

# 推进常州水生态环境高质量发展的对策研究

常州市社科联课题组

民生为上，治水为要。“水”是生命之源，“水”是生态文明建设发力的关键点，也是着力点。党的十八大以来，习近平总书记把治水兴水作为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的长远大计来抓，推动水利改革发展取得新的历史性成就。无论是从“水患”向“水安全”的华丽转身，还是从“水生态”向“水经济”的持续迈进，全国各地都在持续用力、久久为功，努力书写生态文明的“水样本”。

常州水系发达，水资源丰富，水生态环境在生态文明建设中举足轻重。当前，推进常州水生态环境高质量发展，不仅是加强生态文明建设的现实需要，也是建设“五大明星城市”，实现常州高质量发展目标的迫切要求。

## 一、常州水生态环境发展成效

近些年来，常州牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，深入践行习近平总书记提出的“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针，持续提升绿色发展水平，扎实推进治污减排，不断强化环境监管执法，继续加大生态保护力度，深入开展生态文明体制改革，坚持系统治水，谋求创新发展，在水生态环境建设方面取得了较好的成效。

### （一）水环境质量明显改善

**1. 水环境治理能力逐步提高。**“控源截污、河道清淤、点源治理、面源控制”多措并举，全面推广运用污染防治综合监管平台，环境问题线索处置更加规范。2017年以来完成治水工程1887项，推进新孟河、新沟河延伸拓浚等重大水利工程建设，治理黑臭水体，开展生态补水。2019年59个水功能区达标率为91.5%，31个国省考断面达标率96.8%，两项指标均为历史最好水平，改善幅度全省第一。无劣五类断面，三条入太河道水质明显变好，全部达到Ⅲ类。太湖竺山湖连续12年实现“两个确保”目标。2019年常州被国务院认定为水环境质量改善明显城市之一。

**2. 污水处理能力大幅提升。**优化污水管网规划布局，大力实施污水处理设施及配套管网建设改造，统筹推进老城区、老小区雨污分流改造，提高污水管网覆盖率。2016年以来，我市新建污水管网总长度超过1200公里。2019年新增污水处理能力7.9万吨/日，完成65个黑臭水体治理，全市域基本消除黑臭水体。至2019年底，我市城市生活污水处理率、县城生活污水处理率分别达到97.4%、97%，城镇污水收集处理率位居全省第3位，达标排放率100%，全市累计1576个规划发展村建成生活污水处理设施，覆盖率达90.78%，提前一年完成目标任务，受益农户17.5万余户。

**3. 船舶港口污染防治进一步加强。**推进沿江、内河港口污染防治设施建设，沿江6个码头已全部完成船舶垃圾和生活

污水接收设施建设，内河港口完成建设任务的80%以上；全市1800余艘机动船舶均安装了油水分离器，400总吨以上船舶生活污水处理装置全部完成改造，入湖船舶100%配备垃圾存储器和油水分离器。

**4. 纳污总量控制不断强化。**建立纳污总量控制评价体系，严格入河湖排污口的审批和监督管理，有序推进排污许可证核发工作，加强证后监管。把主要污染物排放总量指标作为建设项目环境影响评价审批的前置条件。

**5. 全民治水意识逐渐增强。**在全省率先建立了“民间河长”体系，形成全社会共同治水的良好局面。常州市被省政府列为“河湖长制推进力度大、河湖管理保护成效明显”地方之一。武进区河长办获“全国首届长江经济带建设竞赛”河湖长制先进单位。常州市“五好河道”典型示范作用初见成效，“治水、护水、惜水”责任意识不断深入人心，河长制工作形成“村村有亮点、亮点连成片”的良好态势。

## **（二）水生态治理修复力度明显加大**

**1. 治理力度不断加大。**全面推进生态河湖行动，恢复水域面积至少10平方公里。20项省重点河湖“三乱”问题完成整改18项，超出省下达的高质量考核目标。全市140项“两违”整治项目完成整改120项，超计划完成2019年度任务。2019年各地投入工作经费共1.66亿元，市财政安排“市级河湖长制”及“五好河道”建设经费1650万元，同比增长2.1倍。

