其中就有常州惨案(1937年10月12日-12月),1937年11月底,日军沿京沪铁路向常州进犯途中,在横林、剑湖、戚墅堰一带大肆放火,连烧3天3夜。往日繁华的横林镇被烧毁房屋1180余间,上、下塘烧成一片瓦砾。在溧阳别桥,一次烧掉房屋

2000余间。值得指出的是,日军的屠杀决不是偶然发生的,而是受侵华日军指挥部命令所为。淞沪会战,上海沦陷后,受到中国军队重创的日军,在向江苏境内进发中,一路屠杀手无寸铁的平民。指挥攻打南京的日本第十军司令官柳川平助,“在演讲中曾叫嚣‘山川草木皆是敌人’”。当年随军记者河野公辉“曾亲眼见到过送到各师团的命令文件。文件中写道:‘农民、工人自不必说,女人、孩子都要全部杀光’”。当年日军华中方面军第十六师团第二十联队第三步兵大队军医保坂晃在日记中这样写着:“我们的队伍开进常州城。我们接到命令,要求我们杀掉常州城里的居民。大约80名手无寸铁的平民,不分男女老幼,被赶到一块儿,黄昏时分通通被我们开枪打死”。日军由宜兴向西沿京杭国道推进,自徐舍至溧阳15公里公路沿线居民被敌射击而死于非命者达1600多人。

四是县乡农村也未幸免。以溧阳为例,1937年12月1日,日军第一次入侵溧阳,于1938年1月4日退出。1938年3月19日,日军第二次入侵溧阳,于9月20日退出。1940年2月23日,日军第三次入侵溧阳,于2月27日退出。1943年10月18日,日军第四次入侵溧阳。1945年8月15日,日本无条件投降退出溧阳,新四军奉命收复。抗战期间,溧阳全县曾被日军飞机轰炸34次。经此四度沦陷和轰炸,溧阳县城乡的无数房屋付之一炬,瓦砾遍地,焦木纵横,断壁残垣处处可见,人民的生命财产遭受重大损失。

抗战胜利后的1945年至1946年,溧阳县各乡政府统计了抗日战争时期人民财产的直接损失情况,形成了《溧阳县人民财产直接损失报告表》,共12卷。这些报告表详细记载了溧阳县第一区南屏乡、清溪乡、函溪乡、苑和乡等九十多个村、二千五百多户村民因日军的烧杀抢掠、狂轰

乱炸所造成的直接财产损失和人口伤亡情况。其主要内容包括受损户的姓名、财产损失所在地、损失种类(房屋、生产器具、古物书画、货物、衣着物、现金等)、总计价值、损失原因、损失时间、人口伤亡等。《溧阳县人民财产直接损失报告表》既为我们提供了日本侵略中国这一铁定事实的有力证据,也从一个侧面反映出日本侵略者在溧阳烧杀抢掠、狂轰乱炸的残暴和惨绝人寰,是开展全民爱国主义教育活动的生动教材,具有极高的佐证和教育价值。

抗战时期常州地区人口伤亡和财产损失档案史料全面、系统、详尽地揭露了当年日本军国主义侵略中国的严重罪行,对于还原历史,戳穿日本右翼歪曲历史、美化侵略的谎言;警示后人,不忘国耻,为实现中华民族的伟大复兴而奋斗,都有重要的现实和历史意义。

1.还原历史,戳穿日本右翼谎言谬论。历史真相是抹杀不掉的。近年来,日本掀起了一股否认侵略历史、为军国主义翻案的妖风,抛出了“侵略定义未定论”“慰安妇必要论”“南京大屠杀虚构论”等谎言谬论。之所以如此肆无忌惮地颠倒黑白,一个重要原因就是大量档案已被蓄意销毁,查无对证。我们应进一步开展抗战档案利用工作,将历史事实真相昭彰于天下,以不容置疑的铁证,戳穿了日本右翼的谎言。深入发掘、充分利用这些档案,客观、真实、全面地还原这段历史,有助于让更多的人了解历史真相,进一步揭露批判日本的侵华罪行,有力反击日本右翼言行。