**2. 产业调整升级提档加速。**坚持生态优先、绿色发展，实施传统产业提升与新兴产业跃升“双轮驱动”。“十三五”以来累计关闭化工企业 534 家、电镀企业 17 家、印染企业 58 家、关停整治“散乱污”企业 7030 家。实施“互联网+”行动和“千企上云”工程，建成省级智能车间 100 个，上云企业 6000 家。2019 年全市高新技术产业产值占比达 48%。全市共有国家绿色工厂 20 家，绿色园区 1 家、绿色供应链管理示范企业 1 家，绿色设计产品 2 个。出台《常州长江生态优先绿色发展三年行动计划（2019-2021 年）》，争创国家长江经济带绿色发展示范区。

**3. 生态修复工作持续推进。**坚持“山水林田湖草是生命共同体”理念，强调“统筹山水林田湖草系统治理”，一体化生态保护和修复。围绕沿江、沿湖、沿河，开展生态绿城建设。把保护与修复长江生态环境摆在压倒性位置，编制《长江经济带（常州沿江地区）生态优先绿色转型发展规划》，完成 5 个长江干流岸线利用项目清理整治、嫩江河等重点入江支流治理及修复，岸线开发利用率达 19.4%。建设沿江 5 公里生态廊道。坚决破解“化工围江”难题，深入推进污染防治“4+1”工程，今年将全面完成沿江 1 公里范围内 31 家企业关停签约、1250 亩腾退覆绿任务。实施长江岸线总量控制，加强生态生活岸线建设，提升入江河流水质。大运河文化带生态长廊建设加快推进，完成沿太湖 3 公里缓冲带 1149.36 亩水产养殖整治

和清退，完成溇湖武进境内 9449 亩网围拆除工作，长荡湖湿地公园成为国家湿地公园。构建生态岛链，修复具有生态属性的湿地。2014 年以来已累计完成建设项目 1400 余个，增核 7.5 万亩、扩绿 4.75 万亩。

### **（三）水资源节约成效明显提高**

**1. 深入开展节水型社会建设。**积极运用高新技术和先进节水减排技术改造传统产业的用水方式。建成 4 处省级节水教育基地，开展节水宣传教育。全市顺利通过国家节水型城市复查验收，溧阳市成功创成国家节水型社会达标县，武进区国家节水型社会达标县创建顺利通过行政验收；2019 年建设省级节水型载体 16 家、完成市级节水型学校创建 11 家、市级节水型单位 66 家、市级节水型企业 4 家。常州工学院合同节水管理项目成为江苏高校复合型合同节水标杆，也是常州首个基于物联网技术的高校合同节水试点项目，年节水量 10 万吨以上。

**2. 实行水资源消耗总量和强度双控制度。**严格取水许可，落实总量控制制度。下达用水总量控制指标，逐级分解至取水户，严格计划用水管理。建立用水总量监测体系，加强监控，建立重点用水大户在线监控系统，严格用水总量控制和定额管理，并把用水总量控制纳入年度目标考核和干部考核体系。

### **（四）水安全保障明显提升**

**1. 饮用水源保护能力持续改善。**我市水源地水质监测预警逐步完善，6 个集中式饮用水源地达标建设全面通过验收，

实现双源供水；多个水厂完成深度处理改造。推进饮用水规范建设，完成水源地环境状况评估报告。完成农村“千吨万人”水源地调查摸底及问题整治方案；完成长荡湖、溇湖生态安全调查评估工作；太湖连续十二年实现了治太目标。

**2. 水旱灾害防御能力不断提升。**建成标准较高、协调配套的防洪减灾工程体系，实施长江堤防防洪能力提升工程，开展长江干流崩岸应急治理工程建设，完成新沟河、新孟河延伸拓浚工程，进一步完善引江济太体系，形成“两进三出”流域循环系统，从根本上改观和提升流域防洪减灾和水资源供给能力。

### **（五）水文化建设明显见效**

依托河湖库载体，全力打造美丽水景观。2019年全年整修河道驳岸护栏缺损142处，完成75330米铁制护栏的除锈喷漆维护，完成市管河道形象提升建设。“常州天宁寺”等4处运河地段摘得“省级最美运河地标称号”。在常州市已经成功创建天目湖、南山竹海、雁荡河、愚池湾、青龙潭等5个国家水利风景区的基础上，2019年，《查家湾水利风景区水文化专项规划》通过评审，以“生态涵养科普教育观光”为特色亮点的沿江生态景观带建设正加快推进。

### **（六）水经济发展明显起色**

2019年，常州水路货运量在全社会货运量中占比为15.7%。经过多年升级改造，常州内河干线航道网络主骨架基

本成型，覆盖全境的“水上高速网”逐渐形成，可贯通全市各个辖市区及主要港口，千吨级船舶可到达全市 20 多个乡镇。港口经济稳中有进，进中提质。2019 年征收港口建设费 6491.27 万元，同比增长 32.77%，实现三年连续增长。

## **二、常州水生态环境发展存在的主要问题**

### **（一）水环境质量改进不到位**

#### **1. 国省考断面水质改善成果不理想**

2020 年 1 月，国省考断面优Ⅲ、劣Ⅴ比例情况结果显示，常州监测共 32 个断面，其中优Ⅲ比例（%）为 43.8%，位列全省倒数第一，远远抵于全省 68.8%的平均水平。常州劣Ⅴ比例（%）为 0%，超过全省平均水平 3.7%。2020 年 1 月，水环境质量与年度目标比差距巨大，优Ⅲ断面为 43.8%，未达到省定基本目标 51.5%。从各个市辖区具体情况来看，部分断面超标较严重，年度达标或达Ⅲ类风险较大，主要超标因子为总磷和氨氮。

#### **2. 与国省考断面所连接的支流、支浜水质不容乐观**

2019 年，清水工程 100 条河道，劣Ⅴ类断面接近一半，而且消除黑臭与消除劣Ⅴ类之间还存在较大差距。2020 年 1 月，全市 157 个加密监测断面结果显示：优Ⅲ断面比例同比下降 3.2%，但仍有 29 个断面水质为劣Ⅴ类，而 29 个水质劣Ⅴ类断面中，有 12 个超标 0.5 倍以上。

#### **3. 长江水环境质量改进任务艰巨**

长江沿线较多化工企业染物排放严重，单位面积化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物、挥发性有机物排放强度严重超标，对长江生态环境的危害性巨大，长江水环境安全仍然面临很大风险。一些企业发展层次依然偏低，处于产业链价值链的低端环节，在源头上埋下了环境安全隐患。

## **（二）水生态治理修复效果不明显**

### **1. 长江沿岸治理及生态系统修复不到位，形势不容乐观**

长江边园区存在低端低效化工企业淘汰力度不足、交办问题整改迟缓、生态修复滞后、企业环境管理落后、基础设施建设滞后等方面问题。园区卫生防护距离要求未落实，港口码头污染问题突出，新长江码头设施陈旧、扬尘防控措施不到位、码头和堆场雨污水收集处理不到位。

### **2. 太湖蓝藻生存环境仍未根本转变，防控任务严峻**

太湖蓝藻应急防控任务极为严峻，总磷大幅上升，今年1月，处于2007年以来同期第三高水平。全省15条入湖河流总磷均值是近5年来第2高值。气象条件有利蓝藻生长，蓝藻生物量处于高位。据专家预测，总体判断2020年藻情基本会达到甚至超过2017年水平。

### **3. 太湖、长荡湖富氧化趋势整体加重，水质遭受破坏**

经济快速发展及城镇化建设进程加快，使得大量生活污水和工业废水直接或间接进入湖体。而农业生产中化肥和农药过量使用，也使得太湖、长荡湖的水生态系统遭受到严重破坏，

水体富营养化问题更加明显。

### **（三）水资源节约利用成效不突出**

#### **1. 节水成效不突出**

2018 年全市万元 GDP 用水量、万元工业增加值用水量分别为 36.54 立方米、38.25 立方米，较 2015 年分别降低 16.8% 和 4.1%。下降幅度与省里规划目标的 25%、20% 还有较大距离。2015-2019 年间，常州用水量上升速度较快，与苏州、无锡均有一定差距。节水型社会建设还有待进一步提升，离全方位、全过程节水的要求仍有差距。