2.尊重历史,维护世界反法西斯战争胜利成果和战后国际秩序。只有尊重历史,才能正确面向未来。第二次世界大战中,日德意等法西斯国家的侵略行径,给人类带来了空前的危害和灾难。先后有61个国家和地区、超过20亿的人口被卷入战争。以《开罗宣言》、《波茨坦公告》等一系

列具有国际法效力的文件为框架,确定了战后国际秩序,已经为世界带来了较长时期的和平环境。但日本军国主义阴魂仍然不散,极端右翼势力有抬头之势,参拜靖国神社、修改历史教科书,并利用钓鱼岛问题渲染“中国威胁”,为其修宪强军、实现军事大国目标制造借口。这一系列动作的目的,就是否认日本发动侵略的历史,挑战国际法权威,企图摆脱战后《和平宪法》的束缚,破坏二战以来形成的国际秩序。抗战档案,不仅有助于揭示了日本法西斯军国主义的本质,进而还可以从客观上批判了日本在历史认识问题上翻案的倒退行径。深入发掘、充分利用日本侵华档案,有助于警示一切爱好和平的国家和人民,高度警惕日本法西斯军国主义,阻止一切挑战战后国际秩序的行为,防止历史悲剧的重演,把人类社会的发展推向和平美好的明天。

3.铭记历史,从苦难中汲取自强不息、民族复兴的力量。落后就要挨打,发展才能自强。122年前,清政府被迫签订《马关条约》,割地赔款,中国人民饱受丧权辱国之痛。86年前,日军发动“九一八”事变,中国东北128万平方公里国土全部沦陷,3000多万东北父老乡亲沦为亡国奴,东北进入了日伪统治的最黑暗时期。80年前,卢沟桥事变,日本发动全面侵华战争,中国人民由此开始了艰苦卓绝的14年抗战。抗战档案,既真实记载了中国人民的一段苦难历史,也一定程度上反映了中国人民不屈不挠抗击侵略的斗争历史。前事不忘,后事之师。深入发掘、充分利用日本侵华档案,把历史档案上升为中华民族的集体记忆财富,有助于警醒世人、教育后人,不断从历史的苦难中汲取力量,居安思危,奋起自强,实现民族复兴,维护世界和平。

作者单位:常州市档案馆

(责任编辑:李映哲)

试论苏南抗日根据地建立的历史意义

汪旭东

一、苏南抗日根据地的建立

全国抗战爆发后,至1937年底,上海、镇江、南京、杭州等城市沦陷,苏南成为敌后战场。沦陷后的苏南地区属于日军核心占领区,日本华中派遣军、中国派遣军总部和汪伪政权所在地均位于此区域。面对严峻的形势,国共两党达成协议,将南方八省红军和游击队改编为抗日武装——新四军。此后,中共先后成立东南分局和中央军委新四军分会,领导新四军抗日斗争。1938年,新四军第一、第二支队在陈毅、张鼎成、粟裕等领导下,遵照中共中央和毛泽东关于“目前最有利于发展地区还在苏境内的茅山山脉,即以溧阳、溧水地区为中心,向着南京、镇江、丹阳、金坛、宜兴、长兴、广德线上之敌作战,必能建立根据地,扩大四军基地”的指示,先后进入苏皖地区,开始创建苏南抗日根据地,并进行政治、经济、文化、地方武装等方面的建设。新四军积极组织和发展抗日武装,开展游击战争,先后发起韦岗战斗、贺甲等战斗,仅在1938年9月至年底的4个月间,新四军第一、第二支队就粉碎了日、伪军大小“扫荡”30多次,主动进攻日、伪军据点10余次,从而解放了部分农村,安定了人心,逐步把敌

人占领控制的地区变成新四军控制的地区,在江南地区站稳了脚跟。期间,苏南特委、苏皖特委、苏皖区党委、江南特委等相继建立,为苏南抗日斗争做出了巨大贡献。

在军民的共同努力下,经过艰苦奋战,到1939年底,根据地控制人口超过140万人,苏南的新四军已从1000余人发展到1.4万余人,基本建成以茅山为中心的苏南抗日根据地。成为日伪中心地带的有力威胁,牵制了日伪军的力量,并为新四军向北、向东发展提供了有力支撑。在苏南抗日斗争实践中,苏南抗日根据地培养了大批党政军干部,积累了丰富的政权建设经验。