#### **2. 水资源处理技术体系不完善**

在生活污水、工业废水处理等方面的新技术、新设备使用频率不断提高，一定程度上实现了水资源循环利用，基本形成智能控制的水资源监管体系。然而，部分区域农业灌溉方式仍较粗放，工业用水及城市用水中先进实用的高效节水技术开发和推广应用力度还不够，水资源高效利用的工程技术体系还不完善。

### **（四）水安全存在风险隐患**

水源地水质不达标问题严重，存在安全隐患。长荡湖涑渎水源地（地级水源地）、溇湖备用水源地（县级水源地）2019 年 12 次水质监测（逐月）均不达标。2020 年上半年这两地均存在不达标月份。溧阳“千吨万人”乡镇、农村集中式饮用水水源地需加快整治进度。如再不达标，将面临省里约谈、挂牌

督办和区域限批等严厉措施。

### **（五）水文化与水经济缺乏亮点和特色**

常州水资源禀赋丰富，然而没有形成独具常州地域特征与江南水乡特色的长江文化、运河文化和水乡文化。缺少对现有水资源、水利工程的时代背景、人文历史遗迹、地方民风民俗的挖掘整理。相应的水文化配套设施建设的投入较少，在水利与园林、治水与生态、亲水与安全方面缺乏深度融合。除了天目湖外，其他水系资源没有太多亮点和影响，人文旅游欠缺，不能融湖光水色、游人如织于一体，形不成经济效应，绿水青山不能转换成金山银山。

## **三、常州水生态环境治理存在问题的成因分析**

### **1. 水环境质量底子较薄弱**

常州位于污染负荷相对较重的苏南地区和我省长江流域的下游，存在水环境容量较小等客观因素，在全省 13 个地级市中的水环境质量底子较薄弱，基础状况较差。2019 年，优三比例已达“天花板”。

### **2. 考核方式调整，考核要求提高**

水质管理思路发生巨大转变。现在要求全域、全时段无时无刻都要关注，各部门、板块协同作战，切实改善支流支浜全时段水质。考核方式发生重大变化。国考断面（现 20 个）除无自动站的不变外，其他采用“采测分离+自动站”模式。省考断面（原 25 个），其中 7 个断面由于增补进“十四五”国考

点位，改由国家每月进行“采测分离”。国考断面新增加 12 个，考核覆盖更加全面，再改善难度极大。

### **3. 绿色发展有待加强，排污治污投入不足**

工业废水中的难降解、有毒有害污染物及 N、P 排放总量较大。一方面，产业结构不合理，产业转型升级缓慢。产业结构偏重高能耗、高污染，粗放型发展方式还未根本转变，部分产业、企业转型升级缓慢，战略性新兴产业规模不大、质量不高。另一方面，中小企业比重大，排污投入不足，治污能力弱。

### **4. 基础设施仍然薄弱，污水处理设施建设仍存在短板**

全市 2018 年排放超过 2.18 亿吨工业废水，但与之相配套的污染治理设施基础投入仍显不足，污水集中处置项目建设进度仍然偏慢。部分城镇污水厂提标改造与改扩建工程时序不匹配，影响正常运行。目前各港口码头接收的生活垃圾、生活污水数量总体偏少。常州籍 400 总吨以下内河货运船舶生活污水防污改造进展缓慢。部分环境基础设施建设较为滞后，城中村及老小区雨污合流问题较为突出，生活污水在雨天仍存在外排河道现象。

### **5. 对生态环境发展的统筹力度不够，治理能力不强**

对各辖市区在生态环境建设与发展统筹的力度还不够，推进速度不快。无论是从认识层面还是从技术层面，对污染成因缺乏科学准确的定位和认识，对生态修复缺少整体推进的路径和方法。另外，宣传教育力度不够，引导和督察不到位，工农

业和生活用水管理还存在一定的缺失状态，民众节水意识不强。

## **6. 基层监管力量不够，环境治理体系不够完善**

全市环境监管任务面广量大，部分区域环境监管手段能力仍显不足，专业人才相对匮乏，信息化监管还有漏洞和盲区，网格化监管要求落实还不够到位，生态环境治理体系和治理能力现代化建设需不断加强。大数据应用尚不成熟，对环境质量、污染源、生态质量等关联分析能力亟待加强，公共服务能力有待进一步提高。

## **四、推进常州水生态环境高质量发展的思路与对策**

### **（一）思路**

牢固树立山水林田湖草生命共同体理念，遵循“治理与修复双管齐下，建设与发展并驾齐驱”的原则，统筹治水与治山、治林、治田“四治”一体推进。重点围绕修复长江水（生态）、改善“五湖”水、美化运河水、净化内河水、安全饮用水，积极开展母亲河保护行动、大运河美化行动、水网升级行动、水利兴水行动、数字治水行动，坚持“五个转变”，实施“六水统筹”，积极探索治水新路径，着力构建源头治理、综合治理、依法治理、系统治理、精准治理的水治理现代化体系与格局，不断推进常州水生态环境高质量发展。

### **（二）坚持“五个转变”**

#### **1. 转变减排途径**

以绿色发展为主线，加快推进实施“三线一单”，从源头

上控制污染，实现“治标”向“治本”转变。

## **2. 转变治污方式**

转变以往的粗暴、简单“一刀切”方式，实施精准、科学、依法治污，用科学思维、科技手段，解决我市水环境面临的复杂环境问题，分区施策、分类施治，有的放矢，提高治污效率。

## **3. 转变政策手段**

摒弃过分依赖法规标准和行政干预手段，建立水生态环境改善、修复补偿机制，通过市场方式提高地方、基层及企业的积极性；建立覆盖污泥处理的全成本污水处理收费机制等，给予重点行业超低排放改造税收优惠和折旧鼓励，引导银行业特别是政策性银行发展绿色信贷等政策。

## **4. 转变技术支撑**

加大科技投入，联合国家、省和地方以及企业科技力量，集中攻关，重点集成现有成熟的科技成果和技术方法，升级生态环境保护 and 行业企业治污技术模式，提高治污效果和效率。

## **5. 转变治理体系**

从由党委政府主导的环境治理模式向党委领导、政府主导、人大监督、企业治污、司法保障、公众参与的现代环境治理体系转变。在坚持党的集中统一领导、实行生态环境保护党政同责、一岗双责的基础上，进一步深化企业主体责任，加快实施排污许可证管理，完善生产者责任延伸制度；进一步完善公众监督和举报反馈机制，加强舆论监督，充分动员社会组织和公

众共同参与环境治理。

### **（三）实施“六水统筹”**

#### **1. 改善水环境**

不断满足人民群众景观、休闲、垂钓、游泳等亲水需求，力争在“山清水秀”“人水和谐”上实现突破。

**（1）倡导绿色发展，坚持源头治理。**坚持生态优先、绿色发展，实施传统产业提升与新兴产业跃升“双轮驱动”，推动产业调高调优调轻调绿。大力发展循环经济，推动园区循环化改造，加快建设绿色制造体系，培育发展节能环保产业。

**（2）加强排污控制，坚持精准治理。**加强入河入江排污口总量控制，指标层层分解，每排污单位纳入目标责任制管理。开展水量水质监测和评价，审定江河湖库等水域纳污能力，及时发布水资源状况公报。加强对入河排污口监督性监测与管理控制，适时适度调水改善湖泊水质。开展水功能区划分，并控制向饮水区等水域排污，保障饮用水安全。推进绿色工厂建设，在排污口下游、干支流入湖地区大力建设人工湿地污水处理工程。控制船舶港口污染，提高含油污水、化学品洗舱水等船舶污染物接收处置能力。

**（3）力推长江保护，坚持依法治理。**“长江大保护”战略在生态高质量发展中占据压倒性位置，应依法依规推进，争创国家长江经济带绿色发展示范区。建立长江入河排污口排查、监测、溯源、整治等工作规范体系和长江入河排污口监管体系。

强行关停并转沿江污染企业，推动滨江化工园区、印染产业集聚区特色高端发展，坚决根治污水排放。合理划分岸线功能，加强岸线整治。

**（4）改善河湖生态，实行综合治理。**进一步加大对太湖、长荡湖、溇湖以及城市内河的综合治理力度。全面查找整治太湖蓝藻问题成因，提高蓝藻水草机械打捞能力；建立重点湖区定期监测和清淤机制，预防湖泛发生，有效去除内源污染。控制外源污染，降低入河污染负荷，削减来水污染，提升长荡湖入湖河道水质。继续对溇湖实施整体保护、系统修复、综合治理、全面清理和整治影响水质的污染源，降低污染风险，强化水生态保护。全面推进城市内河水环境综合治理，全面实施截污治污除污，消除黑臭水体，还清水碧波于民。