二、苏南抗日根据地建立的历史意义

1、是打击牵制日伪军的重要基地。1938年5月,粟裕率先遣支队挺进苏南,执行抗战任务。新四军第一、第二支队在镇江、丹阳、金坛、溧水等地开展游击战争,同时发动群众,建立农民、妇女、青年抗日委员会,领导民众抗战。1938年6月17日,先遣支队发起韦岗战斗,取得初战胜利,安定了苏南民众的恐慌情绪。进入苏南的新四军先后袭击句容、南京麒麟门、禄口、东湾、扬中县、浒墅关、上



海西郊虹桥机场等日伪据点,有力打击日伪军。

1939年8月,新四军江南指挥部成立,统一领导第一、第二支队和挺进纵队、苏皖支队,苏南的敌后抗日战争进入了一个新的局面。中共领导新四军积极与日伪军战斗,开展锄奸肃特工作,发动群众破坏敌人封锁线,进行对敌伪军的反伪化工作。从组建起至1942年1月,在苏南地区的新四军第六师就发动大小战斗200余次。至1943年底,以新四军为主体的敌后人民抗战力量,不但未被消灭,相反得到了发展。苏南抗日游击根据地不但没有缩小,而且进一步得到扩展。日伪军对根据地的分割、封锁已失去作用。

1944年,为促进抗战胜利的到来,新四军第六师等武装攻克新桥、漆桥、金坛社头、泗安、周城、南渡等日伪据点。1945年8月15日,日本宣布无条件投降。新四军在群众的支持下,坚决向拒绝投降的日伪军展开攻势,解放了溧阳、金坛、溧水、南汇、安吉、广德等县城和广大的农村地区,俘获众多日伪军,缴获大批的武器弹药。

从韦岗战斗至抗日战争胜利,苏南的新四军对日伪发动大小战斗千余次,屡破敌人的突袭,消灭大批日伪军,捆住敌人的手脚,牵制日伪10余万兵力,制约了日伪的侵略行动。

2、是新四军北进、东进的战略平台。1938年5月4日,毛泽东电示项英:“在茅山根据地大体建立起来之后,还应准备分兵一部进入苏州、镇江,吴淞三角地区去,再分一部渡江进入江北地区。”1940

年1月19日,中共中央书记处对新四军发展方针的指示中归纳为:“向南巩固,向东作战,向北发展。”苏南抗日根据地承接了向北、向东发展的战略支撑作用,在与日伪顽的三方斗争中不断发展抗日武装,向其他地区输送抗日力量。

1939年11月江南指挥部直属第四团一部北渡长江,建立向北发展的跳板。尔后前往江北的抗日武装不断增加。皖南事变后,国民政府基本断绝了对新四军的军费供给,苏南根据地的新四军面临困境。为减缓我军的压力,新四军加大执行往北发展的方针,7月8日,江南指挥部率江抗二团、第二团和新六团等部队奔赴江北,开辟新的抗日根据地。

向东挺进获得成效。1939年,胡发坚率江抗三路东进武南、锡西地区,为新四军主力东进创建前哨阵地。江抗三路进入该地区后,立即派出民运工作组,广泛宣传和组织群众,创办随营学校,培训抗日骨干,成立农抗会、青抗会、妇抗会和抗日民族解放先锋队等群众抗日团体,动员进步青年参军。仅在1939年,新四军东进部队就开展打击日伪军战斗10余次,东进队伍对东路地区特别是上海的日军及伪政权造成极大威胁。而苏南抗日根据地为这些战斗提供了强有力的支持和保障。在数年艰苦的斗争中,苏南抗日根据地为我军北进、东进开辟更广阔的抗日战场积蓄了力量。

3、为我党的政权建设积累了宝贵经验。在多年的对敌斗争中,苏南抗日根据地的政权建设以服

务抗日为根本目的,对共产党组织进行恢复和重建,探索建设由共产党员、非党的左派进步分子和不左不右的中间分子构成的“三三制”抗日民主政权,建立起了一套涵盖经济、文化教育等各方面的行之有效的政权组织形式。