**（5）实施畅流活水，坚持系统治理。**分期分批确定河湖生态流量（水位），作为流域水量调度的重要参考。引更多长江水流入，增加流域供水能力和换水频次，在非汛期适当抬高河湖的水位，避免城市污水流入；深化河湖水系连通运行管理和优化调度，制定基于生态流量保障的水量调度方案，合理调控沿江各个闸门、泵站；通过水利工程的合理调度，改变污染水体走向，实现清污分流。

## **2. 修复水生态**

逐步提升河湖自净能力和生物多样性，力争在“岸绿水净”“有鱼有草”上实现突破。

**(1) 以修复长江生态为重点，建设绿色长江。**以柔性化治理推动沿江生态系统修复，按照“还水于民、还岸于民、还山于民、还绿于民”的理念，以大力度建设打造城市滨江亲水空间，充分彰显“河清、水净、岸绿、景美”的滨江城市魅力。持续开展沿江湿地保护和沿江森林修复，加强江滩及通江河流等重要湿地的保护和修复，配置水生植物，增强水体自净能力，推进长江两岸造林绿化工作，提高林木覆盖率和城镇绿化覆盖率，构建优美自然景观，用绿色铺就常州长江大保护最美底色。全面落实长江“十年禁渔”部署，确保应禁全禁、标本兼治、长效管理。

**(2) 以构建生态系统为根本，建设保护屏障。**开展水土流失综合治理，建设沿江、沿河、环湖水资源保护带和生态隔离带，增强水源涵养和水土保持能力；大力推进沿江、沿河、沿湖、沿城景观生态林和防护林体系建设，加强绿色通道和农田林网建设，打造生态廊道；加强太湖等重点水域上游环湖、主要入湖河流河口的湖滨湿地和生态防护林建设修复，形成生态缓冲带，有效阻止污水直接入湖；积极推进退化防护林修复、低质低效林改造和中幼龄林抚育，提高森林生态功能，为保护和修复水生态系统提供有力的保护屏障。

**(3) 以推进湿地保护为基础，建设湿地公园。**加强对长江江滩、通江河流湖泊等湿地的保护，设立湿地自然保护区、湿地公园、水产种质资源保护区、水源地保护区、湿地保护小

区。同时，通过退耕还湿、退渔还湖还湿、湿地植被恢复、水量调度、湖滨带生态修复、生态补水、河湖水系连通、重要生境修复等措施对重要湿地进行有效修复。加快推进溇湖的“退田还湖”工程，打造成全市最大的湿地公园。

**(4) 以维护生态平衡为目标，建设生物网络。**开展普查，加强对珍稀濒危水生生物和重要水产种质资源的监测和研究，制定具体保护计划。适当扩大水生生物资源的增殖放流数量，使其与水域环境承载量相匹配，维护水域生态平衡，构建水生生物网络。健全渔政巡航的执法制度，大力保护相关流域的水生生物资源。

**(5) 以打造生态景观为抓手，建设生态城乡。**聚焦沿长江、沿太湖、沿大运河重点区域，结合江南的文化历史底蕴和人文资源，提炼内涵、挖掘特色，持续实施生态源保护、郊野公园建设、生态廊道建设、生态绿道建设等六大工程，构建公园绿地 10 分钟服务圈，提高城市绿化覆盖率，创建生态园林城市，给市民提供更多优质的生态产品，增强幸福感。清理乡村河道，建设生态型河渠塘坝，创建水美乡村。