经济上,苏南地处沪宁杭地区,水陆交通便捷,文化资源丰富,经济发展环境较好。1940年,中共苏皖区委在《为坚持江南敌后抗战之政治纲领》中,明确宣布在敌后“实行民生主义,发展抗战经济,改善民生,破坏敌伪一切经济”的财经政策。其内容包括:实行减租减息保护地主、厂主、商人的合法权益;发展农业生产,振兴民族工商业;整理税赋,实行合理负担,增加财政收入,支援抗战大业,安定人民生活等。在新四军控制的区域,不少居住在日伪控制的据点及城市的田主、债主,在农民秋收后要求收回本息。而苏南地区是沦陷较早的地区,农业经济遭到不小的破坏,农民一时无力偿付。新四军了解农民的境况后,以驻军的身份进行调解,规定:卖国求荣的汉奸等不准向农民收取租息;已归附日伪但能够觉悟反抗日伪的田主及债主,租息由双方共同商讨;在抗战的时局下考虑农民和田主的利益,实行减租减息。新四军一系列因地制宜的措施维护了农民的利益,调动了其抗战积极性。1940年4月,中共苏皖区委明确,抗日根据地除实行减租减息政策外,增加工人的工资,实行八小时工作制,救济失业工人。1942年3月5日,苏南根据地公布《苏南行政区处理土地问题暂行条例》,规定“出租人不得预收地租,并不得收取押租。其已预收地租或收取押租者,须一律亟还承租人,并照一分半计息。”党和新四军在根据地采取的一系列政策节省了民力,调动了民众抗日积极性,与伪政权争夺税源,破坏了日伪生存的经济基础,为我党今后的经济发展提供了宝贵的借鉴。

在文化教育方面,苏南地区沦陷后,日本侵略军为了强化其殖民统治,在文化、教育领域竭力推

行一套完整的奴化政策。在常州、金坛等城区,日、伪强占与控制了一切文化教育设施,培植汉奸文痞,出版汉奸报刊和书籍,焚毁进步出版物和原有教科书,强迫群众学习日语日文,大肆宣扬所谓“大东亚新秩序”,鼓吹“中日亲善”“共存共荣”,强令各级学校“一体切实遵守”八条“训育方针”。苏南抗日根据地军民在共产党的领导下,与其进行了针锋相对的斗争,逐步创办和发展了抗日文化和教育事业,提出了抗日根据地“实行国难时期的普及教育,发展抗日文化事业,提高民族觉悟,启迪民权思想”的抗日文化发展方针。敌后文化以战地服务团为主,四面八方的进步文化人、学者、爱国青年和抗日志士纷纷加入,他们以人民大众的文化为主,在艰苦的条件创作了大量话剧,创办了报刊,深入连队、乡村、学校进行宣传。团结了抗日军民。在教育方面,1939年9月,苏南地区的第一所抗战学校溧阳县私立光华中学创办并开学。中共溧阳县委派县委委员陶阜甸等3名党员到学校任教并建立中共组织,先后发展数十名师生入党。在党的领导下,光华中学为中国革命培养输送了一大批骨干人才。至1944年底,常州地区敌后抗日游击根据地的小学教育有了较大发展,澄西、武南、茅东、溧阳等县创办的小学就达200余所,有师生4000余名。抗日民主政府还大力开展群众文化教育运动,发动和依靠群众举办民校、夜校、识字班,并利用冬闲季节大办冬学。

苏南抗日根据地是华中抗日根据地的基本战略区,在华中抗战中扮演了特殊的角色,是新四军发展壮大的战略平台,是制约沪宁杭日伪军的战略基地,牵制了日伪军的进攻。抗战时期,苏南根据地完善了地下党组织,培养了大批军事、民运、文化等干部,提高了人民群众民民主意识,为日后的政权建设积累了宝贵经验。

作者单位:中共常州市委党史工委

(责任编辑:耿丽珍)

全面深化改革进程中的中国新治理观

南开大学周恩来政府管理学院 朱光磊

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(下称《决定》)等一系列在习近平同志主持下出台的文件,赋予了“治理”概念在中国语境下更为崭新而明确的内涵,特别是赋予了治理概念以鲜明的政治内涵,形成了党中央治国理政的新治理观,同时党中央也进一步明确了转变政府职能在推动政府发展和实现行政体制改革过程中的基础性意义,具有重要的理论和实践价值。

一、新治理观:调动一切积极力量参与社会建设

《决定》强调,创新社会治理须着眼于维护最广大人民的根本利益,具体而言,就是要坚持系统论,发挥党委领导、政府主导作用,激发社会组织活力,调动一切积极力量参与社会建设。治理,是一个管理问题,也是一个政治问题。把治理理念与维护最广大人民的根本利益联系起来,是党中央治国理政实践中实现的重要理论创新。

《决定》要求,实现更为有效的治理,应坚持不断地提高政府的能力建设,各个治理主体都要全面发挥应有的社会作用,并切实推进政企分开、政资分开、政事分开、政社分开。

推进治理体系和治理能力现代化的关键一环,是提升对治理的政治定位,同时逐步实现政府的发展、治理和服务职责的有机融合。《决定》鲜明体现

了党中央充分发挥社会各界、各阶层群体作为社会主义事业的建设者的积极作用,促进实现公共事务共治、公共难题共解、公共成果同享的社会治理机制,维护最广大人民的根本利益,真正提升人民群众的政治效能感,更进一步发扬社会主义民主的坚强决心,是党中央推进全面深化改革时代进程中,实现政府全面正确履责、加快建设服务型政府的重大创新。

二、新职能观:以“两层次职责”丰富“十六字职能”

到2002年,党中央明确提出了对政府职能的“十六字概括”,即“经济调节、市场监管、社会管理和公共服务”。但是,对于每项政府职责的执行主体、执行程序等,改革实践尚缺乏足够的理论积累和细节性的界说、解读。在30年实践探索的基础上,特别是在党的十八大以来全面深化改革的大背景下,新一届中央领导集体在转变政府职能问题上实现了新的理论突破。在强调“加快转变政府职能”时,《决定》明确提出:“加强中央政府宏观调控职责和能力,加强地方政府公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职责”;“直接面向基层、量大面广、由地方管理更方便有效的经济社会事项,一律下放地方和基层管理”。

与“十六字职能”相比,这一表述有如下创新:

第一次区分了“职能”与“职责”;第一次区分了中央与地方政府的不同职责;第一次将“公共服务”提到了地方政府职责的首位;第一次没有单列地方政府经济建设方面的职责。

三、新角色观:科学定位政府与市场的关系

习近平总书记强调:“发展社会主义市场经济,既要发挥市场作用,也要发挥政府作用,但市场作用和政府作用的职能是不同的。”在新形势下,准确理清政府与市场边界、处理好二者关系是经济体制改革的核心,也是全面深化改革的要领。

《决定》开篇就指出:要“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”。对此,习近平总书记强调:“经济体制改革仍然是全面深化改革的重点,经济体制改革的核心问题仍然是处理好政府和市场关系”;“进一步处理好政府和市场关系,实际上就是要处理好在资源配置中市场起决定性作用还是政府起决定性作用这个问题”。

在强调使市场在资源配置中起决定性作用的同时,《决定》明确指出:“政府的职责和作用主要是保持宏观经济稳定,加强和优化公共服务,保障公平竞争,加强市场监管,维护市场秩序,推动可持续发展,促进共同富裕,弥补市场失灵。”这是对社会主义市场经济条件下政府与市场作用的清晰定位,也是对二者界限的进一步划分,可以说有中国特色的政府角色观已经初具雏形。

四、新政社观:发挥社会组织在治理和服务中的积极作用

在尊重社会组织自身运行和发展规律的基础上,党中央提出了“坚持党的领导与社会组织依法自治相统一”的总体要求。

第一,推动社会组织成为政府与群众间的桥梁和纽带。《决定》提出:要“政社分开”,“行业协会商会与行政机关真正脱钩”等要求。

第二,将激发社会活力作为重要目标。习近平

总书记指出:要“改革社会组织管理制度,鼓励和支持社会力量参与社会治理、公共服务,激发社会活力。”

第三,凸显社会组织在预防与化解社会矛盾中的价值。实践表明,预防和化解社会矛盾,需要多元主体的共同参与。《决定》提出的创新有效预防和化解社会矛盾体制,核心是要求将有效性作为目标,积极挖掘能够有利于目标达成的支持性力量。

第四,突出群团组织的引领和示范作用。群团组织是社会组织中直接由党领导的群众组织,它是社会组织的重要组成部分。

五、新政绩观:处理好经济建设与公共服务的关系

“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”《决定》把“公共服务”列为地方政府的首要职责,是一大亮点。