### **3. 保护水资源**

积极开展水资源保护和区域再生水循环利用，力争在“河湖交错”“有河有水”上实现突破。

**(1) 制定水资源规划，实施城市生产两定原则。**加快制定“十四五”常州水资源保护规划，实施以水定城，以水定产。

合理确定城镇规模，城镇建设和承接产业转移区域不得突破水资源承载能力。常州高铁新城的建设要充分考虑水资源的承载能力，有效控制城镇居民用水增量。大幅提升再生水利用水平，加大非常规水源利用，建设海绵城市，将再生水、雨水和微咸水纳入水资源统一配置。加强高耗水行业用水定额管理，严格控制高耗水行业发展，严格控制高耗水项目建设。以供给侧结构性改革为契机，倒逼钢铁、纺织、火电等高耗水行业化解过剩产能，严禁新增产能。鼓励电力、化工等高耗水企业废水深度处理回用。

**（2）严格水资源管理，实施总量强度双控制度。**严格总量指标管理，健全覆盖省、市、县三级行政区域的用水总量控制指标体系，促进经济社会发展与水资源承载能力相协调。严格强度指标管理，建立重点用水单位监控名录，对纳入取水许可证管理的单位和其他用水大户实行计划用水管理。健全覆盖省、市、县三级行政区的用水强度控制指标体系。

**（3）加强水资源保护，实施生态流量底线标准。**重点分析行政区域内河湖生态流量（水位）保障情况，确定生态流量（水位）保障的河湖清单，并按照“只能改善、不能变差”的原则，逐一明确清单内各河湖生态流量（水位）底线要求。同时，深化河湖水系连通运行管理和优化调度，制定基于生态流量保障的水量调度方案，合理调控沿江各个闸门、泵站，通过引排水工程引长江水增加流域水环境容量，发挥水利工程在改

善水质中的作用，维持河湖基本生态用水需求，重点保障枯水期生态基流，改善水环境。此外，借助现有的水利工程，通过科学调度，充分利用汛期洪水，实现洪水资源化。

**（4）强化水资源节约，实施全民护水节水行动。**大力推进农业、工业、城镇节水，强化水资源节约意识。优化农业种植结构，加快循环型和节水型农业建设，继续推进灌区配套设施建设和节水改造。倡导绿色生产方式，强化工业节水，加快实施高耗水行业生产工艺节水改造，降低单位产品用水量，完善火力发电、钢铁等高耗水行业省级用水定额。倡导绿色生活方式，强化城镇节水，以宾馆、饭店、医院等为重点，全面推进城市节水。开展全民护水节水行动，推广资源节约理念，积极鼓励全民参与节水型社会的建设。以城市供水管网改造、节水型器具推广等为重点，开展建筑单位和居民小区节水示范基地建设，加快推进城市节水工程建设。

**（5）统筹水资源利用，实施再生循环利用体系。**以促进生态流量恢复为主要目的，设计、建设区域再生水循环利用体系，明确建设规模。启动人工湿地水质净化工程，建设再生水调蓄设施，加强污水深度处理，加大再生水利用力度，构建“截、蓄、导、用”并举的区域再生水循环利用体系。

#### **4. 保障水安全**

优先保障生活用水，筑牢防洪排涝安全堤坝，力争在“饮水放心”“洪涝安全”上实现突破。

**（1）加大保护力度，保障饮用水源安全。**加强对重点饮用水源地保护区建设管理，大力完善水源地保护区基础设施建设，强化污染整治力度，严格日常巡查监管；优化水源布局，加强农村饮用水水源保护和水质检测，统筹城乡供水和水源保护，推进城乡统筹区域供水和农村饮水安全工程同步实施。对长期存在不达标的长荡湖涑渎水源地，尽快采取措施予以更换，并寻求新的饮用水水源地，以避免风险隐患。

**（2）完善体系建设，保障防洪排涝安全。**加强城市防洪治涝工程建设，将城市防洪治涝工程建设纳入城市基础设施建设总体规划和年度计划，加大投入力度，统筹协调推进。城市外围必须与流域、区域治理格局相协调，进一步扩大北排入江能力；城区内部要扩大骨干水系与区域外排通道的沟通能力，加快城区洪涝水外排，减轻防洪压力；要落实海绵城市建设要求，统筹推进排涝河道、泵站和排水管网、蓄水空间建设，不断提高城市防洪治涝工程能力。