首先,十八大以来党中央树立并践行新型政绩观,实质是强调发展经济与提升服务并重的结合。这是有效破解制约可持续发展深层次矛盾,调整经济、环境、社会发展的关键环节。

其次,建设服务型政府,是中国在“历史压力之下的历史性选择”,也是现阶段政府职能转变的主要内容。建设服务型政府,核心是以“公共服务”为导向,而不是指一系列具体工作的组合。

再次,构建公共服务体系是服务型政府建设的核心内容。要以“核心—基本—全面”三个层次为基本的空间架构和次序设计,即:义务教育、基本社会保障和基本医疗卫生三大核心公共服务是“基点”;基础教育、社会保障、医疗卫生、促进就业、基础设施建设、环境保护等基本公共服务是“支撑轴”;在做好核心公共服务与基本公共服务基础上,“全面”是一个目标,即有针对性地发展各项支持性公共服务,逐步建立起一个全方位、广覆盖、多层次、制度化、信息化的有中国特色的公共服务体系。在次序设计上,也同样按照巩固“公共服务体系的核心层”、搭建“公共服务体系的基本面”、建

设“公共服务体系的支撑面”的顺序依次进行。此外,下一阶段的工作重点,还应在加大对公共服务的财政投入、推进公共服务均等化、完善政府与社会的互动、改善政府过程与服务态度等五个方面有效推进。

六、新审管观:以政府微观“确权”深入推进依法行政

党中央深刻认识到:简政放权是手段,“精准确权”是目的,只有将权力装进“法律的笼子”,才能将转变政府职能的改革成果长期巩固,才能加快形成权界清晰、分工合理、权责一致、运转高效、法治保障的政府职责新体系,切实提高政府管理水平。

习近平总书记强调:“各级政府一定要严格依法行政,切实履行职责,该管的事一定要管好、管到位,该放的权一定要放足、放到位,坚决克服政府职能错位、越位、缺位现象。”

一方面,以建立审批事项清单为契机,制定政府权力清单,规范乱作为。另一方面,以政府责任清单为基础,创新政府监管方式,纠正不作为。

七、新央地观:央地关系调整向中央适度倾斜

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以“四个全面”为战略布局确立了治国理政的总体框架,以“两个积极性”为总体原则,在央地关系调整中强调适度向中央倾斜。

当前,我国发展进入新阶段,改革进入攻坚期和深水区,难啃的骨头很多。在此背景下,发挥中央的政治优势,在央地关系调整中向中央适度倾斜成为党中央治国理政的战略选择。十八大以来,以习近平同志为核心的党中央进行了一系列有针对性、战略性的改革措施,以保障中央的集中统一领导。

一是,有选择性地强化垂直管理。如强化对地方纪委的领导,推动纪委双重领导体制改革,“强化上级纪委对下级纪委的领导”;“各级纪委

书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主”;在司法建设方面,“推动省以下地方法院、检察院人财物统一管理,探索建立与行政区划适当分离的司法管辖制度”,打破司法地方化格局等。

二是,有针对性地实行政治性集权,避免不必要的条块分割。如在立法方面,明确规定“凡立法涉及重大体制和重大政策调整的,必须报党中央讨论决定;成立中央全面深化改革领导小组,由中央统一部署全面深化改革工作;成立国家安全委员会,统筹协调涉及国家安全的重大事项和重要工作;成立中央军委深化国防和军队改革领导小组,强化中央对军队改革等国防建设的领导等。

三是,推进党风党纪建设,强化中央政治权威。党风廉政建设,是党中央在治国理政方面的一个“大手笔”,以全面从严治党为战略部署,要求全党坚定不移维护党中央权威和党中央集中统一领导。

八、新城乡观:以共享发展理念谋划城乡一体化建设

十八大以来,以习近平同志为核心的党中央始终坚持“共享的发展理念”,即以“全面共享、全民共享、共建共享和渐进共享”为目标,“使发展成果更多更公平惠及全体人民,在经济社会发展的基础上,朝着共同富裕的方向前进”。

在城乡一体化建设中,共享的发展理念首先表现在农业转移人口的有序市民化。另外,以共享的发展理念谋划城乡一体化建设,还表现在城乡公共服务均等化和城乡发展规划布局等方面。今后,我国城镇化必将与农业现代化同步发展,城市工作必将与“三农”工作一起推动,将共享的发展理念融入城乡发展规划,以城乡一体化为依托推动城乡发展要素平等交换和合理流动,逐步形成城乡发展一体化的新格局。

(摘编自《中国社会科学》2017年第4期)

省级社科普及示范基地建设基本要求



6月28日,省社科联来常调研考查省级社科普及示范基地建设,在调研考查座谈会上,省社科联社科普及部副主任倪同林就如何建设好省级社科普及示范基地作了辅导。要点如下:

一、认真统筹社科普及工作。《江苏省社会科学普及促进条例》已于2016年9月1日实施,这是全省社科普及的“法”,要抓好全面贯彻落实,按照《条例》要求统筹社科普及工作。贯彻落实《条例》的要领之一就是对照《江苏省社科普及示范基地评估表》建设好社科普及示范基地。《评估表》涵盖“组织建设”“制度建设”“队伍建设”等6项内容,这都是示范基地要做的工作,应熟练掌握,并逐项抓好落实。需要指出的是,开展社科普及活动要结合本单位工作,搞好规划,切勿将本单位工作与开展社科普及活动完全割裂开来,否则会无形地增加

工作量;要谋划好全年社科普及活动,特别是9月的全省社科普及宣传周活动,这是规定动作,宣传周期间必须开展活动2项以上。

二、充分发挥联系人的作用。作为省级社科普及示范基地的联系人,承担了大量的社科普及工作,是确保示范基地正常运转,有效发挥示范、辐射作用不可缺失的环节,各示范基地应保持联系人的相对稳定。联系人在工作中应把握几点,充分发挥其作用。一是认真学习《江苏省社会科学普及促进条例》,弄清社科普及概念、内容、形式、要求,并广泛宣传发动;二是经常思考社科普及工作,向单位分管领导提出有关社科普及工作的合理建议,协助制定社科普及规划、计划;三是认真阅读省、市社科联下发的通知等文件,结合本单位的特色开展社科普及活动;四是经常主动地与所在地的市、县社科联取得联系,在其指导下有计划地开展社科普及活动;五是注意做好社科普及工作相关资料的整理、留存、提炼。

三、加强宣传扩大社会影响。充分利用各种媒体进行宣传报道,扩大社科普及的社会影响。同时,在宣传报道、开展活动中要加强对示范基地本身的宣传,使公众了解社会科学普及基地,这也是一种社科普及。

(责任编辑:朱玉川)

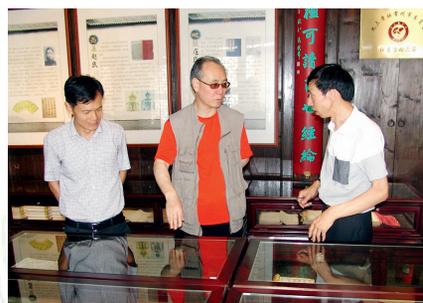
省社科联调研考查省级社科普及示范基地

6月28日，省社科联来常调研考查省级社科普及示范基地建设，在常州方志馆召开了调研考查座谈会，11家单位参加了基地建设情况的汇报。会后，省社科联考查组一行人到新申报的基地进行了实地考查。

《江苏省社科普及促进条例》从2016年颁布实施以后，广泛地调动了社会力量参与社科普及，有力地促进了社科普及示范基地的发展。借此机会，今年常州市组织了常州家谱馆、常州方志馆、常州市武进区阳湖宝源博物馆、常州市档案博览中心等4家单位参加省级社科普及示范基地的申报工作。

座谈会上，省社科联科普部主任吴颖文认真听取了各单位的陈述后指出，做好社科普及工作要把握三个视角：一是抓热点，二是接地气，三是会讲故事。

市社科联党组书记、主席朱明辉总结指出，要把社科普及示范基地建设成为落实《江苏省社科普及促进条例》的载体、社会科学落地的载体、有思想文化内涵的载体。同时，坚持“五个联”，即主题联动、基地联通、平台联合、活动联办、特色联建，推进社科普及示范基地建设。





理论高地
思想智库
人文家园