## **5. 弘扬水文化**

挖掘文化内涵，打造水景观，把水文化融入城乡建设，力争在“水城相融”“水韵城美”上实现突破。

**（1）延续历史文脉，弘扬长江文化。**在充分保护好长江文物和文化遗产的基础上，深入研究长江文化的博大内涵，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展。要将长江的历史文化、山水文化与常州文旅休闲明星城市建设相结合，与常州

的城乡发展相融合。重点建设一批富涵水文化元素的公共设施和滨江沿河、名胜古迹、水利工程、公园湿地等水文化景观、水文化长廊和风光带，展现常州特有的自然环境、人文景象以及民俗风情，打造美丽长江、人文长江、魅力长江。

**（2）珍惜宝贵遗产，弘扬运河文化。**按照共同打造和谐、清洁、健康、优美、安全的大运河绿色生态带要求，用系统性思维引领大运河文化带建设，把大运河常州段打造成地域文化凸显、运河遗产丰富的高品位文化长廊，贯穿城市东西、环境品质优良的高颜值生态长廊，文化产业融合、构筑全域发展的高水平旅游长廊。把打造运河文化与老城厢改造有机结合起来，严控运河沿线房地产等开发项目，保持传统风貌建筑和自然生态系统相得益彰。根据不同河段景观特色，系统绿化大运河两岸，增彩延绿，提高重要河段和节点景观水平，营造步道、文道、绿道融合连通的文化景观廊道，为大运河文化带建设提供坚实的环境基础。严格落实《大运河生态环境保护修复专项规划》要求，加快构建大运河历史文化旅游休闲带，将大运河工商遗产群打造成为常州工业明星城市的闪亮标记和城市名片。

**（3）融入江南特色，弘扬水乡文化。**深度挖掘常州江南水乡文化内涵，融入常州及江南特色，形成独特的常州水乡文化。加快推进长荡湖、溇湖、竺山湖及城市内外河文化景观及生态休闲设施、绿化美化的建设，使江南水乡文化成为常州市发展中一张亮丽的名片。

**（4）践行共享理念，弘扬共治文化。**坚持共建共治共享理念，弘扬共治文化，实行全民共治，构建党委领导、政府主导、人大监督、企业主体、司法保障、公众参与的现代环境治理体系。党委政府做好顶层设计，科学谋划，统筹协调，不断提升综合治理能力。积极运用环境信用评价制度，推进生态环境损害赔偿实践，开展重点行业企业警示教育，加大典型案例曝光，让企业树立高质量发展意识和生态环境保护意识，增强社会责任感。搭建政府、企业、公众多方交流平台，引导公众参与监督，兼具参与者和监督者的双重身份，提高人民群众生态文明建设获得感。加强宣传教育，讲好生态环保故事，营造良好的文化氛围，让社会公众各尽其责、共同发力，注重上下联动，整合全社会力量推进水生态环境高质量发展，真正实现全社会生态环境的共建共治共享目标。

## **6. 发展水经济**

创新发展理念，优化水生态环境发展路径，打通“绿水青山”向“金山银山”的转换通道，力争在“生态融合”“两山转换”上实现突破。

**（1）实施水资源有偿使用制度。**根据一定的评价标准，将我市长江岸线划分等级，给不同等级的岸线制定不同的使用费。新建项目长江岸线使用权必须通过招标、拍卖、挂牌等有偿使用方式取得，并按年缴纳长江岸线资源管理费。

**（2）完善水权交易市场。**根据相关法律制度制定符合我

市实际情况的水权交易实施细则，规范水权交易行为，保障水权交易能够依法有序进行。常州市水权交易市场的建立完善，将借助市场机制有效提升用水总效率。

**（3）打造水经济生态圈。**打造以水为重点的经济生态圈，建设生态经济体系。集体育、休闲、水美、旅游为一体，制定相关政策将生态修复的成果经济化，一方面既可以维持现有的生态成果，同时还能创造经济收益，为生态可持续性改善提供资金支持。

**（4）推进水生态产业化。**凭借自然资源和人文特色，开发水生态周边产业，打通“绿水青山”向“金山银山”的转换通道。推出多样化山水旅游产品，打造知名旅游品牌。推广生态、循环、绿色农业发展模式，打造水生态循环农业基地。促进已有的水生态资源持续释放经济价值和生态价值，实现水生态与经济的互利共赢。